

ÍNDICE DE CONTENIDO

1.	Introducción.....	6
1.1.	Antecedentes	9
1.2.	Justificación de la investigación	9
1.3.	Objetivos de la investigación	11
1.4.	Alcance de la investigación	11
1.5.	Breve descripción del método de investigación	12
1.6.	Estructura de la Tesis	12
2.	El contexto conceptual.....	14
2.1.	La reflexión sobre el contexto en el que se pretende inspirar la legislación	14
2.2.	De la evolución de espacio inconcreto para habitar hasta el valor del territorio como producto global de mercado.....	15
2.3.	Un recorrido por la legislación urbanística y territorial	21
2.3.1.	Las Ordenanzas Municipales. Incipiente intervención de lo público sobre lo privado o la necesidad de establecer normas de convivencia	21
2.3.2.	Las Normas Higiénicas y de Saneamiento de las ciudades	23
2.3.3.	Las políticas de Ensanches y de Saneamiento de las ciudades en España. El inicio de las políticas de vivienda.....	25
2.3.4.	La generación de un nuevo paradigma en la forma de concebir el derecho urbano	27
2.3.5.	La necesidad, y la oportunidad, de proporcionar habitación para la nueva clase obrera: reinversión y crecimiento. La incipiente cuestión de la vivienda	28
2.3.6.	El primer tercio del siglo XX: un período de transición. Los primeros virajes hacia el municipalismo. Algunos elementos de técnica urbanística de interés.....	30
2.3.7.	La segunda república. Un cierto movimiento de descentralización. El municipalismo. La modernidad en la planificación	31
2.3.8.	La guerra civil. La reconstrucción. Un período legislativamente oscuro	32
2.3.9.	La Legislación Urbanística de la posguerra. El Territorio y la Ciudad	34
2.3.10.	La legislación urbanística predemocrática	37
2.4.	Legislación territorial y urbanística autonómica valenciana.	42
2.4.1.	La Ley de Ordenación del Territorio de 1989	43
2.4.2.	La Ley Reguladora de la Actividad Urbanística Valenciana de 1994. ¿Una ley urbanística de progreso o la introducción de un modelo neoliberal?	44
2.4.3.	La Ley de Ordenación del Territorio y Protección del Paisaje de 2004. Las primeras medidas de intervención en el territorio.....	50
2.4.4.	La Ley Urbanística Valenciana. Una huida hacia adelante en el modelo liberal de gestión urbanística.....	54
2.4.5.	La Estrategia Territorial de la Comunidad Valenciana de 2011. La iniciativa por establecer un conjunto de objetivos y criterios territoriales	59
2.4.6.	La Ley de Ordenación del Territorio, Urbanismo y Paisaje. Una ley territorial y urbanística (actualmente, refundida con las modificaciones desde su publicación, en el TRLOTUP. DL. 1/2021)..	68
2.5.	El tratamiento del suelo no urbanizable en la legislación valenciana en las situaciones de ocupación informal por usos residenciales, un proceso de legalizaciones que no reconoce una realidad social	80
2.5.1.	El tratamiento del suelo rústico en la Ley del Suelo de 1956.....	82
2.5.2.	Nuevo concepto: el suelo no urbanizable. El texto refundido de 1976	84
2.5.3.	Primera legislación valenciana específica del suelo no urbanizable. Ley del Suelo No Urbanizable de 1992.....	87

TESIS: LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO Y SOSTENIBILIDAD

2.5.4.	Ley 10/2004, de 9 de diciembre, de la Generalitat, del Suelo No Urbanizable.....	89
2.5.5.	El tratamiento del suelo no urbanizable en la Ley de Ordenación del Territorio, Urbanismo y Paisaje vigente, 5/2014, modificada por la ley 3/2019. (Actualmente, en Texto Refundido DL 1/2021)	93
3.	Una revisión sobre las actuales teorías oficiales.....	100
3.1.	La nueva Agenda Urbana. Quito 2016. ¿Un verdadero compromiso oficial por la reversión de la distopía basado en la reconversión de la ciudad?.....	100
3.2.	Una visión crítica sobre el discurso oficial.....	102
3.3.	Una apreciación, parcialmente invalidante, sobre las carencias del discurso.....	104
3.4.	La Nueva Agenda Urbana Española. Discusión crítica y reinterpretación de sus objetivos.....	109
3.4.1.	El diagnóstico de la situación en la Agenda Urbana Española.....	109
3.4.2.	Tres elementos básicos que cuestionar de interacción territorial: movilidad, vivienda, medios instrumentales.....	113
3.4.3.	Los objetivos estratégicos planteados en la Agenda Urbana Española. Reinterpretando los mismos para adecuarlos a un nuevo modelo urbano.....	115
4.	La Ordenación Territorial y la Sostenibilidad. El Estado de la cuestión.....	130
4.1.	La Ordenación del Territorio, disertando por un nuevo modelo: el territorio como sujeto activo. La contención como objetivo: ¿El desarrollo sostenible versus la limitación?.....	130
4.1.1.	El concepto, en el contexto actual, de Ordenación Territorial.....	131
4.1.2.	La evolución del concepto de Ordenación Territorial. Los diferentes adjetivos para calificarlo.....	132
4.1.3.	El territorio como sujeto pasivo de su ordenación. Una necesaria redefinición del concepto.....	137
4.1.4.	La sostenibilidad redentora como actual paradigma conciliador entre el vigente modo de ordenar el territorio y la lucha contra la crisis del sistema.....	139
4.1.5.	La Ordenación Territorial y el oxímoron del concepto Desarrollo Sostenible: las consecuencias.....	145
4.1.6.	Reconceptuación de los términos <i>Desarrollo, Sostenibilidad y Ordenación</i> en orden a obtener un cambio cultural y sistémico.....	149
4.2.	El Decrecimiento, un movimiento hacia un cambio de modelo.....	157
4.2.1.	Hacia una política de contención en el territorio y la ciudad: ¿la renuncia al crecimiento innecesario?.....	164
4.2.2.	La descontextualización del territorio en la instrumentación planificadora.....	173
4.2.3.	El desbordamiento antropogénico sobre el sistema ambiental derivado de un sistema crecentista.....	175
4.2.4.	La reconsideración conceptual del modelo.....	185
4.2.5.	Una aproximación a la aplicación territorial del ideario decrecentista.....	188
5.	Hacia una propuesta general.....	194
5.1.	Algunos elementos para el debate.....	196
5.1.1.	El contexto territorial como sistema integral.....	196
5.1.2.	El dilema de la movilidad: ¿diseñar para qué tipo de tráfico?.....	200
5.1.3.	La incoherente inercia del sistema vigente de las clases de suelo como estigma del crecimiento.....	206
5.1.4.	El sistema urbano derivado de un modelo desarrollista.....	208
5.2.	Un análisis reflexivo en torno a la redefinición de conceptos para un nuevo modelo.....	217
5.2.1.	La actual transformación inercial del territorio, derivada esta del modelo neoliberal. La inversión del modelo para revertir el protagonismo.....	217
5.2.2.	La identidad. El ADN territorial y urbano. Lo identitario como fuente de arraigo a lo local, al lugar: la ciudad mediterránea.....	221
5.2.3.	La capacidad de acogida funcional del territorio y el concepto de necesidad: una nueva forma	

TESIS: LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO Y SOSTENIBILIDAD

de caracterizar la posibilidad de transformación territorial	225
5.2.4. Resiliencia: recuperación o adaptación.....	233
5.2.5. La flexibilidad en los procedimientos de planificación y en los conceptos básicos como mecanismo básico de resiliencia	236
5.3. Implementar acciones para revertir el proceso depredador del territorio.....	239
5.3.1. Desclasificar, densificar, desurbanizar cualificadamente, publicar: la reversibilidad como sistema de actuación	240
5.3.1.1. La formulación clásica de los tipos de suelo en la legislación española.....	241
5.3.1.2. Reflexión sobre las posibilidades de reversión de determinadas clases de suelo, en relación con supuestas indemnizaciones en el caso valenciano	246
5.3.1.3. La aplicación preventiva de las técnicas reversoras en cada clase vigente de suelo ..	250
5.3.2. Las infraestructuras innecesarias y la reconceptuación de las necesarias	268
5.3.3. La compacidad en continuidad. El esponjamiento como generador de espacio público	269
5.3.4. Deconstruir la movilidad: la desmovilidad y la proximidad. La accesibilidad	274
5.3.5. La policentralidad urbana: las ciudades y los barrios autónomos, como elementos alternativos a la dispersión territorial.....	284
5.3.6. La agrupación residencial dispersa sobre el territorio: redefinición para una alternativa con calidad de ciudad, que limite la ocupación irregular del territorio.....	290
5.4. Referencias para la definición de un nuevo modelo de implantación territorial y urbana para revertir la disfuncionalidad.....	300
5.4.1. Reformulación del concepto de Ordenación del Territorio	303
5.4.2. El concepto de necesidad como ítem activante para la transformación territorial. Reconceptuar la oferta y la demanda	305
5.4.3. La deconstrucción del concepto de desarrollo sostenible. La <i>Estabilidad Continua</i> como referente para garantizar el equilibrio con el medio.....	306
5.4.4. Una reformulación alternativa simplificada de la Clases de Suelo en el territorio. Su contenido	309
5.4.5. Los niveles de evaluación ambiental para la transformación territorial.....	312
5.4.6. La ruralidad como elemento de ordenación básica: una propuesta contenida	316
5.4.7. La invasión urbana de lo rural. La integración urbana conceptual de los asentamientos difusos existentes en los espacios periurbanos o rurales	318
5.4.8. La cuestión urbana. Alternativas para el modelo de ciudad.....	320
6. Reconsiderando, desde una cierta óptica local, el sistema legislativo valenciano: propuesta para la confluencia con el modelo limitativo en el marco decrecentista.....	326
6.1. Análisis de los principios generales de la legislación valenciana.....	326
6.1.1. Objeto de la Ley.....	326
6.1.2. Concepto de desarrollo territorial y urbanístico sostenible.....	327
6.1.3. Los instrumentos de intervención territorial: La infraestructura verde, el paisaje y la ocupación racional del territorio	328
6.1.3.1. La Infraestructura Verde	328
6.1.3.2. El Paisaje	329
6.1.3.3. Los criterios para la Ocupación Racional del Suelo	330
6.1.4. El tratamiento legislativo del suelo no transformado: el suelo no urbanizable.....	336
6.1.4.1. La incoherente posibilidad de implantación de determinados usos y actividades en suelo no urbanizable	338
6.1.4.2. El tratamiento de las situaciones consolidadas no normativas en el suelo no urbanizable. La minimización de impactos territoriales y las amnistías urbanísticas	340
6.1.4.3. El tratamiento de los núcleos tradicionales	342

TESIS: LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO Y SOSTENIBILIDAD

6.2. Propuesta de acciones conceptuales para una confluencia legislativa basada en procesos de limitación y contención	343
6.2.1. La integración de los conceptos de ordenación territorial y equilibrio continuado en los principios generales: la capacidad funcional del territorio y la necesidad social para su activación ...	344
6.2.2. Algunos criterios de intervención territorial.....	345
6.2.2.1. Los niveles de ordenación definitivos de la Infraestructura Verde y la Planificación ...	345
6.2.2.2. La Clasificación de Suelo como instrumento definidor de un concepto limitante	346
6.2.2.3. La zonificación del suelo rural, como determinante de la preservación y de la funcionalidad del territorio	349
6.2.3. Los espacios urbanizados y habitacionales: las poblaciones	351
6.2.3.1. La ciudad	351
6.2.3.2. Una reflexión sobre el derecho al aprovechamiento en la ciudad. El mercado y la flexibilidad	357
6.2.3.3. La actuación sobre los espacios rurales «anormalmente» ocupados por estructuras urbanas de «no ciudad»	359
6.2.3.4. Una breve aproximación a la mejora del sistema rural valenciano: una visión en positivo para una apuesta por un desarrollo territorial equilibrado.....	362
7. Conclusión y propuesta	367
7.1. La evolución de las hipótesis de partida del plan de investigación. La deriva de este hacia la redefinición de determinados conceptos vinculados a la ciencia territorial	367
7.2. Las conclusiones conceptuales	368
7.3. Los elementos propios para la aplicación de este sistema	370
7.4. Un análisis DAFO sobre la posibilidad de converger en un nuevo paradigma	373
7.4.1. Posibilidades de implementar las determinaciones de preservación territorial y urbana en el territorio de la Comunidad Valenciana	373
7.4.2. Las posibilidades de cambio de paradigma que permite el sistema. Un análisis de sus posibilidades o la recurrencia a la tendencia	381
8. Posibilidad de desarrollo de futuras líneas de investigación	388

BIBLIOGRAFÍA

Referencias.....	390
------------------	-----

IMÁGENES

Índice.....	401
-------------	-----

GRÁFICOS

Índice.....	402
-------------	-----