

Sistemas Regionales de Innovación y Dimensiones de Gobernanza.

Evidencia desde Chile

Juan Yamil Sandoval Nehme

En los últimos años la literatura académica ha discutido profusamente aspectos relacionados al rol del Estado en los sistemas de innovación, asumiendo que anteriormente se había puesto mayor énfasis en el rol de los actores privados, aunque tampoco se haya discutido suficientemente el rol de las universidades, en particular en los sistemas regionales. Del mismo modo, se ha ido enfatizando la necesidad de comprender mejor cómo funcionan las gobernanzas y su relación con los propios sistemas, así como las condiciones que mejoran el impacto de la innovación respecto de cuestiones que van incluso más allá de los ámbitos tradicionales relacionados con el crecimiento económico. De ello se deduce la necesidad de disponer de herramientas analíticas que permitan diseñar e implementar esquemas de gobernanza de sistemas regionales de innovación con mayor capacidad de generar impacto en los territorios. Entendiendo que el diseño y la implementación de gobernanzas y sus respectivas estrategias, son siempre procesos negociados y con participación de diversos actores. Para ello, la presente investigación desarrolla un marco teórico que incluye, por una parte, elementos conceptuales referidos a los fenómenos de la innovación, de los sistemas de innovación (especialmente regionales) y de la gobernanza; y por otra, un esquema analítico de cuatro dimensiones (QUIÉN, QUE, CÓMO Y PARA QUÉ) que permite entender mejor cómo funciona una gobernanza. Cada una de estas dimensiones es vinculada a algún tipo de componentes del sistema, como los estructurales (actores, redes e instituciones), los procesos clave y los bloqueos, los instrumentos de gobernanza y los propósitos. De esta forma se construye un conjunto coherente y robusto de instrumental de análisis. En un paso siguiente, se consigna la contrastación empírica basada en los elementos desarrollados en el marco teórico, aportando primeramente una contextualización de los sistemas regionales en Chile y agregando posteriormente una propuesta de variables para cada elemento conceptual, con datos de las regiones chilenas. Del mismo modo, utilizando la metodología del análisis cualitativo comparado de conjuntos difusos (fsQCA), que admite el uso de datos asimétricos y la información contextual para obtener generalizaciones, se propone un esquema operacional del cual se obtienen diversos modelos explicativos en función de determinados resultados esperados y, con ello, una serie de trayectorias de éxito y casos. La discusión de esa evidencia permite categorizar los sistemas regionales de innovación chilenos, además de

establecer la solidez de las herramientas analíticas formuladas en la presente investigación. Por último, una serie de conclusiones y recomendaciones son formuladas, luego de revisar el modo en que se ha dado respuesta a las preguntas de investigación y el grado de cumplimiento de los objetivos. Se destacan una serie de aspectos teóricos, en tanto unificar diversos aspectos de los sistemas de innovación mediante los elementos estructurales, los procesos claves (además de los bloqueos), los instrumentos de gobernanza y los propósitos en un modelo más holístico y comprensivo. Así mismo, en términos metodológicos, el enfoque de fsQCA muestra una gran capacidad para la definición de trayectorias de éxito (combinaciones de componentes de cada dimensión) con diferentes propósitos, para la descripción de un conjunto de casos destacables (con resultados destacables o problemáticos) y la sugerencia de una serie de vii posibles propuestas de política en distintos contextos regionales. También se establecen las implicancias generales para el diseño e implantación de las gobernanzas de sistemas regionales de innovación, así como se destaca el rol de la colaboración, el impacto de la inversión en investigación y desarrollo para las regiones, además de la relevancia de los instrumentos estratégicos de gobernanza, en especial de ciertos organismos que pueden asimilarse a agencias regionales. Por último, las limitaciones del estudio y propuesta de futuras investigaciones son finalmente incorporadas.

Palabras clave: *Políticas de innovación; Sistemas Regionales de Innovación; gobernanza; análisis cualitativo comparado de conjuntos difusos; innovación y emprendimiento; desarrollo regional*