



# L'ESTRUCTURA PER PROGRAMES DEL PRESSUPOST DE DESPESES DE LES ENTITATS LOCALS

Grau en Gestió i Administració Pública

Treball Final de Grau

Autora:  
Trinidad Martín Catalan

Tutor:  
Agustín Romero Civera



UNIVERSITAT  
POLITÈCNICA  
DE VALÈNCIA

València, setembre 2015

La classificació per programes és la part més desconeguda de l'estructura dels pressupostos de les entitats locals però la informació que facilita sobre la gestió pressupostària es pot considerar la més important i rellevant. Enllaçant amb el concepte d'autonomia local i de la importància que els pressupostos municipals tenen per a vehicular les polítiques públiques i la prestació de serveis, amb aquest treball es pretén profunditzar en el coneixement de l'estructura per programes així com en la delimitació dels seu marc jurídic i els motius de la seua recent modificació. El treball ha estat fonamentalment analític i basat en la classificació, ordenació i explotació de les dades dels pressupostos de despeses de l'exercici 2013 de 7.416 municipis espanyols. A partir d'aquestes dades i de la identificació dels serveis que correspon prestar amb caràcter obligatori als municipis segons la Llei de Bases de Règim Local, s'han anat perfilant els indicadors i les consultes amb els quals realitzar l'anàlisi i obtenir conclusions com que la despesa per habitant s'eleva per damunt de la mitja en els estrats inferior i superior de població o que, no obstant això, l'increment del cost dels serveis té una relació directa amb l'augment de les competències i de l'obligació de prestació de serveis.

## SUMARI

	<u>Pàgina</u>
RESUM.....	2
ÍNDIX TEMÀTIC .....	4
ÍNDIX DE FIGURES.....	6
ÍNDIX DE TAULES.....	7
ÍNDIX DE GRÀFIQUES.....	8
LLISTA DE SIGLES I ABREVIATURES.....	10
CAPÍTOL 1. PLANTEJAMENT DEL TREBALL .....	12
CAPÍTOL 2. ELS PRESSUPOSTOS DELS MUNICIPIS.....	16
CAPÍTOL 3. LA CLASSIFICACIÓ PER PROGRAMES AL PRESSUPOST DE DESPESES .....	32
CAPÍTOL 4. ANÀLISI DE L'ESTRUCTURA PER PROGRAMES EN ELS PRESSUPOSTOS MUNICIPALS .....	44
CAPÍTOL 5. CONCLUSIONS .....	76
BIBLIOGRAFIA .....	79
ANNEXOS .....	82

## ÍNDIX TEMÀTIC

	<u>Pàgina</u>
Capítol 1. PLANTEJAMENT DEL TREBALL .....	12
1.1. INTRODUCCIÓ .....	12
1.2. OBJECTE I JUSTIFICACIÓ DEL TREBALL .....	13
1.3. OBJECTIU GENERAL I ESPECÍFICS .....	13
1.4. METODOLOGIA UTILITZADA I PLA DE TREBALL .....	14
1.5. ESTRUCTURA DEL DOCUMENT .....	15
Capítol 2. ELS PRESSUPOSTOS DELS MUNICIPIS .....	16
2.1. ELS MUNICIPIS I L'AUTONOMIA LOCAL .....	17
2.2. LES COMPETÈNCIES DELS MUNICIPIS .....	18
2.3. EL PRESSUPOST MUNICIPAL .....	21
2.3.1. Els principis pressupostaris .....	21
2.3.2. L'aprovació del pressupost municipal.....	23
2.3.2. L'execució i liquidació del pressupost municipal .....	24
2.4. L'ESTRUCTURA DELS PRESSUPOSTOS DE LES ENTITATS LOCALS.....	26
2.5. CONCLUSIONS DEL CAPÍTOL .....	30
Capítol 3. LA CLASSIFICACIÓ PER PROGRAMES AL PRESSUPOST DE DESPESES.....	32
3.1. EVOLUCIÓ HISTÒRICA I NORMATIVA .....	32
3.1.1. Precedents: la classificació funcional (1980-2009).....	32
3.1.2. Ordre EHA/3565/2008: la classificació per programes .....	34
3.1.3. Marc normatiu actual .....	37

	<u>Pàgina</u>
3.2. ANÀLISI DE LA CLASSIFICACIÓ PER PROGRAMES: LA CLASSIFICACIÓ PER PROGRAMES I LA PRESTACIÓ DE SERVEIS .....	38
3.3. LA IMPORTÀNCIA DE LA CLASSIFICACIÓ PER PROGRAMES .....	41
3.4. CONCLUSIONS DEL CAPÍTOL .....	43
Capítol 4. ANÀLISI DE L'ESTRUCTURA PER PROGRAMES EN ELS PRESSUPOSTOS MUNICIPALS .....	44
4.1. INTRODUCCIÓ I ESTRUCTURA DE L'ESTUDI .....	44
4.2. INDICADORS UTILITZATS .....	47
4.3. ANÀLISI DE DADES .....	53
4.3.1. Despesa per habitant .....	54
4.3.2. Distribució percentual de les ORN per AD .....	55
4.3.3. Distribució de la despesa entre les PD de cada AD .....	56
4.3.4. Cost dels serveis de prestació obligatòria .....	61
4.3.5. Distribució econòmica de les despeses en cada AD .....	62
4.3.6. Relació entre la classificació econòmica de despeses i l'estructura per programes .....	66
4.3.7. Relació entre les despeses dels serveis de gestió indirecta i el total del capítol 2 .....	69
4.4. RESULTATS DE L'ESTUDI .....	69
4.5. CONCLUSIONS DEL CAPÍTOL .....	74
Capítol 5. CONCLUSIONS .....	76

## ÍNDIX DE FIGURES

	<u>Pàgina</u>
Figura 1. El pressupost dels municipis com eina fonamental de l'autonomia local pera a la prestació dels serveis .....	16
Figura 2. Serveis obligatoris dels municipis .....	19
Figura 3. Coordinació per les diputacions de la prestació dels serveis obligatoris als municipis de menys de 20.000 habitants .....	20
Figura 4. Estructura del pressupost de despeses.....	27
Figura 5. Estructura del pressupost d'ingressos .....	27
Figura 6. Obtenció de l'aplicació pressupostària de despeses .....	28
Figura 7. Obtenció de l'aplicació pressupostària d'ingressos .....	28

## ÍNDIX DE TAULES

	<u>Pàgina</u>
Taula 1. Estructura de la classificació econòmica d'ingressos i despeses (Capítols) .....	30
Taula 2. Comparativa classificació funcional/classificació per programes .....	34
Taula 3. Comparativa classificació per programes dels pressupostos de l'Estat i de les Entitats Locals.....	35
Taula 4. Identificació a l'àrea de despesa 1 (serveis públics bàsics) dels serveis de prestació obligatòria dels municipis (articles 26.1 LBRL) .....	39
Taula 5. Municipis en els quals les PD tenen caràcter de prestació obligatòria .....	40
Taula 6. Divisió per estrats de població dels 7.426 municipis de l'estudi, segons l'article 26.1 LBRL .....	46
Taula 7. Divisió definitiva per estrats i substrats de població dels 7.426 municipis de l'estudi .....	46
Taula 8. Relació entre el cost dels serveis de prestació obligatòria i la despesa total per hab. ....	61

## ÍNDEX DE GRÀFIQUES

	<u>Pàgina</u>
Gràfica 1. Despesa per habitant.....	54
Gràfica 2. Distribució percentual de les ORN per cada AD .....	55
Gràfica 3. Distribució percentual de les PD dins de l'AD 1: serveis públics bàsics.....	56
Gràfica 4. Distribució percentual de les PD dins de l'AD 2: actuacions de protecció i promoció social .....	57
Gràfica 5. Distribució percentual de les PD dins de l'AD 3: producció de béns públics de caràcter preferent .....	58
Gràfica 6. Distribució percentual de les PD dins de l'AD 4: actuacions de caràcter econòmic .....	59
Gràfica 7. Distribució percentual de les PD dins de l'AD 9: actuacions de caràcter general.....	61
Gràfica 8. Representació del cost dels serveis de prestació obligatòria i la despesa total per hab. ....	62
Gràfica 9. Distribució percentual de la classificació econòmica respecte al total de la despesa .....	63
Gràfica 10. Distribució percentual de la classificació econòmica dins de l'AD 1: serveis públics bàsics.....	64
Gràfica 11. Distribució percentual de la classificació econòmica dins de l'AD 2: protecció i promoció social .....	64



	<u>Pàgina</u>
Gràfica 12. Distribució percentual de la classificació econòmica dins de l'AD 3: producció de béns públics preferents .....	64
Gràfica 13. Distribució percentual de la classificació econòmica dins de l'AD 4: actuacions de caràcter econòmic .....	65
Gràfica 14. Distribució percentual de la classificació econòmica dins de l'AD 9: actuacions de caràcter general.....	65
Gràfica 15. Distribució percentual de la classificació econòmica dins de l'AD 0: deute públic .....	66
Gràfic 16. Distribució percentual de les AD dins de les despeses per operacions corrents (cap. 1 a 4 classificació econòmica) .....	67
Gràfica 17. Distribució percentual de les AD dins de les despeses per operacions de capital (cap. 6 i 7 classificació econòmica) .....	67
Gràfica 18. Distribució percentual de les AD dins de les despeses per operacions financeres (cap. 8 a 9 classificació econòmica) .....	68
Gràfica 19. Representació del percentatge sobre el Cap. 2 del concepte 227 i de l'article 25 .....	69

## LLISTA DE SIGLES I ABREVIATURES

AAPP	Administracions Públiques.
AD	Àrea de despesa (classificació per programes).
art.	Article (classificació econòmica).
BOE	<i>Boletín Oficial del Estado.</i>
Cap	Capítol (classificació econòmica).
CE	Constitució Espanyola, de 27 de desembre de 1978.
GP	Grup de programes (classificació per programes).
hab.	Habitants.
LBRL	Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de Règim Local.
LGES	Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible.
LGP	Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària.
LRSAL	Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local.
LOEP	Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
PD	Política de despesa (classificació per programes).
Pg	Programa (classificació per programes).

PGE	Pressupostos generals de l'Estat.
ORN	Obligacions reconegudes netes.
SEC	Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals.
TRLHL	Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2014, de 5 de març.
UE	Unió Europea.

## Capítol 1

# PLANTEJAMENT DEL TREBALL

### 1.1. INTRODUCCIÓ

El present treball es centrarà en l'anàlisi de la estructura per programes dels pressupostos de despeses dels municipis espanyols inclosos en la base de dades disponible en la Oficina virtual del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques en la última actualització de data 22/12/2014 (dades de l'exercici 2013).

L'estructura dels pressupostos dels municipis es la fixada per a les entitats locals a l'Ordre ministerial EHA/3565/2008, amb les modificacions introduïdes per l'Ordre HAP/419/2014, i si bé l'àmbit subjectiu d'aquesta ordre inclou a totes les entitats locals definides pels articles 137 i 141.4 de la Constitució Espanyola de 1978 (CE)<sup>1</sup> i per l'article 3.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del Règim Local (LBRL)<sup>2</sup>, des del principi es vol indicar que durant el present document apareixeran de forma indistinta els termes «entitat local» i «municipi» per fer referència únicament a aquest últim tipus d'entitats local que constitueix l'objecte principal del present treball.

---

<sup>1</sup> Article 137 CE: «L'Estat s'organitza territorialment en municipis, en províncies [...]. Totes aquestes entitats gaudeixen d'autonomia per a la gestió dels interessos respectius».

Article 141.4 CE: «En els arxipèlags, les illes tindran, a més a més, administració pròpia en forma de *cabildos* o consells».

<sup>2</sup> Article 3.2 LBRL: «També tenen la condició d'entitats locals:

- a) Les entitats d'àmbit inferior al municipal [...]
- b) Les comarques o altres entitats que agrupen diversos municipis, instituïdes per les comunitats autònomes de conformitat amb aquesta llei i els corresponents estatuts d'autonomia.
- c) Les àrees metropolitanes.
- d) Les mancomunitats de municipis».

## 1.2. OBJECTE I JUSTIFICACIÓ DEL TREBALL

L'objecte de l'estudi són les dades de les liquidacions del pressupost de despeses del municipis espanyols que han complit amb la seua obligació de rendició de comptes a data 22/12/2014 (7.426 municipis en total) així com l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals, amb la modificació introduïda en la classificació per programes per l'Ordre HAP/419/2014, de 14 de març.

Aquest treball naix de la proposta del tutor i l'interès personal pel tema, atenent a la rellevància de la informació que la estructura per programes pot donar de la gestió municipal i la, en ocasions, poca importància que rep en les anàlisi de comptes públics, els quals solen limitar-se als resultats financers i econòmics, sense aturar-se suficientment en aquesta part de la informació pressupostària.

## 1.3. OBJECTIU GENERAL I ESPECÍFICS

L'objectiu general d'aquest treball és profunditzar en el coneixement de l'estructura per programes dels pressupostos de despeses de les entitats locals.

Els objectius específics que facilitaran la consecució de l'objectiu general son:

- Conèixer el marc jurídic de la classificació per programes i els motius de la seua recent modificació.
- Conèixer l'abast de l'estructura per programes i quina és la seua relació amb els serveis prestats pels municipis.
- Conèixer la informació rellevant que es desprén de la gestió pressupostària quan s'analitzen les seues dades des de la classificació per programes.
- Analitzar l'execució pressupostària des de l'estructura per programes per a conèixer quins serveis dels prestats pels municipis són de la seua competència i quins no.
- Identificar els elements comuns en la prestació de serveis dels municipis a través de la seua estructura per programes.

## 1.4. METODOLOGIA UTILITZADA I PLA DE TREBALL

El present treball respon al tipus descriptiu i de catalogació, de manera que la metodologia utilitzada serà la de recollida, anàlisi, classificació i ordenació d'una quantitat important i significativa de dades. No obstant això, atenent a les diferents característiques dels municipis espanyols, també es treballarà l'estudi del cas, per al qual els mètodes empírics utilitzats seran la detecció i comprensió de particularitats significatives mitjançant la observació i la síntesi.

Totes les fonts d'informació emprades han estat de caràcter secundari, ja que no han estat creades expressament per aquest treball.

Una vegada plantejat el projecte de recerca i definits els objectius, s'ha procedit a la definició del marc teòric corresponent, per al qual les dades utilitzades han estat bàsicament les normatives de caràcter jurídic que afecten als municipis i als seus pressupostos.

Simultàniament a la definició del marc teòric s'ha treballat també en la classificació i depuració de les dades relatives a les liquidacions dels pressupostos de les entitats locals, així com en les característiques i les varietats de les entitats locals que integren aquestes administracions territorials. Durant aquest primer treball de comprensió i classificació de dades es va fer una primera anàlisi del perfil de les entitats locals amb la qual es va concloure que hi ha províncies integrades per més entitats locals menors que municipis o que si l'estudi s'ampliava a les diverses formes d'entitats locals que agrupen als municipis la disparitat resultant faria inabastable la recerca a mans de l'autora.

Així doncs, el resultat de les primeres setmanes d'anàlisi i classificació de dades va ser la decisió de descartar el factor territorial (relatiu a les comunitats autònomes i a les províncies) i també restringir l'objecte de l'estudi als municipis així sí, però, utilitzant les dades dels seus pressupostos de despeses agregats i consolidats, de manera que s'inclouen als seus organismes autònoms i dependents.

Centrat l'objecte, la següent decisió fou limitar també l'anàlisi únicament a l'exercici 2013, donat que les diferències amb el 2012 no eren significatives respecte a números absoluts i el 2013 havia estat el primer any liquidat amb l'aplicació de la estructura per programes establerta per l'Ordre ministerial que ha aprovat la modificació d'aquesta estructura.

Per últim indicar que la informació disponible en la web de l'Oficina virtual per a la coordinació financera amb les Entitats Locals del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques es troba en format de base de dades *Access*, de manera que la principal ferramenta informàtica utilitzada en la primera fase de classificació i explotació de dades a estat aquest *software* informàtic del qual s'han extret les taules de dades en format *Excel* i sobre aquestes últimes s'han aplicat els indicadors definits per a l'anàlisi.

## 1.5. ESTRUCTURA DEL DOCUMENT

Fet el plantejament general del treball en el present capítol introductori, el document que el desplega es divideix en tres apartats més i finalitza amb unes conclusions amb les quals s'intentarà donar resposta al objectiu plantejat.

Els capítols 2 i 3 estan destinats a la definició del marc teòric del treball i amb ells es pretén conèixer el context en el qual es procedirà a l'anàlisi dels pressupostos de despeses de les entitats locals. El capítol 2 defineix al municipi i l'ubica en el marc normatiu de l'Estat. En la definició de municipi es troba el concepte d'autonomia local unida a l'exercici de les competències pròpies i és ací on els pressupostos municipals es situen com la principal eina dels governs locals per a fer tangibles eixes competències pròpies.

El capítol 3 situa al lector en la fonamentació de la classificació per programes, amb una breu introducció en la qual es menciona el precedent de la classificació funcional per a després descriure aquesta estructura i identificar els serveis de prestació obligatòria del municipis en cadascun dels seus apartats. Així mateix, s'explica la importància que aquesta classificació té en la obtenció de la informació relativa a la prestació de serveis i gestió municipal així com en la presentació dels comptes agregats de l'Estat.

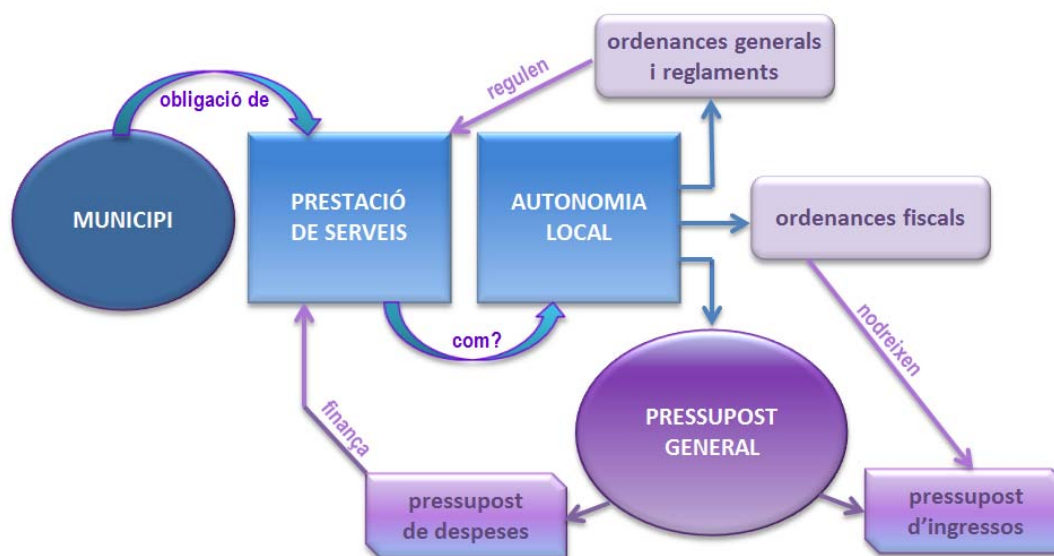
L'anàlisi de l'estructura per programes del pressupost de despeses dels municipis es troba al capítol 4. Amb una introducció inicial explicant els estrats que facilitaran el treball i les taules que s'han confeccionat per a l'estudi, es procedeix a definir els indicadors que s'aplicaran per a l'anàlisi. El capítol es tanca amb l'informe dels resultats de l'estudi.

El document finalitza amb unes conclusions en les qual s'ha intentat donar una visió global del treball, sintetitzant tots els aspectes que s'han considerat rellevants dels apartats que l'integren i oferint les respostes als objectius plantejats inicialment.

## Capítol 2

### ELS PRESSUPOSTOS DELS MUNICIPIS

Els pressupostos dels municipis són l'eina fonamental per a que els ajuntaments puguin complir amb les seues obligacions de prestació de serveis als ciutadans. L'execució de qualsevol política pública requerirà d'uns recursos (humans o materials) i d'unes infraestructures que caldrà finançar i sufragar. A tal efecte els municipis, fent ús de la seua autonomia local, prendran determinades decisions de política fiscal (aprovació de les seues ordenances fiscals) i econòmica (inversions) que els reportaran, entre altres, els recursos (finançament) amb els quals nodrir els seus pressupostos d'ingressos i així atendre a les despeses per la prestació dels seus serveis i actuacions públiques (figura 1).



**Figura 1. El pressupost dels municipis com eina fonamental de l'autonomia local per a la prestació de serveis.**

Font: Elaboració pròpia.

A aquest capítol es pretén delimitar quins són els serveis que deuen prestar els ajuntaments, si compten amb suficient autonomia per a poder gestionar-los i com és reflecteix eixa autonomia en els pressupostos municipals.



## 2.1. ELS MUNICIPIS I L'AUTONOMIA LOCAL

La Constitució Espanyola de 1978 reconeix l'autonomia local en el seu TÍTOL VIII de l'Organització Territorial de l'Estat, en proclamar a l'article 137 que «l'Estat s'organitza territorialment en municipis, en províncies i en les Comunitats Autònomes que es constitueixen. Totes estes entitats gaudeixen d'autonomia per a la gestió dels seus respectius interessos».

Al Capítol II d'este Títol VIII, dedicat a l'Administració Local, es troben els articles 140 a 142, dedicats respectivament als municipis, la província i les hisendes locals. Així, l'article 140 reitera l'autonomia dels municipis i promulga la seua personalitat jurídica plena, determinant que el seu govern i administració correspon als respectius ajuntaments, mentre que l'article 142 reconeix l'autonomia financera del municipis quan estableix que les hisendes locals deuran disposar del mitjans suficients per a dur a terme les funcions que la llei atribueix a les Corporacions respectives.

L'article 1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del Règim Local defineix el municipi com «entitats bàsiques de l'organització territorial de l'Estat i vies immediates de participació ciutadana en els assumptes públics, que institucionalitzen i gestionen amb autonomia els interessos propis de les corresponents col·lectivitats».

Per altra banda, l'autonomia local espanyola que promulga la CE i recorda la LBRL és definitivament definida i defensada gràcies a dos fonts de dret:

- La **Carta Europea d'Autonomia Local**, feta a Estrasburg el 15 d'octubre de 1985 i incorporada al nostre ordenament jurídic en publicar-se al *Boletín Oficial del Estado (BOE)* de 24 de febrer de 1989.

La Carta Europea defineix l'autonomia local com el dret i la capacitat efectiva de les entitats locals per ordenar i gestionar una part important dels assumptes públics en el marc de la Llei, a través de representants democràticament elegits sota la seua pròpia responsabilitat i en benefici dels seus habitants (article 3. Concepte de l'autonomia local).

- La **doctrina del Tribunal Constitucional** que reconegué la garantia institucional de les Entitats Locals amb la sentència 32/1981 en declarar que, més enllà del contingut mínim que protegeix la CE, l'autonomia local és un concepte jurídic de contingut legal que permet configuracions legals diverses, és a dir, que la llei és qui estableix el seu abast i contingut, sempre que aquesta llei respecte el mínim garantit constitucionalment.

La doctrina del Tribunal Constitucional, intèrpret suprem de la CE, s'incorporà a la Llei Orgànica 2/1979, que regula aquest òrgan constitucional, amb la modificació introduïda per la Llei Orgànica 7/1999, de 21 d'abril, que possibilita a les entitats locals la impugnació constitucional de les lleis de l'Estat o de les comunitats autònomes que puguen no ser respectuoses amb la seua autonomia, mitjançant un nou motiu

d'interposició de recurs per conflictes constitucionals: els conflictes en defensa de l'autonomia local (Títol IV Capítol IV de la Llei Orgànica 2/1979, del Tribunal Constitucional).

No obstant això, eixa autonomia local no es reflexa en una reserva de llei fins a l'aprovació de la LBRL que al seu article 7.2. diu que «Les competències pròpies dels municipis [...] només poden ser determinades per llei i s'exerceixen en règim d'autonomia i sota la responsabilitat pròpia, atenent sempre la deguda coordinació en la seua programació i execució amb les altres administracions públiques».

## 2.2. LES COMPETÈNCIES DELS MUNICIPIS

En 1985 les Corts Generals aproven la LBRL. Esta llei té el caràcter de bàsica, per desenvolupar l'article 149.1.8 de la CE, que atorga a l'Estat la competència exclusiva sobre les bases del règim jurídic de les Administracions Públiques (AAPP) i, al mateix temps, és també una llei de bases, ja que és elaborada pel Govern a partir de les bases establides per les Corts Generals.

És a aquesta llei on es troben les competències del municipi (articles 25 i 26) si bé, des de la seua aprovació al 1985, la LBRL ha patit més de 20 modificacions, sent les principals les tres següents:

- La Llei 11/1999, de 21 d'abril, de modificació de la LBRL i altres mesures per al desenvolupament del Govern local. Esta llei clarificava les competències organitzatives i de funcionament respecte als òrgans interns dels municipis i reforçava les funcions dels òrgans executius així com les de debat i control per part del Ple. Respecte a les competències del municipi, atenia a les reivindicacions d'aquestes entitats locals i creava el principi de subsidiarietat en reconèixer als municipis la possibilitat d'assumir noves funcions atenent a la demanda social de l'època i a una major descentralització cap als municipis.
- La Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del Govern Local, que aprofundia en la línia de la Llei 11/1999 i reconeixia les diferències del municipi espanyols creant un règim especial per als de gran població.
- La Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL). Si bé fins a l'aprovació d'esta llei el llistat de competències mínimes dels municipis no suposava una prohibició de màxims, des de la seua entrada en vigor, el 31 de desembre de 2013, queden clarificades les competències municipals amb la finalitat d'evitar duplicitats amb les competències d'altres Administracions així com també la duplicitat en la prestació de serveis, fent efectiu el principi d'«una Administració una competència».

És a l'apartat 2 de l'article 25 de la LBRL on s'especifiquen quines són les competències pròpies dels municipis. No obstant, després de les modificacions introduïdes per la LRSAL, als apartats 3 i següents de l'article 25 es limita la implantació dels serveis relacionats amb eixes competències municipals, que hauran de determinar-se per Llei conforme als principis de descentralització, eficiència, estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, així com garantint «que no es produeix una atribució simultània de la mateixa competència a una altra administració pública».

Així doncs, és a l'apartat 1 de l'article 26 on s'enumeren els serveis<sup>3</sup> que constitueixen les competències pròpies de tots els municipis i que els correspon prestar de forma obligatòria sota la responsabilitat de cada administració local (figura 2), atenent al principi d'autonomia local, principi que no obstant queda un tant desvirtuat quan a l'apartat 2 del mateix article 26 el legislador obliga als municipis amb població inferior a 20.000 habitants a prestar determinats serveis, com ara la neteja urbana o l'enllumenat públic, sota la coordinació de la diputació provincial corresponent.



**Figura 2. Serveis obligatoris del municipis.**

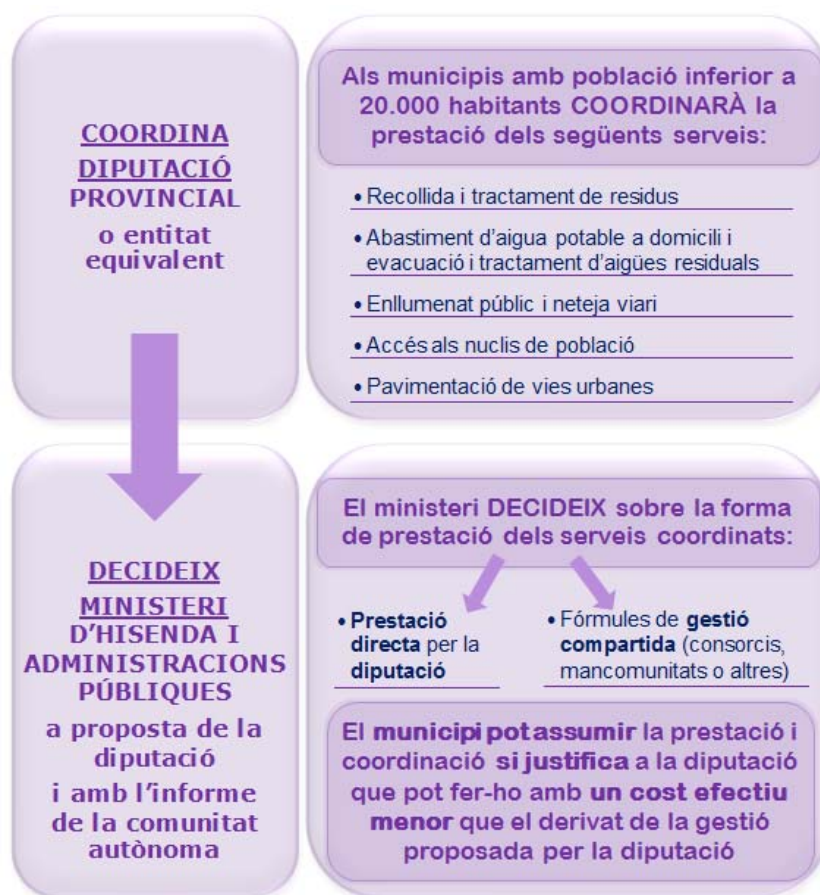
Font: Elaboració pròpia a partir de l'article 26.1 LBRL.

<sup>3</sup> Article 26.1. LBRL:

«Els municipis hauran de prestar, en tot cas, els serveis següents:

- En tots els municipis: enllumenat públic, cementeri, recollida de residus, neteja viària, abastiment domiciliari d'aigua potable, clavegueram, accés als nuclis de població i pavimentació de les vies públiques.
- En els municipis amb població superior a 5.000 habitants, a més: parc públic, biblioteca pública i tractament de residus.
- En els municipis amb població superior a 20.000 habitants, a més: protecció civil, avaluació i informació de situacions de necessitat social i atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social, prevenció i extinció d'incendis i instal·lacions esportives d'ús públic.
- En els municipis amb població superior a 50.000 habitants, a més: transport col·lectiu urbà de viatgers i medi ambient urbà.»

Per a coordinar la prestació eixos serveis, les diputacions hauran de proposar la forma de prestació més adient, que buscarà la reducció dels costos efectius dels serveis. Eixa proposta haurà de comptar amb la conformitat del municipis afectats i l'informe preceptiu de la comunitat autònoma, però sobre ella decidirà en últim terme el Ministeri d'Hisenda (figura 3). No obstant, si els municipis justifiquen que poden prestar els serveis amb un cost efectiu menor que el proposat per la diputació provincial, podran assumir la prestació i coordinació d'aquests serveis, la competència dels quals els és pròpia.



**Figura 3. Coordinació per les diputacions de la prestació dels serveis obligatoris als municipis de menys de 20.000 hab.**

Font: Elaboració pròpia a partir de l'article 26.2 LBLR.

Per altra banda, a l'article 27 es contempla i regula la delegació de competències per part de l'Estat i les comunitats autònomes en els municipis, sempre que amb eixes delegacions es millore l'eficiència de la gestió pública, s'eliminen duplicitats administratives i es respecte la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

## 2.3. EL PRESSUPOST MUNICIPAL

L'autonomia local i les competències del municipis atribuïdes per llei esdevenen en una potestat de gestió per a aquestes administracions territorials que requereix d'una autonomia economicofinancera per assegurar els mitjans tributaris i patrimonials suficients per al compliment de les seues funcions, com així reconeix l'article 142 de la CE. D'acord amb aquest article, les Hisendes Locals deuran disposar dels **mitjans suficients** (ingressos/recursos) per al desenvolupament de les **funcions** (competències/despeses) que la llei atribueix a les Corporacions respectives i es nodriran, fonamentalment, dels tributs propis i de la participació en els de l'Estat i de les comunitats autònomes.

Així doncs, la eina fonamental d'eixa autonomia financera, necessària per a l'execució de les competències municipals, és el Pressupost general. Des d'aquest important document caldrà que la corporació municipal estime els recursos dels quals disposarà l'ajuntament (pressupost d'ingressos) i defineixi la manera i mesura en que s'atendran els serveis i programes que durà a terme (pressupost de despeses).

La ja esmentada LBRL dedica el seu Títol VIII a les Hisendes Locals i, més concretament, els articles 112 i 113 regulen les matèries pressupostàries, els articles 115 i 116 estan dedicats a la fiscalització i control dels comptes i la gestió econòmica, i els articles 116 bis i 116 ter ambdós introduïts per l'última modificació de la LBRL a través de la ja esmentada LRSAL, regulen respectivament el contingut i seguiment dels plans economicofinancers i la obligatorietat de calcular el cost efectiu dels serveis prestats.

Però el règim pressupostari dels municipis el trobem al Títol VI del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLHL), aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, en compliment de l'article 149.1.14<sup>a</sup> de la CE.

En similars termes que l'article 112.1 de la LBRL, la definició del pressupost de les entitats locals la trobem a l'article 162 del TRLHL:

«Els pressupostos generals de les entitats locals constitueixen l'expressió xifrada, conjunta i sistemàtica de les obligacions que, com a màxim, poden reconèixer l'entitat i els seus organismes autònoms, i dels drets que prevegen liquidar durant el corresponent exercici, així com de les previsions d'ingressos i despeses de les societats mercantils el capital social de les quals pertany íntegrament a l'entitat local corresponent».

### 2.3.1. Els principis pressupostaris

Els principis pressupostaris són un conjunt de pautes bàsiques que deuen guiar el comportament pressupostari durant totes les fases del seu cicle: elaboració, aprovació, execució i control pressupostari (Castillo, Macián i Gómez, 2006).

Els principis pressupostaris tracten d'assegurar un adequat procés d'assignació i execució dels recursos públics i han adquirit la categoria de jurídic-pressupostaris en estar incorporats (directament o els postulats que encarnen) a les normes jurídiques de l'Estat, concretament en la CE i en lleis generals com la Llei General Pressupostària (LGP) i la Llei General d'Economia Sostenible (LGES) o en el propi TRLHL.

A continuació s'indiquen els principals principis pressupostaris classificats per la norma en la qual es troben incorporats (Quirós Rodríguez, 2013):

#### a) PRINCIPIS CONSTITUCIONALS (CE)

- Principi de **competència**.  
El pressupost general de l'entitat local serà format pel seu president i informat per la intervenció, corresponent al ple la seua aprovació.
- Principi d'**universalitat**.  
El pressupost general de l'entitat local inclourà la totalitat de les despeses i ingressos que tinguen incidència pressupostària, sense cap reserva ni omissió.
- Principi d'**unitat**.  
Ha d'existir un únic pressupost (el pressupost general) que reculli la totalitat de les despeses, per una banda, i dels recursos o ingressos, per una altra. Conseqüència d'este principi general d'unitat és el principi d'unitat de caixa, relatiu a la centralització a la tresoreria de l'entitat local de tots els fons i valors generats per operacions pressupostàries i extra pressupostàries.
- Principi d'**anualitat**.  
Les entitats locals elaboraran i aprovaran anualment un pressupost general. L'exercici pressupostari coincidirà amb l'any natural i a ell s'imputaran els drets liquidats dins de l'exercici, amb independència del període del qual deriven, i les obligacions reconegudes durant l'exercici.

#### b) PRINCIPIS DE LA LLEI GENERAL PRESSUPOSTÀRIA (LGP)

- Principi de **no afectació**.  
Els recursos de les entitats locals es destinaran a satisfer el conjunt de les seues obligacions, excepte en el cas d'ingressos específics afectats a finalitats determinades.
- Principi d'**especialitat**.  
Principi que concreta el caràcter limitatiu de les despeses i que és manifesta en un doble aspecte: quantitatiu (les xifres consignades per a despeses són màximes i no poden adquirir-se obligacions que superen eixos límits) i qualitatiu (els crèdits per a despeses és destinaran exclusivament a la finalitat específica per a la qual hagen segut autoritzats en el pressupost).

- Principi de **pressupost brut**.  
Els drets liquidats i les obligacions reconegudes s'aplicaran als pressupostos pel seu import íntegre, sense que es puguin atendre obligacions mitjançant la minoració dels drets liquidats o ja liquidats, excepte que la llei ho autoritzi de manera expressa.

### c) PRINCIPIS DE LA LLEI D'HISENDES LOCALS (TRLHL)

- Principi d'**equilibri** pressupostari.  
Cadascun dels pressupostos que s'integren en el pressupost general haurà d'aprovar-se sense dèficit inicial.
- Principi de **publicitat**.  
Aprovat inicialment el pressupost general, s'exposarà al públic als efectes de reclamacions i també una vegada definitivament aprovat. Així mateix, una còpia íntegra haurà d'estar a disposició del públic durant tot l'exercici.

### d) PRINCIPIS D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I SOSTENIBILITAT FINANCERA (LOEP)

- Principi d'**estabilitat pressupostària**.  
Relatiu a la situació d'equilibri o de superàvit computat en termes de capacitat de finançament, d'acord amb la definició del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC). Una aproximació d'equilibri en termes d'estabilitat seria un pressupost en el qual la suma dels capítols no financers d'ingressos (1 a 7) siga igual o major que la suma dels capítols no financers de despeses (1 a 7), es a dir, que no li calga destinar recursos financers per atendre a les seues obligacions no financeres.
- Principi de **transparència**.  
Els pressupostos i les seues liquidacions hauran de contenir informació suficient i adequada per a permetre la verificació del compliment del principi d'estabilitat pressupostària.
- Principi d'**eficiència** en l'assignació i utilització de recursos públics.  
Les polítiques de despesa pública han d'establir-se tenint en compte la situació econòmica i el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, i s'executaran mitjançant una gestió dels recursos públics orientada per la eficàcia, la eficiència i la qualitat.

## 2.3.2. L'aprovació del pressupost municipal

La elaboració del pressupost correspon a l'alcalde i s'hi haurà d'unir una memòria explicativa, la liquidació del pressupost de l'exercici anterior i l'avançament de la del corrent, l'annex de personal, l'annex de les inversions i un informe economicofinancer en que s'exposen les bases que s'han utilitzat per avaluar els ingressos i les operacions de crèdit previstes, la

suficiència dels crèdits per atendre el compliment de les obligacions exigibles i les despeses de funcionament dels serveis i, en conseqüència, l'anivellament efectiu del pressupost.

També s'hi afegirà el pressupost de cadascun dels organismes autònoms de l'entitat local i les societats mercantils participades per aquesta i, amb l'informe de la intervenció municipal, l'alcalde el remetrà al ple abans del dia 15 d'octubre de cada any, per a que l'aprove inicialment, l'esmene o el retorne.

L'acord d'aprovació és únic i s'haurà d'exposar al públic mitjançant un anunci al butlletí oficial de la respectiva província o, si escau, de la respectiva comunitat autònoma uniprovincial, per 15 dies, durant els quals els interessats el poden examinar i presentar-hi reclamacions davant el ple. De no presentar-se cap reclamació, el pressupost es considerarà definitivament aprovat. En cas contrari, el ple disposa d'un mes per resoldre-les.

L'aprovació definitiva haurà de produir-se abans del 31 de desembre de l'exercici anterior al qual haja d'aplicar-se. El pressupost aprovat definitivament caldrà publicar-lo resumit per capítols al butlletí oficial de la província i una còpia íntegra haurà d'estar a disposició del públic durant tot l'exercici.

El pressupost aprovat entra en vigor en l'exercici corresponent una vegada s'ha produït la seua publicació resumida per capítols. Si a l'inici de l'exercici econòmic no s'hagués produït la seua entrada en vigor, es considerarà automàticament prorrogat l'anterior, amb els seus crèdits inicials, fins l'entrada en vigor del nou pressupost.

### 2.3.3. L'execució i liquidació del pressupost municipal

Durant l'exercici pressupostari s'executaran els seus estats de despeses i ingressos, si bé aquest pressupost inicialment aprovat podrà ésser modificat.

Les modificacions de crèdits que es poden realitzar són les següents:

- **Crèdits extraordinaris.**  
Assignació de crèdit per a la realització d'una despesa específica i determinada que no pot demorar-se fins l'exercici següent i per a la qual no existeix crèdit.
- **Suplements de crèdits.**  
Concorren les mateixes circumstàncies anteriors en relació amb la despesa a realitzar, però el crèdit previst resulta insuficient i no pot ser objecte d'ampliació.
- **Ampliacions de crèdits.**  
Afecten únicament a les aplicacions pressupostàries de despeses que a les bases d'execució del pressupost han estat definides com despeses finançades amb recursos afectats i suposen una modificació a l'alça del pressupost que es concreta en l'augment de crèdit pressupostari en alguna de les aplicacions relacionades de manera expressament i taxativament en les bases d'execució del pressupost i sempre



que es complisquen els requisits exigits respecte a l'efectivitat dels recursos afectats (pressupost d'ingressos) no procedents d'operacions de crèdit.

- **Transferències de crèdits.**  
Modificació que no altera la quantia total del pressupost de despeses, però imputa l'import total o parcial d'un crèdit a una altra aplicació pressupostària amb diferent vinculació jurídica.
- **Generació de crèdits per ingressos.**  
Modificació a l'alça del pressupost general que genera crèdits a les aplicacions de despeses, gràcies a nous o majors ingressos de naturalesa no tributària.
- **Incorporació de romanents de crèdits.**  
Incorporació al pressupost corrent dels romanents de crèdit no utilitzats de l'exercici precedent, sempre que es complisquen determinats requisits.
- **Baixes per anul·lació.**  
Suposa una disminució total o parcial del crèdit assignat a una aplicació pressupostària.

En la tramitació dels expedients de modificació per crèdits extraordinaris, suplementes de crèdits, transferències de crèdits entre diferents àrees de despesa (excepte si afecten a crèdits de personal) i les baixes per anul·lació caldrà aplicar les mateixes normes sobre informació, reclamacions i publicitat que durant el tràmit d'aprovació del pressupost general, de manera que correspon la incoació de l'expedient de modificació a l'alcalde i l'aprovació al ple de l'ajuntament. La tramitació de la resta de modificacions es regularà en les bases d'execució del pressupost.

La gestió dels pressupostos de despeses és realitzarà en les següents fases:

- 1a **Autorització** de la despesa (**fase A**): Es pren la decisió de realitzar determinada despesa. Es coneix aproximadament la quantia, però es fa una reserva del crèdit total o parcial d'una aplicació.
- 2a **Disposició** o compromís de la despesa (**fase D**): Operació que vincula a la entitat local front a un tercer a realitzar una despesa de quantia determinada (naix la relació contractual amb un tercer per a la prestació d'un servei o la entrega d'un producte).
- 3a **Reconeixement i liquidació de l'obligació (fase O)**: És l'acte mitjançant el qual es declara l'existència de un crèdit exigible contra l'entitat local, derivat d'una despesa autoritzada i compromesa (s'ha confirmat la contraprestació i cal efectuar el pagament del preu establert).
- 4a **Ordenació del pagament (fase P)**: Una vegada reconeguda la obligació i atenent a les disponibilitats de tresoreria, es procedeix a l'ordenació del pagament efectiu del preu.

Les entitats locals establiran en les bases d'execució del pressupost les normes que regulen el procediment d'execució dels pressupostos de despeses. No obstant, el ple de l'entitat local podrà aprovar reglaments o normes generals que desenvolupen els procediments d'execució del pressupost, de manera que no siga necessari reiterar eixes normes en les bases d'execució del pressupost, calent únicament una remissió expressa a elles.

El tancament i liquidació dels pressupostos dels municipis i dels organismes autònoms que depenen d'ells, s'efectuarà el 31 de desembre de l'any natural respecte a la recaptació de drets i al pagament d'obligacions.

La confecció dels estats demostratius de la liquidació del pressupost caldrà que estiga conclosa abans del primer dia del mes de març de l'exercici següent.

Correspon a l'alcalde, previ informe de la intervenció, l'aprovació de la liquidació del pressupost de l'ajuntament i de les liquidacions dels pressupostos dels organismes autònoms que depenguen de la entitat local i, posteriorment, caldrà que done compte al ple en la primera sessió que celebre.

Una vegada s'ha donat compte al ple, els ajuntament remetran còpia de la liquidació dels seus pressupostos, abans de finalitzar el mes de març de l'exercici següent al que corresponga, a la comunitat autònoma i al Ministeri d'Hisenda.

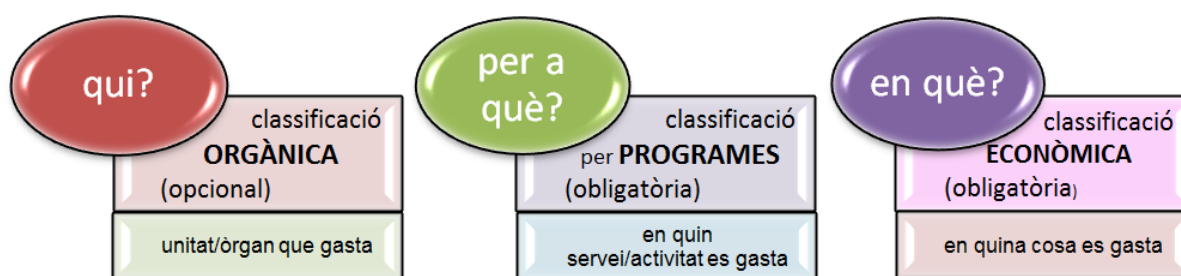
## 2.4. L'ESTRUCTURA DELS PRESSUPOSTOS DE LES ENTITATS LOCALS

Segons l'article 167 del TRLHL, el Ministeri d'Hisenda establirà amb caràcter general l'estructura dels pressupostos de les entitats locals, tenint en consideració la naturalesa econòmica dels ingressos i de les despeses i la finalitat o els objectius que amb elles es pretenen aconseguir, de manera que l'estructura dels pressupostos del municipis reflectiran «*de què?*» o «*de on?*» venen els ingressos i «*en què?*» es gasten (classificació econòmica) però també «*per a què?*» o «*quina finalitat?*» tenen eixes despeses (classificació per programes). A les dues classificacions anteriors cal afegir la orgànica, que identifica la unitat orgànica del municipi que ingressa o executa la despesa: «*qui?*». La classificació orgànica és opcional (Quirós Rodríguez, 2013)

L'actual estructura dels pressupostos de les entitats locals fou aprovada per l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, del Ministeri d'Economia i Hisenda (BOE núm. 297, de 10 de desembre de 2008), la qual ha estat modificada per l'Ordre HAP/419/2014, de 14 de març (BOE núm. 67, de 19 de març de 2014). L'esmentada Ordre EHA/3565/2008 començà a aplicar-se a totes les entitats locals a partir del pressupost de 2010 i va suposar la introducció d'importants novetats, com ara la classificació per programes, si be es considera també destacable ressenyar la distinció a la classificació econòmica entre operacions corrents, de

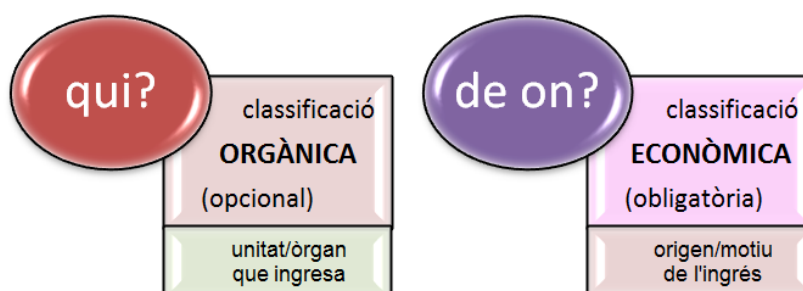
capital i financeres (important per al compliment del principi d'estabilitat pressupostària i per a calcular la capacitat o necessitat de finançament segons el SEC) o la substitució del terme *partida pressupostària* pel de *aplicació pressupostària*.

Les Figures 4 i 5 mostren els tres criteris de classificació dels pressupostos de les entitats locals, atenent a la redacció de l'article 167 del TRLHL i als articles 2, 3, 4, 5 i 9 de l'Ordre EHA/3565/2008.



**Figura 4. Estructura del pressupost de despeses.**

Font: Elaboració pròpia a partir del TRLHL i l'Ordre EHA/3565/2008.

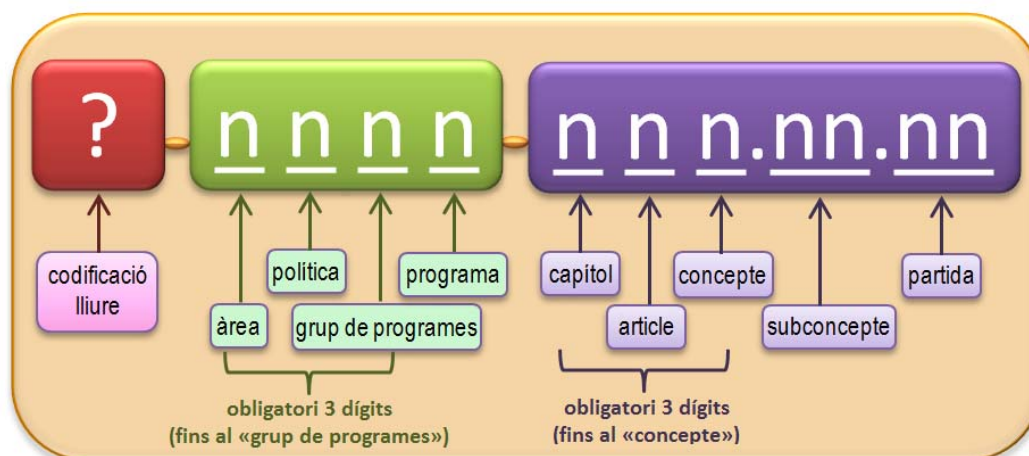


**Figura 5. Estructura del pressupost d'ingressos.**

Font: Elaboració pròpia a partir del TRLHL i l'Ordre EHA/3565/2008.

Així doncs, amb la conjunció al pressupost de despeses de les classificacions orgànica (si escau), per programes i econòmica s'obté l'**aplicació pressupostària**<sup>4</sup>, que és la relació de codis numèrics que identifiquen els crèdits pressupostaris (figura 6).

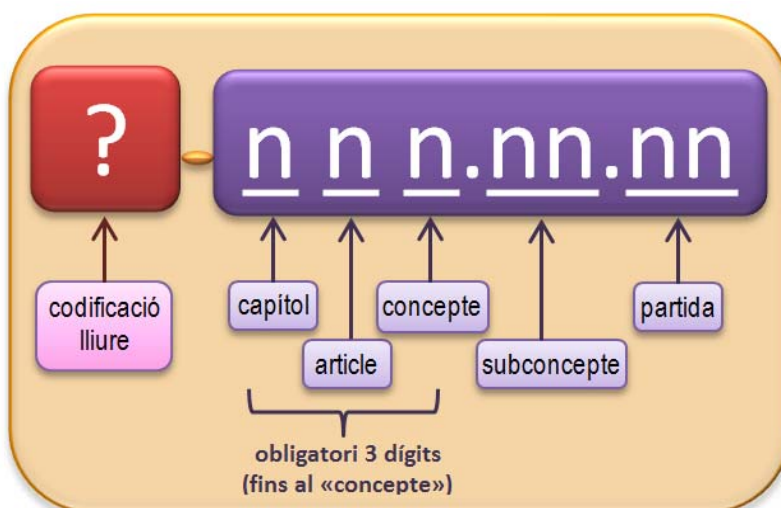
<sup>4</sup> Article 167.4 TRLHL i article 6 Ordre EHA/3565/2008.



**Figura 6. Obtenció de l'aplicació pressupostària de despeses.**

Font: Elaboració pròpia a partir del TRLHL i l'Ordre EHA/3565/2008.

D'altra banda i pel que fa al pressupost d'ingressos, la unió de les classificacions orgànica (opcional) i la econòmica donarà també com a resultat la seua aplicació pressupostària, que en aquest cas és la codificació que identifica la estimació dels recursos que nodriran el pressupost municipal (figura 7).



**Figura 7. Obtenció de l'aplicació pressupostària d'ingressos.**

Font: Elaboració pròpia a partir del TRLHL i l'Ordre EHA/3565/2008.

La classificació orgànica, pel seu caràcter opcional, reflectirà la pròpia estructura de la corporació local. Pel contrari, les classificacions per programes i econòmica tenen una estructura bàsica tancada i obligatòria per a totes les entitats locals que, als primers nivells, coincideix amb els establerts per a l'Administració de l'Estat.

Les taules amb els codis de l'estructura tancada i obligatòria per a totes les entitats locals de les classificacions per programes i econòmica, aprovades per l'Ordre EHA/3565/2008 (amb les modificacions de l'Ordre HAP/419/2014) es poden consultar, respectivament, als annexos I i II del present treball.

Com es pot deduir, no existeix un criteri de classificació per programes al pressupost d'ingressos ja que els ingressos no tenen un caràcter finalista ni es troben afectats a un determinat destí (principi pressupostari de no afectació).

Pel que fa a l'estructura econòmica del pressupost d'ingressos, aquesta defineix el tipus d'ingrés i ens indica el seu origen o motiu, distingint entre les operacions no financeres de caràcter corrent i de capital i les operacions financeres.

Respecte a l'aplicació de les classificacions per programes i econòmica als estats de despeses, caldrà regir-se pels criteris de l'article 167 del TRLHL<sup>5</sup> que, no obstant això, pel que fa a l'estructura econòmica també separa les operacions corrents, les de capital i les financeres per tal de reflectir amb més detall en què es gasta.

A la Taula 1 es mostra l'estructura bàsica de la classificació econòmica d'ingressos i despeses al nivell de capítol (Cap.), amb les divisions entre operacions financeres i no financeres i, aquestes últimes, amb la desagregació entre operacions corrents i de capital. Al respecte cal indicar que el Cap. 5 de despeses no existia a la classificació econòmica de les entitats locals fins la modificació introduïda per l'Ordre HAP/419/2014, de 14 de març, del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques. Així doncs, amb aquesta inclusió es dona compliment a l'article 31 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEP), que estableix que, les entitats locals de l'àmbit subjectiu dels articles 111 i 135<sup>6</sup> del TRLHL han d'incloure als seus pressupostos una dotació diferenciada de crèdits (el Fons de Contingència) que «es destinarà, quan pertoque, a atendre necessitats de caràcter no discrecional i no previstes en el pressupost inicialment aprovat, que es puguin presentar al llarg de l'exercici».

---

<sup>5</sup> Article 167.3 TRLHL

«Els estats de despeses dels pressupostos generals de les entitats locals aplicaran les classificacions per programes i econòmica d'acord amb els criteris següents:

a) La classificació per programes, que constarà dels següents nivells: el primer relatiu a l'àrea de despesa, el segon a la política de despesa, el tercer als grups de programes que es subdividiran en programes. Esta classificació podrà ampliar-se en més nivells, relatius a subprogrames respectivament.

En tot cas, i amb les peculiaritats que puguin concórrer a l'àmbit de les entitats locals, els nivells de l'àrea de despesa i de política de despesa s'ajustaran als establerts per a l'Administració de l'Estat.

b) La classificació econòmica presentarà amb separació les despeses corrents i les despeses de capital, d'acord amb els criteris següents: En els crèdits per a despeses corrents s'inclouran els de funcionament dels serveis, els d'interessos i les transferències corrents. En els crèdits per a despeses de capital, els d'inversions reals, les transferències de capital i les variacions d'actius i passius financers.

c) La classificació econòmica constarà de tres nivells, el primer relatiu al capítol; el segon, a l'article, i el tercer, al concepte. Aquesta classificació podrà ampliar-se en un o dos nivells, relatius al subconcepte i la partida, respectivament.

En tot cas, els nivells de capítol i article hauran de ser els mateixos que els establerts per a l'Administració de l'Estat.»

<sup>6</sup> Municipis en els quals concórrega alguna de les condicions següents: que siguin capitals de província, o de comunitat autònoma; o que tinguin població de dret igual o superior a 75.000 habitants.

**Taula 1. Estructura de la classificació econòmica d'ingressos i despeses (Capítols)**

INGRESSOS		DESPESES	
<b>A) OPERACIONS NO FINANCERES</b>			
<b>A.1 Operacions corrents</b>			
Cap 1. Impostos directes		Cap 1. Despeses de personal	
Cap 2. Impostos indirectes		Cap 2. Despeses corrents en béns i serveis	
Cap 3. Taxes, preus públics i altres ingressos		Cap 3. Despeses financeres	
Cap 4. Transferències corrents		Cap 4. Transferències corrents	
Cap 5. Ingressos patrimonials		Cap 5. Fons de contingència	
<b>A.2 Operacions de capital</b>			
Cap 6. Alienació d'inversions reals		Cap 6. Inversions reals	
Cap 7. Transferències de capital		Cap 7. Transferències de capital	
<b>B) OPERACIONS FINANCERES</b>			
Cap 8. Actius financers		Cap 8. Actius financers	
Cap 9. Passius financers		Cap 9. Passius financers	

Font: Elaboració pròpia a partir de l'estructura aprovada per l'Ordre EHA/3565/2008 (redacció consolidada amb les modificacions introduïdes per l'Ordre HAP/419/2014).

El criteri de la classificació per programes respon a la finalitat de la despesa pública i, pel fet de ser l'objecte central d'aquest treball, el capítol següent està dedicat íntegrament a la seua anàlisi.

## 2.5. CONCLUSIONS DEL CAPÍTOL

El municipi es la forma d'organització territorial i participació ciutadana més bàsica i propera a les persones. La pròpia definició de municipi tant per la CE com per la LBRL incorporen els conceptes d'autonomia i interessos propis. Aleshores, així com no pot existir un municipi sense qualsevol dels elements tangibles que el defineix (territori, població o organització<sup>7</sup>) tampoc pot prescindir dels altres conceptes intangibles que ineludiblement han d'acompanyar-lo i són l'autonomia per a gestionar els seus interessos.

L'autonomia local, per altra banda, la trobem unida a l'exercici de les competències pròpies<sup>8</sup>, les quals només poden ser determinades per llei. Pel que fa a les competències pròpies dels municipis i els serveis que els correspon prestar de forma obligatòria atenent a aquelles, amb la delimitació legislativa que la LRSAL ha dotat a l'article 26 de la LBRL, aquests serveis

<sup>7</sup> Article 11.2 LBRL.

<sup>8</sup> Article 7.2 LBRL.

perfectament delimitats s'han convertit una prohibició de màxims, aspecte aquest que es pot considerar important si es persegueix evitar duplicitats en la prestació de serveis i una major eficiència de la les AAPP. No obstant això, amb la obligatòria coordinació de les diputacions provincials i la decisió final del Ministeri en relació a la prestació dels serveis propis dels municipis amb població inferior a 20.000 hab., la autonomia local ha quedat desvirtuada i el concepte ha quedat reduït a un simple mot.

No cal recordar que els inicis dels municipis com organitzacions territorials van parells al sorgiment de la civilització<sup>9</sup> (Colomer Viadel, 2006), així com l'origen del concepte *Estat* acompanya al de *Ciutat*. Però amb aquesta intromissió en l'autonomia local dels municipis menors de 20.000 hab., sembla que hagen quedat reduïts a unes organitzacions territorials de quarta categoria.

Com s'ha exposat, els pressupostos municipals constitueixen en sí mateixa la principal ferramenta de l'autonomia local per a gestionar els seus interessos i poder atendre la prestació dels serveis als seus veïns. Els pressupostos generals del municipi són l'eina vehicular que farà realitat les polítiques dels òrgans de govern dels ajuntaments i la informació que reflectisca la seua execució ens haurà de donar dades suficients per conèixer el grau d'eficàcia i eficiència en el compliment dels seus cometos.

La reforma en 2011 de l'article 135 de la CE ha consagrat la estabilitat pressupostària com a principi rector que ha de presidir l'activitat de les AAPP. Si afegim també LOEP, trobem els preceptes que argumenten l'aprovació de la LRSAL en desembre de 2012 per tal d'aplicar l'esmentat principi d'estabilitat pressupostària, però també el de sostenibilitat financera o eficiència en l'ús dels recursos públics locals i, així mateix, aclarir les competències municipals per evitar duplicitats amb les d'altres administracions, de manera que es faci efectiu el principi d'«una Administració, una competència».

Constitueix un avanç molt important la decisió de delimitar les competències de cadascuna de les administracions i que les paraules eficàcia i eficiència entren amb pas ferm i decidit a formar part del vocabulari dels nostres administradors públics. No obstant, eixos principis han d'incorporar-se a la gestió dels pressupostos municipals per a dotar-los de contingut real i això no serà possible sense una estructura pressupostària en la qual es puguin reflectir de forma clara totes i cadascuna de les competències dels municipis. Així doncs, el pressupost de despeses augmenta la seua importància i no únicament es constitueix com l'eina per a la materialització de les polítiques públiques, sinó que a més a més haurà de mostrar, com veurem al capítol següent, si la gestió dels serveis respon als principis d'eficàcia i eficiència.

---

<sup>9</sup> Ciutats-Estat o *Polis*.

## Capítol 3

# LA CLASSIFICACIÓ PER PROGRAMES AL PRESSUPOST DE DESPESES

El criteri de la classificació per programes o finalista atén a la finalitat de la despesa pública, donant resposta a la pregunta *per a què es gasta?*, de manera que l'agrupació resultant es correspon amb la naturalesa de les activitats a realitzar.

Segons Quirós Rodríguez (2013), la classificació per programes es la més important del pressupost i ajuda a la comprensió del ciutadà, oferint-li una visió dels serveis i bens públics que obté en contrapartida de l'aportació dels seus tributs.

A aquest capítol es farà una anàlisi de la classificació per programes dels pressupostos del municipis i s'intentarà identificar el reflex que en ella té l'article 26.1. de la LBRL (serveis de prestació obligatòria), així com els motius que doten d'importància la informació que es pot obtenir d'aquesta classificació.

### 3.1. EVOLUCIÓ HISTÒRICA I NORMATIVA

#### 3.1.1. Precedents: la classificació funcional (1980-2009)

L'actual classificació per programes del pressupost de despeses de les entitats locals atén, com ja s'ha mencionat repetidament, al criteri establert per l'article 167.1. del TRLHL de la finalitat o objectiu que amb les despeses es pretén aconseguir. Eixe criteri, no obstant, fou introduït obligatòriament als pressupostos de tots els ajuntaments espanyols ja en 1980<sup>10</sup>, any des del qual es pot trobar eixa doble classificació obligatòria de l'estructura del pressupost de despeses: la econòmica i l'anomenada en aquell moment **funcional**. També a partir de 1980 es possibilita la classificació orgànica, de caràcter voluntari, «per tal

---

<sup>10</sup> Ordre de 14 de novembre de 1979, del Ministeri d'Administració Territorial, per la qual s'aprova l'estructura a la qual deuran adaptar-se els pressupostos de les Corporacions Locals i es dicten instruccions complementàries per a la formació dels de l'exercici 1980 (*BOE* núm. 276, de 17 de novembre de 1979)



d'expressar l'òrgan o servei que provoque la despesa o tinga al seu càrrec la gestió dels crèdits». Cal destacar però que la partida pressupostària estava representada per una clau numèrica de sis o més xifres, indicant les tres primeres de l'esquerra la classificació econòmica i les restants la codificació funcional. En el cas d'utilitzar la classificació orgànica, caldria afegir un punt a la dreta del número econòmic-funcional i a continuació les xifres que identificaven l'òrgan del qual es tractés.

La classificació funcional fou modificada però mantingué la seua denominació quan es publicà l'Ordre de 20 de setembre de 1989<sup>11</sup>, amb una nova estructura dels pressupostos de les entitats locals, que hauria d'aplicar-se a tots els municipis a partir de l'exercici 1992 (no obstant els pressupostos de 1990 y 1991 podien ja adequar-se a la nova estructura aprovada). Amb aquesta nova classificació, la partida pressupostària adopta l'ordre invers de les codificacions (com l'actual aplicació pressupostària) i passa a representar-se en primer lloc per la classificació orgànica, seguida de la funcional i en tercer lloc la econòmica.

Una altra novetat introduïda per l'Ordre de 20 de setembre de 1989 fou que les entitats locals de menys de 5.000 habitants podrien presentar i executar els seus pressupostos a un únic nivell respecte a la classificació funcional (grup de funció) i a dos nivells respecte a la econòmica (article), quan per a la resta d'entitats locals el detall mínim dels crèdits requeria de tres dígits en ambdues classificacions.

Cal destacar també un altre transcendental canvi introduït en el sistema d'informació pressupostari i comptable de les entitats locals des de 1992, que fou l'aplicació de la Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració Local aprovada per l'Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda de 23 de juliol de 1990 (*BOE* núm. 175 de 23 de juliol de 1990) i que implicaria la coexistència des d'aleshores, de dues sistemes d'informació comptable: el tradicional sistema per partida simple, basat en un mètode de tipus administratiu que recull les operacions pressupostàries i altres operacions no pressupostàries directament vinculades a les primeres, i el nou sistema comptable de partida doble, que té com a missió recollir tots els actes o operacions de caràcter administratiu, civil o mercantil, però amb repercussió financera, patrimonial o econòmica. A més a més, l'Ordre de 1990 articulà la possibilitat d'utilitzar procediments informàtics en la gestió pressupostària-comptable.

Així doncs, en 1992 es va produir un important revulsiu als municipis espanyols per avançar en l'adequació de la informació comptable amb la realitat econòmica-patrimonial, donar informació als òrgans de control i d'anàlisi, mesurar el grau de compliment dels fins de gestió i possibilitar la divulgació de la informació pressupostària, econòmica i patrimonial (Suárez Rincón, 2010).

---

<sup>11</sup> Ordre de 20 de setembre de 1989, del Ministeri d'Economia i Hisenda, per la qual s'estableix l'estructura dels pressupostos de les entitats locals (*BOE* núm. 252, de 20 d'octubre de 1989)

### 3.1.2. Ordre EHA/3565/2008: la classificació per programes

La publicació de l'Ordre EHA/3565/2008 va constituir una rellevant modificació de la classificació dels pressupostos de les entitats locals, tant d'ingressos com de despeses, així com també va incidir en les diferents fases del procés pressupostari però, atenent a l'objecte d'aquest treball, ens limitarem a les principals novetats respecte a la classificació per programes.

La classificació per programes té el seu origen en la LGP, que als seus articles 39 i 41 definia l'estructura i criteris de classificació pressupostària en el marc de l'Administració de l'Estat i substituïa l'antiga classificació funcional per la de programes. Els primers pressupostos generals de l'Estat (PGE) aprovats conforme a aquesta nova estructura varen ser els de l'any 2005. No obstant això, en el marc de l'Estat es diferencia entre programes de despesa de caràcter finalista i programes de despesa instrumentals o de gestió afegint una lletra als tres dígits que identifiquen el grup de programes (GP).

La nova classificació per programes presenta un major grau de detall que l'antiga funcional però tot i això redueix el primer nivell de 9 grups de funció a 6 àrees de despesa, la qual cosa pot derivar en una major agilitat en el desenvolupament del procés pressupostari pel seu efecte en els nivells de vinculació jurídica dels crèdits. La Taula 2 mostra una comparativa del grau de detall de les classificacions funcional i per programes. En la classificació per programes s'indica la diferència entre l'estructura inicialment aprovada per l'Ordre EHA/3565/2008 i la vigent actualment amb les modificacions introduïdes per l'Ordre HAP/419/2014.

**Taula 2. Comparativa classificació funcional/classificació per programes**

	Grups de funció	Funcions	Subfuncions
O.M. 20/09/1989	9	25	39

	Àrees de despesa (AD)	Polítiques de despesa (PD)	Grups de programes (GP)
EHA/3565/2008	6	24	90
HAP/419/2014	6	24	88

Font: Elaboració pròpia a partir de les tres ordres ministerials referenciades.

Un altre aspecte destacable consisteix en l'adaptació, tant de l'estructura dels pressupostos de les entitats locals com dels criteris de classificació dels seus ingressos i despeses, als fixats per al sector públic estatal, encara que tenint en compte les peculiaritats de l'activitat d'aquelles entitats. Així doncs i respecte a la classificació per programes, les cinc primeres àrees de despesa (AD) són les mateixes que als pressupostos de l'Estat i mantenen el mateix criteri per intentar reflectir el grau d'importància o implicació de la intervenció pública des de l'àrea 1, reservada als que podríem identificar com els serveis públics purs, fins a l'àrea 4,

reservada a les actuacions de caràcter econòmic, i afegint una quinta AD (la 9) per incloure els serveis de caràcter general, si bé en la classificació de les entitats locals trobem una sexta àrea (la 0) destinada al deute públic i en la qual únicament s'imputarà la càrrega financera. En els pressupostos de l'Estat el deute públic s'aplica a la política de despesa (PD) 95, on s'inclou tant l'amortització com les despeses financeres (taula 3).

**Taula 3. Comparativa classificació per programes dels pressupostos de l'Estat i de les Entitats Locals**

PD Estat	AD	PD Entitats Locals
11 Justícia 12 Defensa 13 Seguretat ciutadana 14 Política exterior	1 Serveis públics bàsics	13 Seguretat i mobilitat ciutadana  15 Habitatge i urbanisme 16 Benestar comunitari 17 Medi ambient
21 Pensions 22 Altres prestacions econòmiques 23 Serveis socials i promoció social 24 Foment de l'ocupació 25 Desocupació 26 Accés a l'habitatge 29 Gestió i administració Seguretat Social	2 Actuacions de protecció i promoció social	21 Pensions 22 Altres prestacions a favor d'empleats 23 Serveis socials i promoció social 24 Foment de l'ocupació
31 Sanitat 32 Educació 33 Cultura	3 Producció de bens públics de caràcter preferent	31 Sanitat 32 Educació 33 Cultura 34 Esport <sup>12</sup>
41 Agricultura, pesca i alimentació 42 Indústria i energia 43 Comerç, turisme i <i>pymes</i> 44 Subvencions al transport 45 Infraestructures 46 Recerca, desenvolupament i innovació 49 Altres actuacions de caràcter econòmic	4 Actuacions de caràcter econòmic	41 Agricultura, ramaderia i pesca 42 Indústria i energia 43 Comerç, turisme i <i>pymes</i> 44 Transport públic 45 Infraestructures 46 Recerca, desenvolupament i innovació 49 Altres actuacions de caràcter econòmic
91 Alta direcció 92 Serveis de caràcter general 93 Administració financera i tributària 94 Transferències a altres AAPP 95 Deute públic (amortització+despeses financeres)	9 Actuacions de caràcter general	91 Òrgans de govern 92 Serveis de caràcter general 93 Administració financera i tributària 94 Transferències a altres AAPP
	0 Deute públic	01 Deute públic (càrrega financera)

Font: Elaboració pròpia a partir de la LGP, les Ordres d'elaboració dels PGE 2014 a 2016 i l'Ordre HAP/419/2014.

<sup>12</sup> L'esport està qualificat com una PD en la classificació per programes de les entitats locals, mentre que als PGE el trobem categoritzat:

- com un «Programa» (4t nivell), dins de la PD 32-Educació i el GP 322 Ensenyament: **322K Esport en edat escolar i a la Universitat**);

- i com un GP (3r nivell) dins de la PD 33-Cultura: **336 Esport i educació física**.

Amb l'aprovació de l'Ordre EHA/3565/2008, des de 2010 el detall mínim obligatori de la classificació per programes es de tres dígits (GP) sent de caràcter tancat els dos primers (AD i PD) i a partir del tercer tenien caràcter obert. No obstant, però, els municipis de menys de 5.000 habitants podien optar per utilitzar únicament el primer nivell: l'AD. Amb la modificació introduïda per l'Ordre HAP/419/2014, la codificació passa a tindre caràcter tancat i obligatori per a totes les entitats locals, sense cap excepció, tant en els tres primers nivells com en els 16 programes (4t nivell) que l'Ordre de 2014 deixa ja definits.

Per últim destacar una altra important novetat respecte a la imputació de les despeses susceptibles d'aplicació a més d'una classificació atenent a la seua finalitat: la classificació funcional de l'Ordre ministerial de 1989 establia la imputació aplicant un criteri únicament quantitatiu (la de més significat i importància en relació a la despesa total), però l'Ordre EHA/3565/2008 canvia el criteri i estableix que caldrà aplicar tant criteris qualitatius com quantitatius en la gestió pressupostària, imputant la despesa a la classificació per programes «més adient en relació amb el conjunt d'objectius i finalitats definits».

Com ja s'ha indicat, l'Ordre EHA/3565/2008 entrà en vigor a partir dels pressupostos de les entitats locals de 2010 i la modificació introduïda per l'Ordre HAP/419/2014, que entrà en vigor el 20/03/2014, s'aplica ja a tots els municipis des del present exercici pressupostari de 2015, si bé la informació relativa a les liquidacions dels pressupostos de 2013 i 2014 que es subministren amb posterioritat a la seua entrada en vigor, caldrà adequar-la a ella<sup>13</sup>.

La modificació introduïda per l'Ordre HAP/419/2014 atén a la obligació d'adaptar la regulació pressupostària de les entitats locals a la LOEP i a la definició que aquesta llei orgànica fa del principi d'eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics<sup>14</sup>, així com a l'adaptació de la terminologia i classificació respecte a les modificacions en matèria de competències de la LRSAL.

En quant a les modificacions introduïdes per l'Ordre HAP/419/2014, es destaquen les següents respecte a la classificació per programes:

- Defineix els programes (Pg) de manera més ajustada a la LRBRL després de l'entrada en vigor de la LRSAL: l'AD 1 identifica quasi la totalitat dels serveis bàsics obligatoris dels articles 26.1 (municipis) i 31.2 (diputacions).
- Imposa a tots els municipis el deure de pressupostar i comptabilitzar amb el grau de desagregació suficient per a que es dispose d'informació de la despesa de cadascun dels serveis previstos als articles 25 i 26 de la LRBRL, de manera que es deroga la possibilitat que tenien els municipis de població inferior a 5.000 habitants, d'aplicar la classificació per programes únicament al nivell d'AD.

---

<sup>13</sup> Disposició transitòria única Ordre HAP/419/2014, relativa al compliment de remissió d'informació prevista en l'article 31.1 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es despleguen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEP.

<sup>14</sup> Article 7 LOEP.

- La estructura de la classificació per programes passa a ser tancada i obligatòria per a totes les entitats locals, encara que no obstant serà oberta a partir del nivell de Pg i subprograma, per la qual cosa podran crear-se els Pg i subprogrames que es consideren necessaris quan no figuren en la estructura que l'Ordre estableix.
- Quan una entitat local assumisca competències en aplicació de l'article 27<sup>15</sup> LBRL, ho farà realitzant el necessari desplegament dels GP, amb la finalitat d'una exacta correspondència entra cadascun dels serveis assumits i un únic Pg o subprograma pressupostari.

### 3.1.3. Marc normatiu actual

El marc normatiu actual que afecta a la classificació per programes dels pressupostos de despeses de les entitats locals és el següent:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de Règim Local (LBRL)
- Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària (LGP)
- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEP).
- Reial Decret Legislatiu 2/2014, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals (TRLHL)
- Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol primer del títol sisè de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes Locals, en matèria de pressupostos.
- Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel que s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària en la seua aplicació a les entitats locals.
- Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals, modificada per l'Ordre HAP/419/2014, de 14 de març.
- Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es despleguen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, modificada per l'Ordre HAP/2028/2014, de 7 de novembre.

---

<sup>15</sup> L'Estat i les comunitats autònomes, en l'exercici de les seues competències respectives, poden delegar en els municipis l'exercici de les seues competències, sempre que amb la delegació es millore l'eficiència de la gestió pública, s'eliminen duplicitats administratives i es done compliment a la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

## 3.2. ANÀLISI DE LA CLASSIFICACIÓ PER PROGRAMES: LA CLASSIFICACIÓ PER PROGRAMES I LA PRESTACIÓ DE SERVEIS

Com s'ha indicat en apartats anteriors, la classificació per programes intentar reflectir el grau d'importància o implicació de la intervenció pública des de l'àrea 1, reservada als que podríem identificar com els serveis públics purs, fins a l'àrea 4, reservada a les actuacions de caràcter econòmic, i afegint dues àrees més, la 9 per incloure els serveis de caràcter general i la 0 destinada al deute públic. La taula amb la classificació per programes aprovada per l'Ordre HAP/419/2014 es pot consultar a l'annex I del present treball, i la descripció i determinació dels codis que la integren s'ha inclòs a l'annex III.

El primer paràgraf de la descripció de l'**AD 1 (serveis públics bàsics)** diu el següent: «Aquesta àrea **inclou totes les despeses originades pels serveis públics bàsics** que, amb caràcter **obligatori, han de prestar els municipis**, per si mateixos o associats, **d'acord amb l'article 26.1** de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, o, si s'escau, les províncies d'acord amb l'article 31.2 de la mateixa Llei, atenent la seva funció de cooperació i assistència als municipis». Així doncs, amb la comparativa que s'ha realitzat a la taula 4 s'intenta identificar si efectivament tots els serveis de prestació obligatòria relacionats a l'article 26.1 poden imputar les seues despeses a l'AD 1. El resultat de la comparativa mostra que el servei de biblioteca pública (obligatori a tots els municipis entre 5.001 i 20.000 hab.), la informació i avaluació de les necessitats socials bàsiques i les instal·lacions esportives d'ús públic (serveis obligatori als municipis entre 20.001 i 50.000 hab.) i el transport col·lectiu urbà (obligatori als municipis de més de 50.000 hab.) no es poden imputar a l'AD 1.

Atenent a la descripció de la classificació per programes que continua donant l'Ordre HAP/419/2014, a la **AD 2 (actuacions de protecció i promoció social)** caldrà incloure totes les despeses i les transferències que constitueixen el règim de previsió (pensions de funcionaris, atencions de caràcter benefico-assistencial), atencions a grups amb necessitats especials (joves, gent gran, minusvàlids físics i tercera edat) i les mesures de foment de l'ocupació. Així doncs, pocs dels serveis descrits es corresponen amb les competències atribuïdes als municipis per la nova redacció dels articles 25 i 26 de la LBRL, si be es pot considerar que el GP 231 (assistència social primària) es assimilable al servei descrit a l'article 26.1.c) d'informació i avaluació de les necessitats socials bàsiques i també es pot entendre que deixa definits els serveis que poden ocasionar despeses als municipis per l'assumpció de competències delegades d'altres administracions (article 27 LBRL).

Per altra banda, a l'**AD 3**, denominada **producció de béns públics de caràcter preferent**, haurà d'imputar-s'hi «totes les despeses que efectue l'entitat local en relació amb la sanitat, l'educació, la cultura, amb l'oci i el temps lliure, l'esport, i, en general, totes les tendents a l'elevació o millora de la qualitat de vida», de manera que serà ací on es poden identificar els serveis de biblioteca pública i instal·lacions esportives d'ús públic (apartats b) y c) respectivament de l'article 26.1 LBRL), que es correspondrien amb el Pg 3321 (Biblioteques públiques) i amb el GP 342 (Instal·lacions esportives).

**Taula 4. Identificació a l'àrea de despesa 1 (serveis públics bàsics) del serveis de prestació obligatòria dels municipis (article 26.1 LBRL)**

AD 1: Serveis públics bàsics	Article 26.1 LBRL
<p><b>PD 13. Seguretat i mobilitat ciutadana</b></p> <p>GP 130. Administració general de la seguretat i protecció civil</p> <p>GP 132. Seguretat i ordre públic</p> <p>GP 133. Ordenació del trànsit i de l'estacionament</p> <p>GP 134. Mobilitat urbana</p> <p><b>GP 135. Protecció civil</b></p> <p><b>GP 136. Servei de prevenció i extinció d'incendis</b></p>	<p>a) En tots els municipis:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▫ <b>enllumenat públic,</b></li> <li>▫ <b>cementeri,</b></li> <li>▫ <b>recollida de residus,</b></li> <li>▫ <b>neteja viària,</b></li> <li>▫ <b>abastiment domiciliari d'aigua potable,</b></li> <li>▫ <b>clavegueram,</b></li> <li>▫ <b>accés als nuclis de població</b></li> <li>▫ <b>i pavimentació de les vies públiques.</b></li> </ul> <p>b) En els municipis amb població superior a 5.000 habitants, a més:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▫ <b>parc públic,</b></li> <li>▫ <b>biblioteca pública</b></li> <li>▫ <b>i tractament de residus.</b></li> </ul> <p>c) En els municipis amb població superior a 20.000 habitants, a més:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▫ <b>protecció civil,</b></li> <li>▫ <b>avaluació i informació de situacions de necessitat social i atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social,</b></li> <li>▫ <b>prevenció i extinció d'incendis</b></li> <li>▫ <b>i instal·lacions esportives d'ús públic.</b></li> </ul> <p>d) En els municipis amb població superior a 50.000 habitants, a més:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▫ <b>transport col·lectiu urbà de viatgers</b></li> <li>▫ <b>i medi ambient urbà.</b></li> </ul>
<p><b>PD 15. Habitatge i urbanisme</b></p> <p>GP 150. Administració general habitatge i urbanisme</p> <p>GP 151. Urbanisme: planejament, gestió, execució i disciplina urbanística</p> <p>GP 152. Habitatge</p> <p>Pg 1521. Promoció i gestió d'habitatge de protecció pública</p> <p>Pg 1522. Conservació i rehabilitació de l'edificació</p> <p>GP 153. Vies públiques</p> <p><b>Pg 1531. Accés als nuclis de població</b></p> <p><b>Pg 1532. Pavimentació de vies públiques</b></p>	
<p><b>PD 16. Benestar comunitari</b></p> <p><b>GP 160. Clavegueram</b></p> <p><b>GP 161. Proveïment domiciliari aigua potable</b></p> <p>GP 162. Recollida, gestió i tractament residus</p> <p><b>Pg 1621. Recollida de residus</b></p> <p>Pg 1622. Gestió residus sòlids urbans</p> <p><b>Pg 1623. Tractament de residus</b></p> <p><b>GP 163. Neteja viària</b></p> <p><b>GP 164. Cementeris i serveis funeraris</b></p> <p><b>GP 165. Enllumenat públic</b></p>	
<p><b>PD 17. Medi ambient</b></p> <p>GP 170. Administració general medi ambient</p> <p><b>GP 171. Parcs i jardins</b></p> <p>GP 172. Protecció i millora del medi ambient</p> <p>Pg 1721. Protecció contaminació acústica, lumínica i atmosfèrica zones urbanes</p>	

Font: Elaboració pròpia a partir de la LBRL i l'Ordre HAP/419/2014.

L'últim servei de prestació obligatòria per a les poblacions de més de 50.000 hab. que resta per identificar és el de transport col·lectiu urbà de viatgers (article 26.1.d) LBRL), que es troba definit al Pg 4411 de l'AD 4, d'actuacions de caràcter econòmic. Aquesta AD és la que més PD engloba (set en total) en comparació a la resta d'AD que totes elles en tenen quatre,

excepte la del deute públic, que únicament en té una PD. Aquesta major desagregació en PD es deu a la extensa varietat de serveis, activitats o transferències que es podran recollir en aquesta àrea, com ara les tendents a desenvolupar el potencial dels diferents sectors de l'activitat econòmica, així com les despeses en infraestructures bàsiques i de transports; infraestructures agràries; comunicacions; recerca, desenvolupament i innovació.

Per concloure aquest apartat resten les **AD 9 i 0**, la primera reservada a les **actuacions de caràcter general** i la segona al **deute públic**. Respecte a aquesta última únicament inclou una PD i un GD homònims i ací caldrà imputar tota la càrrega financera de les entitats locals (amortitzacions i interessos) derivades de les operacions de crèdits contractades, excepte les despeses de formalització que s'aplicaran a l'AD 9.

Respecte a l'AD 9 com el seu nom indica recollirà totes les despeses relatives a les activitats que afecten, amb caràcter general, a la entitat local i consisteixen en l'exercici de funcions de govern o de recolzament administratiu, lògic o tècnic a tota la organització. També recollirà les despeses generals i transferències del municipi que no puguin ser imputats ni aplicats directament a altres de les AD previstes en la classificació per programes. Com les tres primeres AD, la 9 es divideix en quatre PD, corresponent la primera al òrgans de govern (PD 91), la segona als serveis de caràcter general (PD 92), la tercera a l'administració financera i tributària (PD 93) i la quarta a les transferències a altres administracions públiques (PD 94). Al respecte es considera interessant destacar que a la PD 93 relativa a l'administració financera i tributària caldrà incloure també les «despeses referents a la construcció, la millora i la conservació, inclosa l'adquisició de terrenys, d'edificis oficials d'ús múltiple». S'entén en això que quan siga difícil dur a terme el principi introduït per l'Ordre EHA/3565/2008 d'aplicar criteris qualitius, quan alguna despesa és susceptible d'imputació a més d'una PD, si està relacionada amb el manteniment, construcció o millora d'edificis d'ús múltiple (com passa sovint als municipis mitjans i xicotets), s'haurà d'aplicar a la PD 93; si bé el que resulta estrany es que aquesta PD es la destinada a les despeses per administració financera i tributària.

En la taula següent s'identifiquen els PD amb els municipis en els quals els serveis que representen aquestes PD constitueixen una prestació de caràcter obligatòria segons l'article 26.1 de la LBRL.

**Taula 5. Municipis en els quals les PD tenen caràcter de prestació obligatòria**

PD	Denominació	Article LBRL	Serveis obligatoris als municipis de
15	Habitatge i urbanisme	26.1.a)	a tots els municipis
16	Benestar comunitari	26.1.a), b)	a tots els municipis
17	Medi ambient	26.1.b), d)	més de 5.000 hab.
33	Cultura	26.1.b)	més de 5.000 hab.
13	Seguretat i mob. ciutadana	26.1.c)	més de 20.000 hab.
23	Serveis socials primaris	26.1.c)	més de 20.000 hab.
34	Esport	26.1.c)	més de 20.000 hab.
44	Transport públic	26.1.d)	més de 50.000 hab.

Font: Elaboració pròpia a partir de la LBRL i l'Ordre HAP/419/2014.



### 3.3. LA IMPORTÀNCIA DE LA CLASSIFICACIÓ PER PROGRAMES

Com ja s'ha intentat reflectir, la classificació per programes té una important funció per identificar realment a quins serveis i activitats es destinen els fons públics. No obstant això, aquesta tasca ja podria quedar coberta amb l'anterior classificació funcional de les despeses, que fou aplicable des de 1980 fins 2009. Però la actual classificació per programes té una major relació amb els serveis que es presten i està totalment harmonitzada amb la classificació de la mateixa índole dels PGE, de manera que a l'hora de l'agregació dels comptes generals de totes les administracions de l'Estat serà molt més factible aquesta llavor.

Les obligacions d'informació i rendició de comptes dels municipis espanyols s'han multiplicat en els darrers anys amb motiu de les lleis d'economia sostenible (LGES), estabilitat pressupostària (LOEP) o racionalització i sostenibilitat (LRSAL) i totes elles volen un major detall de la informació pressupostària, que informe també de la eficiència en la prestació dels serveis, la qual requeriria una comptabilitat de costos o portar altres informacions extra-comptables relatives als costos dels serveis de difícil compliment per part de molts ajuntaments mitjans i xicotets, que són la gran majoria de l'entramat municipal de l'Estat.

La comptabilitat pública es configura com un sistema de informació econòmic, financer i pressupostari que té per objectiu mostrar, a través dels seus estats i informes, la imatge fidel del patrimoni, de la situació financera, dels resultats i de la execució del pressupost per cadascuna de les entitats que integren el sector públic. Així doncs, la comptabilitat pública es postula com un servei per a la gestió, el control, l'anàlisi i la informació com indica l'article 120 de la LGP al establir els següents fins:

- a) **Mostrar la execució del pressupost**, posant de manifest els **resultats pressupostaris** i proporcional **informació** per al **seguiment dels objectius dels Pressupostos** Generals de l'Estat.
- b) Conèixer la composició i situació del patrimoni, així com de les seues variacions i determinar resultats.
- c) Subministrar **informació** per a determinar els **costos dels serveis públics**.
- d) Proporcionar informació per a la elaboració de la documentació que calga rendir davant del tribunal de comptes i altres organismes de control.
- e) Subministrar informació per a la elaboració dels comptes econòmics de les AAPP, societats no financeres públiques i institucions financeres públiques, d'acord amb el sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals<sup>16</sup> (SEC).

---

<sup>16</sup> El Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Comunitat (ara Unió Europea) fou aprovat pel Reglament núm. 2223/96 del Consell d'Europa, de 25 de juny de 1996 i publicat al *Diari Oficial de les Comunitats* núm. L310/1, de 30 de novembre.

- f) Proporcionar informació per a l'exercici dels **controls** de legalitat, financer, d'economia, **eficiència i eficàcia**.
- g) Subministrar informació per a l'anàlisi dels efectes econòmics i financers de l'activitat de les entitats públiques.
- h) Subministrar **informació** econòmica i financera **per a la presa de decisions**.
- i) Subministrar **informació útil** per a **altres destinataris**.

La Intervenció General de l'Administració de l'Estat és el centre gestor de la comptabilitat pública de l'Estat i té, entre altres competències, centralitzar la informació comptable de les diferents entitats que conformen les AAPP; recavar la presentació de comptes, informes i dictàmens econòmic comptables que calga remetre al Tribunal de Comptes; elaborar l'informe sobre el grau de compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària; o dissenyar els mecanismes i realitzar les actuacions oportunes per garantir i protegir la integritat, coherència i confidencialitat de les dades contingudes en els sistemes d'informació comptable.

No és objecte d'aquest treball l'estudi del sistema d'informació comptable financer i pressupostari de l'administració local però sí mostrar que els fins i destinataris de la informació que aquest sistema obtinga haurà de mostrar unes dades harmonitzades per a totes les administracions per tal que siguin intel·ligibles i es puguin agregar als efectes també de mostrar la informació consolidada de tot l'Estat en la rendició de comptes a la Unió Europea (UE) mitjançant el SEC.

El SEC no persegueix únicament harmonitzar entre sí els diferents països, sinó que també que tots els estats mostren unes estadístiques consonants de les seues despeses públiques<sup>17</sup>. La qualitat de les despeses públiques és un tema destacat en el debat polític europeu i la grandària, la eficiència i la eficàcia del sector públic s'analitzen en estes institucions europees i es relacionen amb les despeses públiques. Però per facilitar aquests estudis cal disposar de dades suficientment detallades sobre la desagregació en les funcions concretes de les despeses públiques, com ara els serveis públics generals, la defensa i la seguretat, els assumptes econòmics, la educació, la sanitat o la protecció social. Sense la informació que reporta la classificació per programes a la UE no podrien comparar i avaluar el funcionament del sector públic global de la UE.

Per a la consecució aquestes estadístiques, a les institucions europees s'utilitza la «Classificació de funcions de les AAPP» (COFOG segons les sigles en anglès), desplegada per l'OCDE<sup>18</sup> i publicada per la Divisió d'Estadístiques de les Nacions Unides. La classificació de la COFOG divideix la despesa pública en deu categories i varies subcategories com ara els serveis públics generals, la salut, l'educació i la protecció social, que s'identifiquen fàcilment amb les AD 1, 3 i 2 respectivament.

---

<sup>17</sup> *Butlletí mensual del Banc Central Europeu* d'abril 2009: Composició funcional de la despesa pública en la UE.

<sup>18</sup> Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmics

### 3.4. CONCLUSIONS DEL CAPÍTOL

La multitud de lleis, reials-decrets, resolucions i ordres ministerials publicades els darrers anys relatives a la estabilitat i sostenibilitat financera, la economia sostenible o la racionalització i sostenibilitat advoquen totes pels principis d'eficiència i eficàcia en la gestió dels escassos recursos públics.

Quasi tots els mesos els interventors municipals deuen emetre informes i transmetre informació en matèria d'execució pressupostària, compliment del termini de pagament a proveïdors, compliment dels objectius d'estabilitat, límits de deute, la regla de despesa<sup>19</sup> o, si escau, la informació relativa al pla d'ajustament.

Totes aquestes informacions són també un recurs molt important per als governants de les AAPP que cal que consideren com una important oportunitat per millorar la seua presa de decisions ja que tan important és conèixer, per exemple, quina es la despesa global per inversions o personal (informació econòmica) com trobar totes les despeses relacionades amb un determinat servei agrupades en un Pg o GP (informació per programes). La primera visió facilita el control dels resultats econòmics, però la segona està més relacionada amb els resultats de les seues polítiques i ambdues tenen reflex en la gestió pressupostària.

I no es pot obviar que les dades que aporta als ciutadans, o als *stakeholders*<sup>20</sup> en general, la classificació per programes es molt més comprensible per a tots ells en tant que relaciona les despeses amb la prestació dels serveis que reben i que tenen el dret d'exigir amb una qualitat adequada.

La intenció de l'Ordre EHA/3565/2008 que aprova la estructura per programes és clarament facilitar el càlcul del cost efectiu dels serveis, com exigeix la LOEP però també interessa als municipis poder obtindre eixes dades, a més de pel motiu de constituir una eina per a la presa de decisions, perquè sense aquesta informació no podran defensar davant de les administracions provincials, autonòmiques i estatal que la seua gestió és la idònia i més apropiada per a la prestació del servei al ciutadà, com requereix l'article 26.2 de la LBRL.

---

<sup>19</sup> La regla de despesa té per objectiu limitar el creixement de les despeses fixes no subvencionables (sense incloure la despesa associada al deute), per tal de reduir l'endeutament.

Per a les entitats locals es calcula sumant les despeses no financeres (Cap. 1 a 7, exceptuant els interessos del deute públic computats al Cap. 3 i les despeses finançades amb fons finalistes d'altres AAPP) de l'any anterior al corrent. Sobre la dada resultant s'aplica la taxa de creixement del PIB i eixa xifra serà la despesa computable per als mateixos capítols de l'any corrent. Si s'incompleix la regla de despesa caldrà aprovar un pla econòmic financer que permeta el compliment de la regla en l'any corrent i el següent (article 21 i 23 LOEP)

<sup>20</sup> Paraula anglesa per referir-se a tots els interessants o afectats per les activitats d'una organització o empresa i que respecte a l'Estat són els ciutadans en general.

## Capítol 4

# ANÀLISI DE L'ESTRUCTURA PER PROGRAMES EN ELS PRESSUPOSTOS MUNICIPALS

A aquest capítol es pretén aconseguir un acostament al càlcul efectiu dels serveis mitjançant l'anàlisi de l'estructura per programes en els pressupostos municipals, per a la qual cosa es farà una introducció metodològica inicial, seguidament es procedirà a la definició dels indicadors utilitzats i finalment es mostraran els resultats, s'analitzaran i s'extrauran les conclusions corresponents.

### 4.1. INTRODUCCIÓ I ESTRUCTURA DE L'ESTUDI

Una vegada realitzat l'estudi del marc teòric, per abordar l'anàlisi de l'estructura per programes dels pressupostos municipals s'han procedit a la descàrrega de les bases de dades de les liquidacions dels pressupostos de les entitats locals que obren a la Oficina Virtual per a la coordinació financera amb les entitats locals, del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques (<http://serviciosweb.meh.es/apps/EntidadesLocales/>).

La descàrrega s'ha efectuat inicialment dels exercicis 2012 i 2013 (els últims disponibles) però després de constatar que en termes globals les diferències no eren significants (principalment per les mesures de contenció de la despesa pública i l'aplicació de la regla de despesa de la LOEP) s'ha considerat limitar l'estudi a l'exercici 2013 ja que, a més a més, si bé al seu pressupost no li era encara d'aplicació la nova estructura per programes aprovada per l'Ordre HAP/419/2014, la informació de la seua liquidació sí haurà d'haver estat adaptada a eixa estructura, atenent a la disposició transitòria única de la esmentada Ordre.

L'àmbit subjectiu de la base de dades és el definit pels articles 137 i 141.4 de la CE i per l'article 3.2 de la LBRL, es a dir, està format pels municipis, les ciutats amb Estatut d'Autonomia, les províncies de règim comú, les províncies de règim foral, les illes, les àrees metropolitanes, les comarques, les agrupacions de municipis i les entitats locals d'àmbit inferior al municipi. No obstant, atenent a la delimitació de l'estudi, el primer pas de l'explotació de dades consistirà en extraure únicament les dades de les liquidacions del municipis, excloent-hi també les ciutats autònomes de Ceuta i Melilla ja que el seu estatus

especial els atribueix també competències diferents. A més a més, però, es seleccionaran les dades consolidades<sup>21</sup> quan existisquen organismes dependents de l'administració general.

Cal indicar també que a Espanya hi havia 8.117 ajuntaments al 2013, però únicament es treballarà amb les dades de 7.426 que són els municipis que obren a la base de dades de l'Oficina virtual del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques. Dels 691 municipis dels quals no hi ha dades, 522 corresponen als territoris forals de Navarra i el País Basc ja que segons l'actual redacció de l'article 4.4 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es despleguen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la LOEP, les corporacions locals de aquests territoris històrics poden remetre la informació economicofinancera a través de les seues diputacions forals, les quals les remetran posteriorment al Ministeri i sembla que encara no s'ha produït aquesta remissió.

El següent pas ha estat descartar les dades dels pressupostos liquidats d'ingressos i únicament seleccionar les dades de les obligacions reconegudes netes (ORN) dels pressupostos de despeses, amb la màxima desagregació possibles respecte a les classificacions combinades per programes i econòmica, però la nota metodològica publicada per la Secretaria General de Coordinació Autonòmica i Local ja informa que, si be la base de dades inclou la classificació econòmica a nivell de Cap., art., concepte i subconcepte i la classificació per programes la podem trobar a nivell d'AD, PD, Pg i subprogrames, la combinació de les dues classificacions únicament aporta informació respecte a la econòmica a nivell de Cap. Així doncs, no es podran extraure conclusions respecte a la forma de prestació dels serveis que es pretenia obtindre mitjançant la combinació de les PD que identifiquen els serveis obligatoris i el concepte de la classificació econòmica 227 o l'art. 25<sup>22</sup>, però si es consultaran les xifres concretes d'eixe concepte i article.

La desagregació a tres nivells (Pg) de la classificació per programes combinada amb els Cap de la classificació econòmica convertia la consulta en 704 registres, que s'han considerat excessius, de manera que es treballarà a dos dígitos atenent a que els serveis es poden considerar suficientment identificats a nivell de PD.

Seguidament s'ha procedit a la delimitació i definició dels estrats de població dels municipis que facilitaran l'anàlisi. A tal efecte s'ha considerat dividir els 7.426 municipis en els quatre grups de població que defineix l'article 26.1 de la LBRL quan els atribueix els serveis de prestació obligatòria. Els quatre estrats definits a la taula 5 mostren dades reveladores de quina és la distribució geo-demogràfica de la població espanyola, en agrupar el primer estrat al 83,58% dels municipis de l'estudi però que únicament representen el 12,18% de la població afectada, mentre que l'estrat 4 aglutina solament l'1,86% dels municipis però en ells habiten més del 50% de la població i, a més a més, aquest últim estrat inclou municipis amb

---

<sup>21</sup> La consolidació consisteix en l'agregació de la informació pressupostària declarada per l'administració general de la entitat local i els seus organismes dependents, però eliminant les despeses i ingressos de les transferències internes produïdes.

<sup>22</sup> - Concepte 227: treballs realitzats per altres empreses i professionals (serien serveis externalitzats: gestió indirecta)  
- Article 25: treballs realitzats per administracions públiques i altres entitats públiques (serveis prestats/gestionats per diputacions, mancomunitats, consorcis,...)

unes diferències de població molt importants (municipis des dels 20.001 hab. fins als més de tres milions d'hab. que poblen Madrid).

**Taula 6. Divisió per estrats de població dels 7.426 municipis de l'estudi, segons l'article 26.1 LBRL**

Estrat	Població	article LBRL	núm. municipis de l'estrat	% municipi sobre el total	total població de l'estrat	% hab. sobre el total
1	≤5.000	26.1.a)	6.207	83,58%	5.379.640	12,18%
2	>5.000 y ≤20.000	26.1.b)	839	11,30%	8.184.511	18,53%
3	>20.000 y ≤50.000	26.1.c)	242	3,26%	7.125.326	16,13%
4	>50.000	26.1.d)	138	1,86%	44.180.299	53,17%

Font: Elaboració pròpia.

Així doncs, al primer criteri de divisió de les dades atenent a l'article 26.1 de l LBRL, s'ha afegit una subdivisió dels estrats primer i quart atenent a un criteri merament quantitatiu dels municipis i la població afectada, de manera que la definitiva definició de les àrees de treball en relació al tipus de municipi segons la seua població serà la que es mostra en la taula 6:

**Taula 7. Divisió definitiva per estrats i substrats de població dels 7.426 municipis de l'estudi**

Estrat	Població	article LBRL	núm. municipis de l'estrat	% municipi sobre el total	total població de l'estrat	% hab. sobre el total
1.1	≤500	26.1.a)	3.534	47,59%	672.561	1,52%
1.1	>500 y ≤2.000	26.1.a)	1.764	23,75%	1.847.440	4,18%
1.1	>2.000 y ≤5.000	26.1.a)	909	12,24%	2.859.639	6,47%
2	>5.000 y ≤20.000	26.1.b)	839	11,30%	8.184.511	18,53%
3	>20.000 y ≤50.000	26.1.c)	242	3,26%	7.125.326	16,13%
4.1	>50.000 y ≤100.000	26.1.d)	79	1,06%	5.656.713	12,80%
4.2	>100.000 y ≤250.000	26.1.d)	44	0,59%	7.253.348	16,42%
4.3	>250.000	26.1.d)	15	0,20%	10.580.761	23,95%

Font: Elaboració pròpia.

La última explotació amb la base de dades ha consistit en realitzar les consultes dissenyades atenent als criteris descrits anteriorment de les classificacions per programes i econòmica, però amb la delimitació per població que correspon als 8 estrats i substrats definits per a l'estudi.

Les taules de treball resultants de la explotació de dades contenen la informació als nivells de classificació per programes, econòmica o combinada que s'indiquen a continuació i es poden

consultar als Annexos IV a XI del present treball. Totes les xifres de les taules mostren les ORN en milers d'euros, excepte en les dades *per càpita*, que s'indiquen en euros:

- Dades incloses als estrats i definició del municipi mig representatiu de cada estrat.
- Classif. per programes: ORN a nivell d'àrea a despesa (AD)
- Classif. per programes: ORN *per càpita* a nivell d'àrea a despesa (AD)
- Classif. per programes: ORN a nivell d'àrea de despesa (AD) i política de despesa (PD)
- Classif. per programes: ORN *per càpita* àrea de despesa (AD) i política de despesa (PD)
- Classif. combinada: ORN a nivell d'àrea de despesa (AD) i capítol (Cap.)
- Classif. combinada: ORN a nivell de política de despesa (PD) i capítol (Cap.)
- Classif. econòmica: ORN a nivell de capítol (Cap.), concepte 227 i article 25
- Classif. combinada: ORN a nivell de capítol (Cap.) i àrea de despesa (AD)

Amb les taules extretes de les bases de dades, es procedirà a la definició dels indicadors més adients als objectius de l'estudi. Posteriorment es calcularan tots els indicadors tant sobre les dades del total d'Espanya, com sobre els quatre estrats i al sis substrats. D'aquesta manera s'obtindrà també l'indicador de la mitja d'Espanya i podrem comparar no sols quines són les dades diferenciadores entre els estrats sinó també respecte a la mitja de l'Estat.

Amb la comparació de les dades obtingudes s'extrauran les dades que donen informació rellevant en relació als objectius del present treball per procedir a la seua anàlisi.

## 4.2. INDICADORS UTILITZATS

Per a facilitar l'anàlisi de les dades i una vegada classificada la informació, s'ha procedit a la definició d'una sèrie d'indicadors que operaran sobre les dades de les classificacions per programes i econòmica dels pressupostos dels municipis i ajudaran a l'extracció de dades per poder traure conclusions.

### 1. DESPESA PER HABITANT

**DEFINICIÓ:**

Distribueix la totalitat de la despesa pressupostària de l'exercici entre els habitants de l'estrat.

**FORMULACIÓ:**

$$\frac{\text{ORN}}{\text{Núm. habitants}}$$

DESAGREGACIÓ: Aplicar a cada estrat

FONT: Ordre HAP/1782/2013

### 2. PERCENTATGE DE DESPESES DELS SERVEIS PÚBLICS BÀSICS SOBRE LA DESPESA TOTAL

**DEFINICIÓ:**

Relació percentual entre les ORN per l'AD 1 (serveis públics bàsics) i les ORN totals.

**FORMULACIÓ:**

$$\frac{\text{ORN AD 1}}{\text{ORN totals}}$$

DESAGREGACIÓ: Aplicar sobre cada estrat

FONT: Elaboració pròpia

### 3. PERCENTATGE DE DESPESES PER LA PROTECCIÓ I PROMOCIÓ SOCIAL SOBRE LA DESPESA TOTAL

**DEFINICIÓ:**

Relació percentual entre les ORN per l'AD 2 (protecció i promoció social) i les ORN totals

**FORMULACIÓ:**

$$\frac{\text{ORN AD 2}}{\text{ORN totals}}$$

DESAGREGACIÓ: Aplicar sobre cada estrat

FONT: Elaboració pròpia



#### 4. PERCENTATGE DE DESPESES PER LA PRODUCCIÓ DE BENES PÚBLICS PREFERENTS SOBRE LA DESPESA TOTAL

**DEFINICIÓ:**

Relació percentual entre les ORN per l'AD 3 (producció de béns públics de caràcter preferent) i les ORN totals

**FORMULACIÓ:**

$$\frac{\text{ORN AD 3}}{\text{ORN totals}}$$

DESAGREGACIÓ: Aplicar sobre cada estrat

FONT: Elaboració pròpia

#### 5. PERCENTATGE DE DESPESES PER ACTUACIONS DE CARÀCTER ECONÒMIC SOBRE LA DESPESA TOTAL

**DEFINICIÓ:**

Relació percentual entre les ORN per l'AD 4 (actuacions de caràcter econòmic) i les ORN totals

**FORMULACIÓ:**

$$\frac{\text{ORN AD 4}}{\text{ORN totals}}$$

DESAGREGACIÓ: Aplicar sobre cada estrat

FONT: Elaboració pròpia

#### 6. PERCENTATGE DE DESPESES PER ACTUACIONS DE CARÀCTER GENERAL SOBRE LA DESPESA TOTAL

**DEFINICIÓ:**

Relació percentual entre les ORN per l'AD 9 (actuacions de caràcter general) i les ORN totals

**FORMULACIÓ:**

$$\frac{\text{ORN AD 9}}{\text{ORN totals}}$$

DESAGREGACIÓ: Aplicar sobre cada estrat

FONT: Elaboració pròpia

## 7. PERCENTATGE DE DESPESES PEL DEUTE PÚBLIC SOBRE LA DESPESA TOTAL

**DEFINICIÓ:**

Relació percentual entre les ORN per l'AD 0 (deute públic) i les ORN totals

**FORMULACIÓ:**

$$\frac{\text{ORN AD 0}}{\text{ORN totals}}$$

DESAGREGACIÓ: Aplicar sobre cada estrat

FONT: Elaboració pròpia

## 8. COST PER HABITANT DELS SERVEIS OBLIGATORIS DELS MUNICIPIS DE FINS A 5.000 HAB.

**DEFINICIÓ:**

Distribueix el cost dels serveis definits per l'article 26.1.a) entre els habitants dels municipis de fins a 5.000 hab.

**FORMULACIÓ:**

$$\frac{\text{PD 15} + \text{PD 16}}{\text{Núm. habitants}}$$

DESAGREGACIÓ: Aplicar a l'estrat 1 i als substrats 1.1, 1.2 i 1.3

FONT: Elaboració pròpia

## 9. COST PER HABITANT DELS SERVEIS OBLIGATORIS DELS MUNICIPIS AMB POBLACIÓ ENTRE 5.001 i 20.000 HAB.

**DEFINICIÓ:**

Distribueix el cost dels serveis definits per l'article 26.1.a) i b) entre els habitants dels municipis amb població entre 5.001 i 20.000 hab.

**FORMULACIÓ:**

$$\frac{\text{PD 15} + \text{PD 16} + \text{PD 17} + \text{PD 33}}{\text{Núm. habitants}}$$

DESAGREGACIÓ: Aplicar a l'estrat 2

FONT: Elaboració pròpia

### 10. COST PER HABITANT DELS SERVEIS OBLIGATORIS DELS MUNICIPIS AMB POBLACIÓ ENTRE 20.001 i 50.000 HAB.

**DEFINICIÓ:**

Distribueix els cost dels serveis definits per l'article 26.1.a), b) i c) entre els habitants dels municipis amb població entre 20.001 i 50.000 hab.

**FORMULACIÓ:**

$$\frac{\text{PD 13} + \text{PD 15} + \text{PD 16} + \text{PD 17} + \text{PD 23} + \text{PD 33} + \text{PD 34}}{\text{Núm. habitants}}$$

DESAGREGACIÓ: Aplicar a l'estrat 3

FONT: Elaboració pròpia

### 11. COST PER HABITANT DELS SERVEIS OBLIGATORIS DELS MUNICIPIS AMB POBLACIÓ DE MÉS DE 50.000 HAB.

**DEFINICIÓ:**

Distribueix els cost dels serveis definits per l'article 26.1 entre els habitants dels municipis amb població superior als 50.000 hab.

**FORMULACIÓ:**

$$\frac{\text{PD 13} + \text{PD 15} + \text{PD 16} + \text{PD 17} + \text{PD 23} + \text{PD 33} + \text{PD 34} + \text{PD 44}}{\text{Núm. habitants}}$$

DESAGREGACIÓ: Aplicar a l'estrat 4 i als substrats 4.1, 4.2 i 4.3

FONT: Elaboració pròpia

### 12. PERCENTATGE DE LA DESPESA PELS SERVEIS OBLIGATORIS DELS MUNICIPIS DE FINS A 5.000 HAB., SOBRE LA DESPESA TOTAL

**DEFINICIÓ:**

Relació percentual entre el cost dels serveis definits per l'article 26.1.a) i les ORN totals, en els municipis de fins a 5.000 hab.

**FORMULACIÓ:**

$$\frac{\text{PD 15} + \text{PD 16}}{\text{ORN totals}}$$

DESAGREGACIÓ: Aplicar a l'estrat 1 i als substrats 1.1, 1.2 i 1.3

FONT: Elaboració pròpia

### 13. PERCENTATGE DE LA DESPESA PELS SERVEIS OBLIGATORIS DELS MUNICIPIS AMB POBLACIÓ ENTRE 5.001 i 20.000 HAB., SOBRE LA DESPESA TOTAL

**DEFINICIÓ:**

Relació percentual entre el cost dels serveis definits per l'article 26.1.a) i b) i les ORN totals, en els municipis amb població entre 5.001 i 20.000 hab.

**FORMULACIÓ:**

$$\frac{\text{PD 15} + \text{PD 16} + \text{PD 17} + \text{PD 33}}{\text{ORN totals}}$$

DESAGREGACIÓ: Aplicar a l'estrat 2

FONT: Elaboració pròpia

### 14. PERCENTATGE DE LA DESPESA PELS SERVEIS OBLIGATORIS DELS MUNICIPIS AMB POBLACIÓ ENTRE 20.001 i 50.000 HAB., SOBRE LA DESPESA TOTAL

**DEFINICIÓ:**

Relació percentual entre el cost dels serveis definits per l'article 26.1.a), b) i c) i les ORN totals, en els municipis amb població entre 20.001 i 50.000 hab.

**FORMULACIÓ:**

$$\frac{\text{PD 13} + \text{PD 15} + \text{PD 16} + \text{PD 17} + \text{PD 23} + \text{PD 33} + \text{PD 34}}{\text{ORN totals}}$$

DESAGREGACIÓ: Aplicar a l'estrat 3

FONT: Elaboració pròpia

### 15. PERCENTATGE DE LA DESPESA PELS SERVEIS OBLIGATORIS DELS MUNICIPIS AMB POBLACIÓ DE MÉS DE 50.000 HAB., SOBRE LA DESPESA TOTAL

**DEFINICIÓ:**

Relació percentual entre el cost dels serveis definits per l'article 26.1 i les ORN totals, en els municipis amb població superior als 50.000 hab.

**FORMULACIÓ:**

$$\frac{\text{PD 13} + \text{PD 15} + \text{PD 16} + \text{PD 17} + \text{PD 23} + \text{PD 33} + \text{PD 34} + \text{PD 44}}{\text{ORN totals}}$$

DESAGREGACIÓ: Aplicar a l'estrat 4 i als substrats 4.1, 4.2 i 4.3

FONT: Elaboració pròpia

## 16. PERCENTATGE DE LES DESPESES PER TREBALLS O SERVEIS REALITZATS PER EMPRESES I PROFESSIONALS, SOBRE EL TOTAL DE DESPESES CORRENTS EN BÉNS I SERVEIS

### DEFINICIÓ:

Relació percentual entre la despesa de l'estructura econòmica que identifica els serveis prestats de forma indirecta o externalitzats i el total de despeses en bens corrents i serveis.

### FORMULACIÓ:

Concepte 227

Cap. 2

DESAGREGACIÓ: Aplicar a cada estrat

FONT: Elaboració pròpia

## 17. PERCENTATGE DE LES DESPESES PER TREBALLS O SERVEIS REALITZATS PER ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES, SOBRE EL TOTAL DE DESPESES CORRENTS EN BÉNS I SERVEIS

### DEFINICIÓ:

Relació percentual entre la despesa de l'estructura econòmica que identifica els serveis prestats o gestionats per altres AAPP i el total de despeses en bens corrents i serveis.

### FORMULACIÓ:

Article 25<sup>23</sup>

Cap. 2

DESAGREGACIÓ: Aplicar a cada estrat

FONT: Elaboració pròpia

### 4.3. ANÀLISI DE DADES

En aquest apartat es treballarà sobre les dades extretes aplicant-les els indicadors definits i altres operacions comparatives per tal de identificar els aspectes destacats que ajuden a la obtenció de conclusions rellevants per a la consecució dels objectius del treball.

---

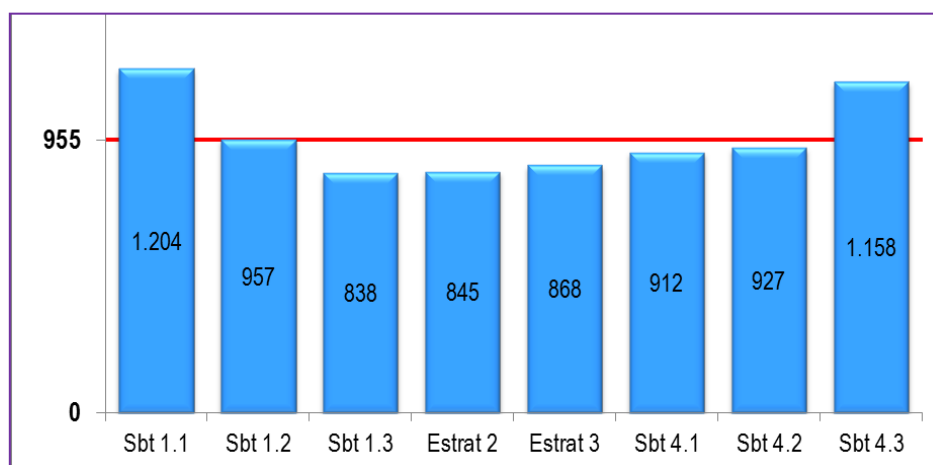
<sup>23</sup> A aquesta classificació econòmica caldrà imputar els serveis prestats per les diputacions provincials en base a l'article 26.2 de la LBRL

Totes les gràfiques que es mostren són d'elaboració pròpia i les dades que inclouen estan representades en euros o percentatges, per tal de facilitar la seua comprensió i comparació entre els estrats.

### 4.3.1. Despesa per habitant

Sobre la despesa per ORN de cada estrat i substrat s'ha aplicat l'indicador definit amb el núm. 1 (despesa per habitant) per tal d'obtenir la distribució de la totalitat de la despesa pressupostària de l'exercici 2013 entre els seus habitants.

La línia roja vertical mostra la mitja del total dels municipis de l'estudi, que equival una despesa per hab. de 955 EUR. Entre els dos extrems dels estrats menor i major, la resta dels estrats entremitjos es troben per sota de la mitja.



Gràfica 1. Despesa per habitant (EUR).

Les dades mostren que els municipis de menys de 500 hab. tenen una despesa similar per hab. (1.204 EUR) a la de municipis de més de 250.000 hab (1.158 EUR), mentre que els municipis amb un volum menor de despesa per hab. (838 EUR) són els que compten amb una població entre 2.001 i 5.000 hab.

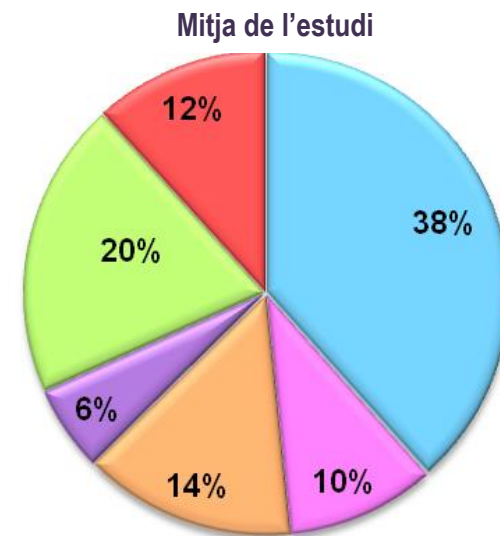
La gràfica mostra una correlació entre les variables població i ORN que fa que la major economia o menor cost per hab. es trobe en els municipis del substrat 1.3, a partir del qual comença l'increment de la despesa per hab. fins arribar als 1.158 EUR del substrat 4.3.

Si recordem a la població i als municipis que s'engloben a cada estrat i substrat, una altra dada destacable que es pot extraure de la gràfica 1 i que no es pot ometre és que els ciutadans que estarien assumint una despesa total als seus municipis de 1.204 EUR és de 672.561 persones (l'1,52% de l'estudi), mentre que els que estarien costejant 1.158 EUR totals per exercici són quasi 10,6 milions de persones (el 23,95% de l'estudi), o que la suma de municipis que distribueixen una despesa entre els seus hab. per sota de la mitja suma més del 52%, aglutinant més del 73% de la població.

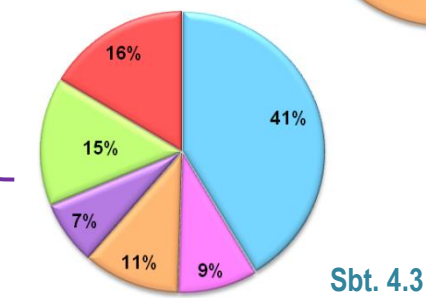
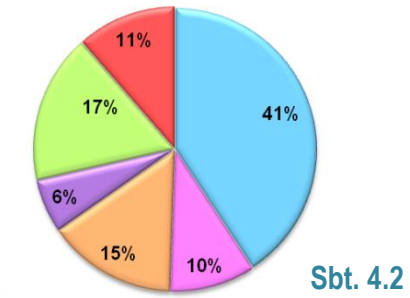
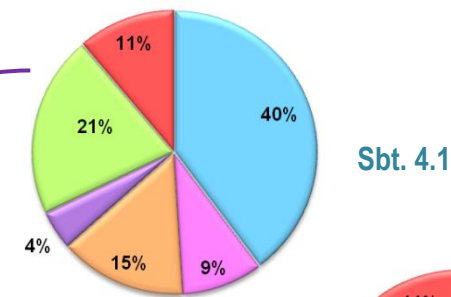
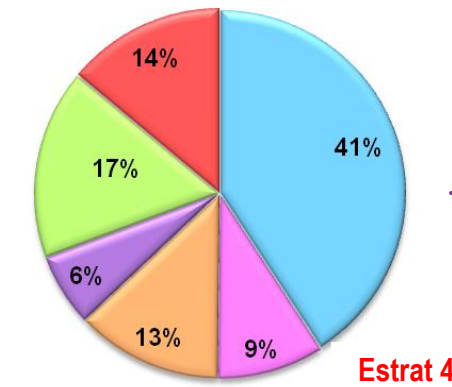
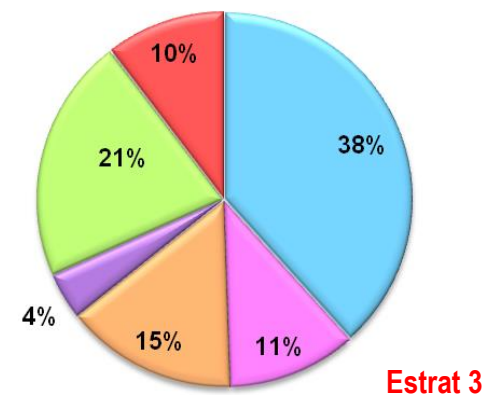
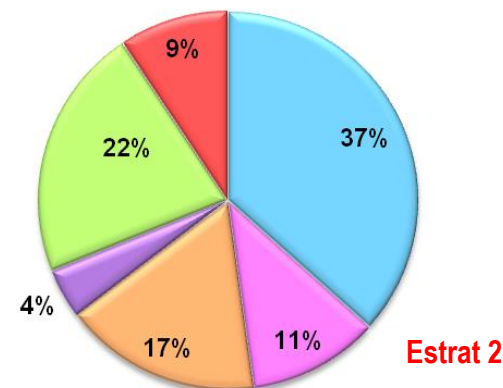
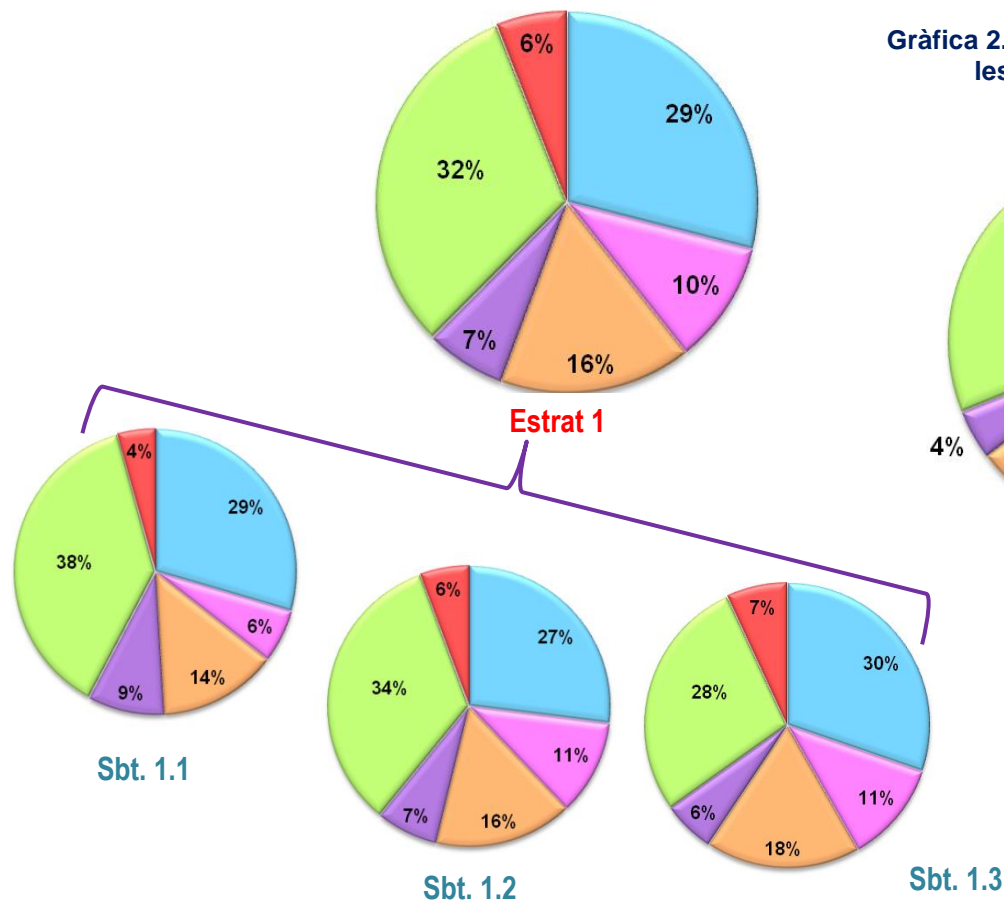
### 4.3.2. Distribució percentual de les ORN per AD

Els següents diagrames de sectors mostren el percentatge de les despeses de cada AD sobre les obligacions reconegudes netes totals, per cadascun dels estrats i substrats així com pel total dels 7.426 municipis analitzats, mitjançant l'aplicació dels indicadors 2 a 7.

- AD 1: Serveis públics bàsics
- AD 2: Protecció i promoció social
- AD 3: Prod. de béns públics preferents
- AD 4: Actuacions de caràcter econòmic
- AD 9: Actuacions de caràcter general
- AD 0: Deute públic



Gràfica 2. Distribució percentual de les ORN per cada AD.



Les gràfiques mostren que a mida que augmenta la grandària dels municipis, augmenta també el percentatge de la despesa en els serveis públics bàsics (AD 1), però també significativament en el deute públic (AD 0). Pel contrari les despeses per actuacions de caràcter general (AD 9) van minvant conforme augmenta el municipi mentre que les despeses de les AD 2, 3 i 4 són similars a tots els estrats, si bé es destaca el lleu increment percentual de l'AD 4 (actuacions de caràcter econòmic) als municipis més menuts.

Els municipis dels estrats superior (més de 50.000 hab.) són els únics que es troben per damunt de la mitja de l'Estat respecte al deute públic, però també són els únics que es troben per sota de la mitja respecte a les despeses generals.

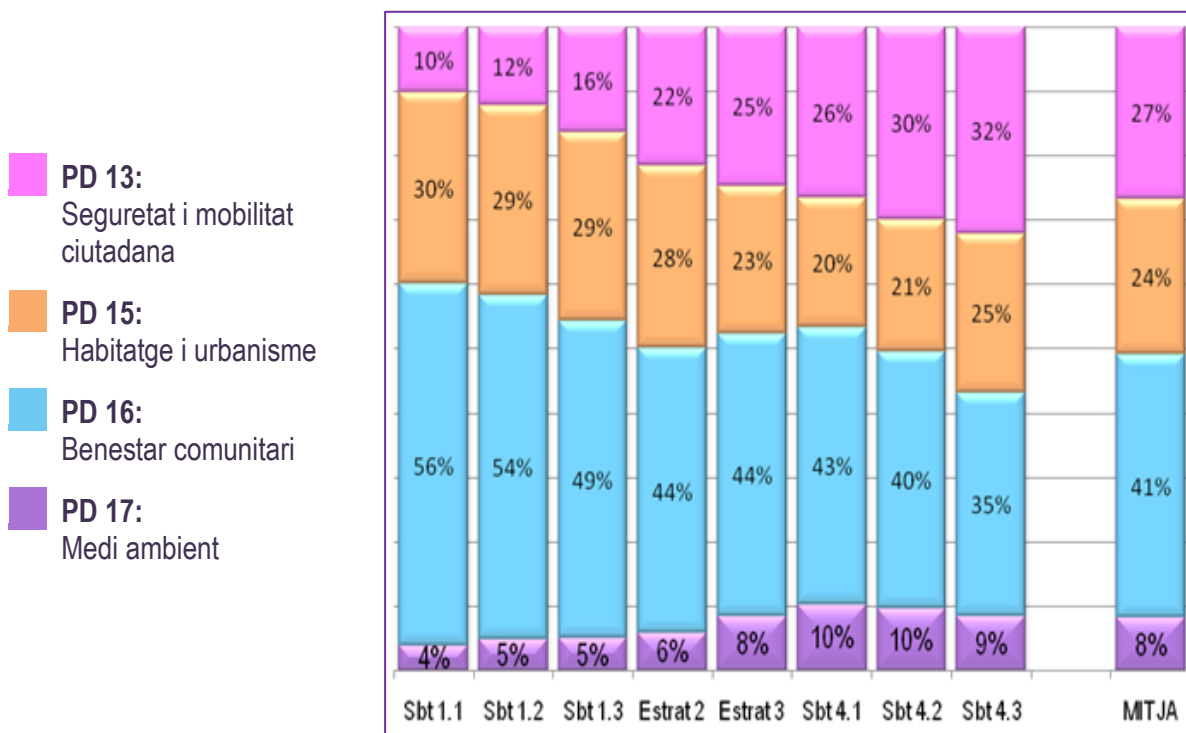
Per altre banda, els estrats 1, 2 i 3 es troben tots per sobre de la mitja respecte al percentatge de despesa destinada al serveis no obligatoris (AD 2, 3 i 4).

### 4.3.3. Distribució de la despesa entre les PD de cada AD

En aquest apartat es mostren les diferències en la distribució de les despeses dins de cada AD respecte a cadascun dels estrats. Les gràfiques de barres acumulades reflecteixen els percentatges que cada PD suposa en la seua AD.

Les dades origen de la consulta es poden consultar a l'annex VI i la formulació ha estat la següent, aplicada sempre respecte a les PD i AD amb relació directa: PD/AD.

Cadascuna de les 8 primeres barres representen a l'estrat o substrat indicat, mentre que la darrera barra indica les dades de distribució percentual de la mitja dels 7.426 municipis de l'estudi.

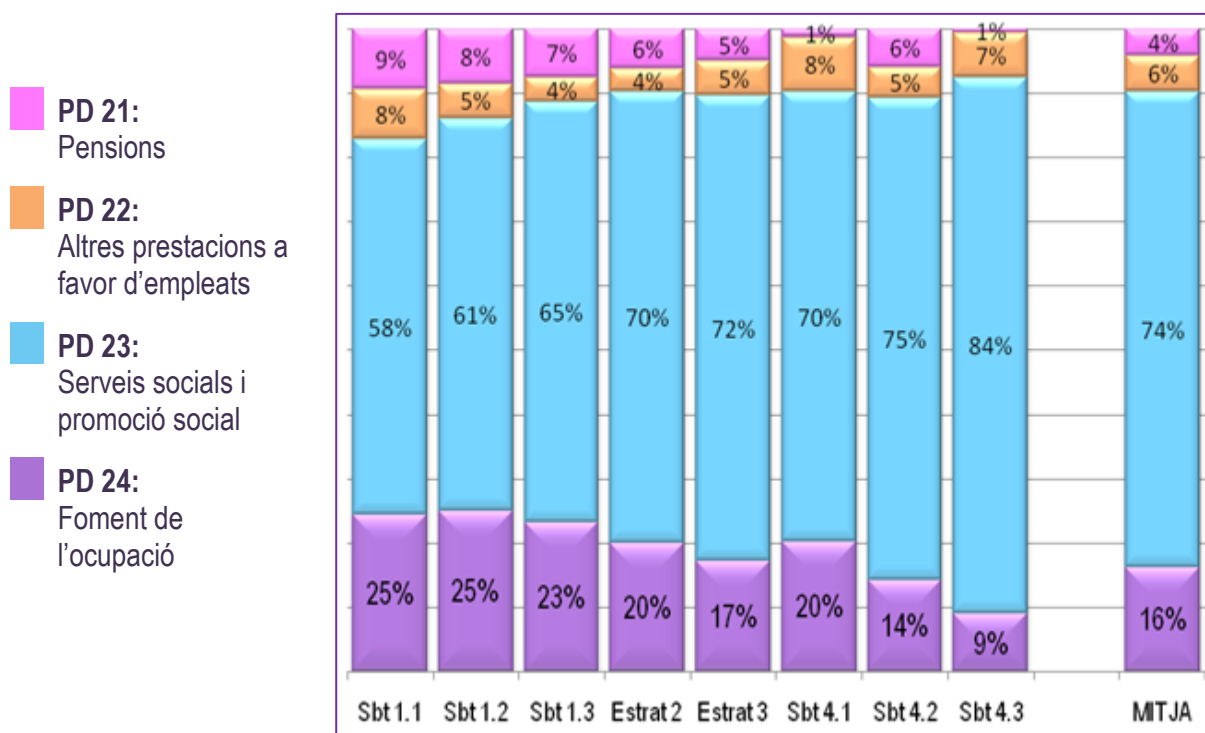


Gràfica 3. Distribució percentual de les PD dins de l'AD 1: serveis públics bàsics.

A l'AD 1, on s'han d'aplicar les despeses pels **serveis públics bàsics**, la PD que respon a un comportament més similar és la 15, a la qual cal imputar les despeses per planejament, gestió i disciplina urbanística o actuacions sobre vials públics. A aquesta PD la totalitat dels municipis de l'estudi dediquen entre el 20% i el 30% dels recursos d'aquesta AD. On pel contrari es troba una major diferència percentual és a la PD 13, destinada a la seguretat i mobilitat ciutadana, en la qual les dades varien del 10% al 32%.



Respecte a l'AD 2, d'actuacions de protecció i promoció social, són si menys no curiosos els percentatges de la PD 21, que haurà de recollir les despeses per «Pensions graciabls, millores de pensions i pensions extraordinàries a càrrec de l'entitat local de funcionaris i personal laboral o els seus drethavents i altres despeses de naturalesa similar». La PD 22 té una excessiva variació entre els 8 estrats i la suma d'aquesta PD i l'anterior (21 i 22) de la qual serien beneficiaris els funcionaris i empleats de les entitats locals, ronda entre el 8% del substrat 4.3 i el 17% del substrat 1.1, sent els únics estrats que es troben per sota de la mitja del 10% els 4.1 i el 4.3.



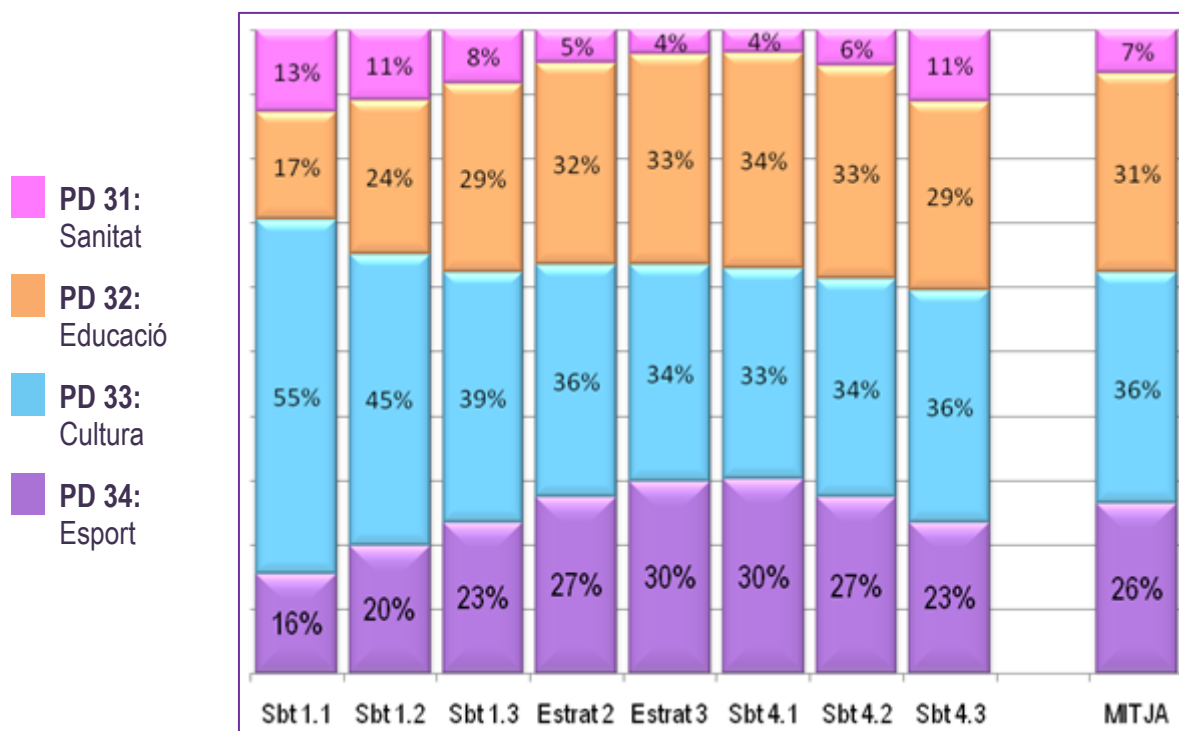
Gràfica 4. Distribució percentual de les PD dins de l'AD 2: actuacions de protecció i promoció social.

El major esforç respecte a aquesta AD en relació al foment de l'ocupació (PD 24) es troba als estrats de menor població, percentatge aquest que disminueix significativament a mida que augmenta la grandària del municipi, tot i que aquesta no es considera una competència pròpia dels municipis menuts però. No obstant això, l'Ordre HAP/419/2014 indica que cal imputar «a aquesta política de despesa les que tenen per objecte el foment i la promoció de l'ocupació en accions pròpies o en **col·laboració** amb altres administracions públiques».

La PD que percentualment és protagonista d'aquesta AD és la 23, destinada a les despeses de serveis socials i promoció social i en la qual caldrà imputar les despeses «portades a terme per l'entitat local per desenvolupar l'assistència social primària: la promoció de la igualtat de gènere, la promoció i la reinserció social de marginats, així com per a la gestió dels serveis socials; la prestació de serveis a persones dependents i d'assistència social, residències de gent gran i altres de naturalesa anàloga; l'avaluació i la informació de situacions de necessitat

social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social». El percentatge d'aquesta PD sobre el total de l'AD varia entre el 58% dels municipis més menuts fins el 84% de l'estrat dels municipis entre 100.001 i 250.000 hab., sent la mitja de l'estudi del 74%.

La següent gràfica mostra la distribució de l'AD 3 (producció de béns públics de caràcter preferent). A aquesta AD és destacable en primer lloc que el major percentatge de despesa de la PD que correspon a la sanitat es trobe als municipis més menuts, detall que evidencia el gran esforç en dedicació de recursos que suposa per a les poblacions menors de 500 hab. el tindre oberts centres d'atenció sanitària primària de caràcter normalment auxiliar.



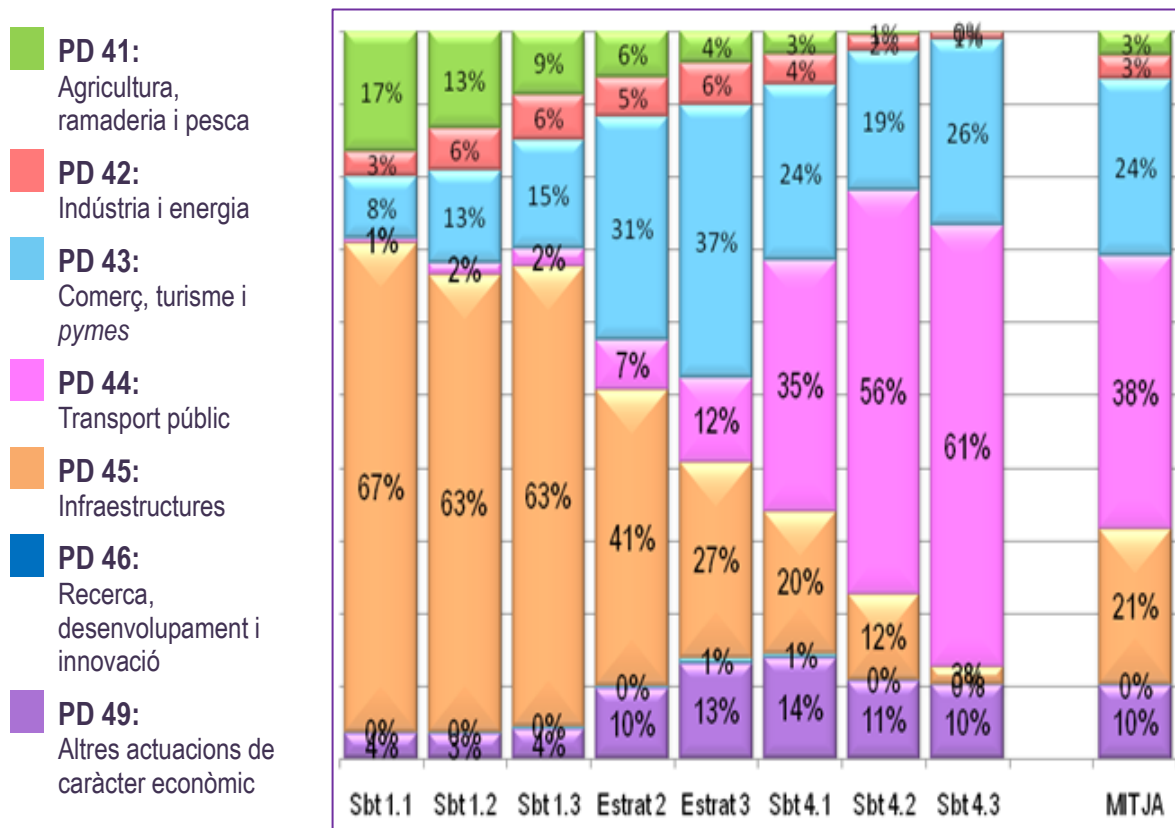
Gràfica 5. Distribució percentual de les PD dins de l'AD 3: producció de béns públics de caràcter preferent.

La PD 32 també és representativa de l'esforç que suposa per als municipis en general el manteniment dels centres educatius de primària, la vigilància del compliment de la escolaritat obligatòria o la educació de les persones adultes.

A la PD 33 caldrà imputar les despeses com ara les biblioteques, arxius, equipaments culturals, protecció i gestió del patrimoni historicoartístic, les instal·lacions d'ocupació del temps lliure o les festes populars i festejos. La varietat de despeses que engloba aquesta PD és molt ampla i excepte al substrat 4.1 és la que té major protagonisme dins de l'AD 3 entre els estrats de l'estudi.

Per últim, la PD destinada a l'esport (promoció i difusió de l'esport i creació, gestió i manteniment de tot tipus d'instal·lacions esportives) té un protagonisme similar a les PD 32 i 33 en els estrats de major població.

La gràfica 6, destinada a l'AD 4 (actuacions de caràcter econòmic) és la que més disparitats de dades mostra i també la que més divisions percentuals té, ja que compta amb set PD definides.



**Gràfica 6. Distribució percentual de les PD dins de l'AD 4: actuacions de caràcter econòmic.**

Seguint l'ordre numèric, la PD 41 (agricultura, ramaderia i pesca) té major importància als municipis menuts i és quasi inexistent al 4t estrat.

La PD 42 (indústria i energia) té també major importància als tres primers estrats i quasi deixa de ser representativa als dos últims substrats. Aquesta PD és la que té un comportament percentual més homogeni a l'AD 4, excloent-hi la PD 46.

La PD 43, que recollirà «les despeses de tot tipus destinades a la promoció, el suport i el desenvolupament de la indústria en l'àmbit d'acció de l'entitat local» ja és molt més visible als tots els estrats però on té un major protagonisme és als estrats centrals (municipis entre 5.001 i 50.000 hab.).

La PD 44 és la que presenta percentualment una tendència lineal directa respecte al increment de població dels estrats, relació per altra banda justificada si es considera que únicament a l'estrat 4 és on el transport públic obté la categoria de servei de prestació obligatòria.

Contràriament a la relació observada entre la PD 44 i la població de l'estrat, a la PD 45 la relació entre el percentatge que representa i els habitants dels municipis té una relació lineal inversa, ja que les infraestructures copen una mitja del 64% de les despeses de l'AD 4 en l'estrat 1, a l'estrat 2 suposa únicament el 41%, i progressivament perd importància fins a quasi desaparèixer al substrat 4.1, amb un 3% de despesa sobre el total de l'AD 4.

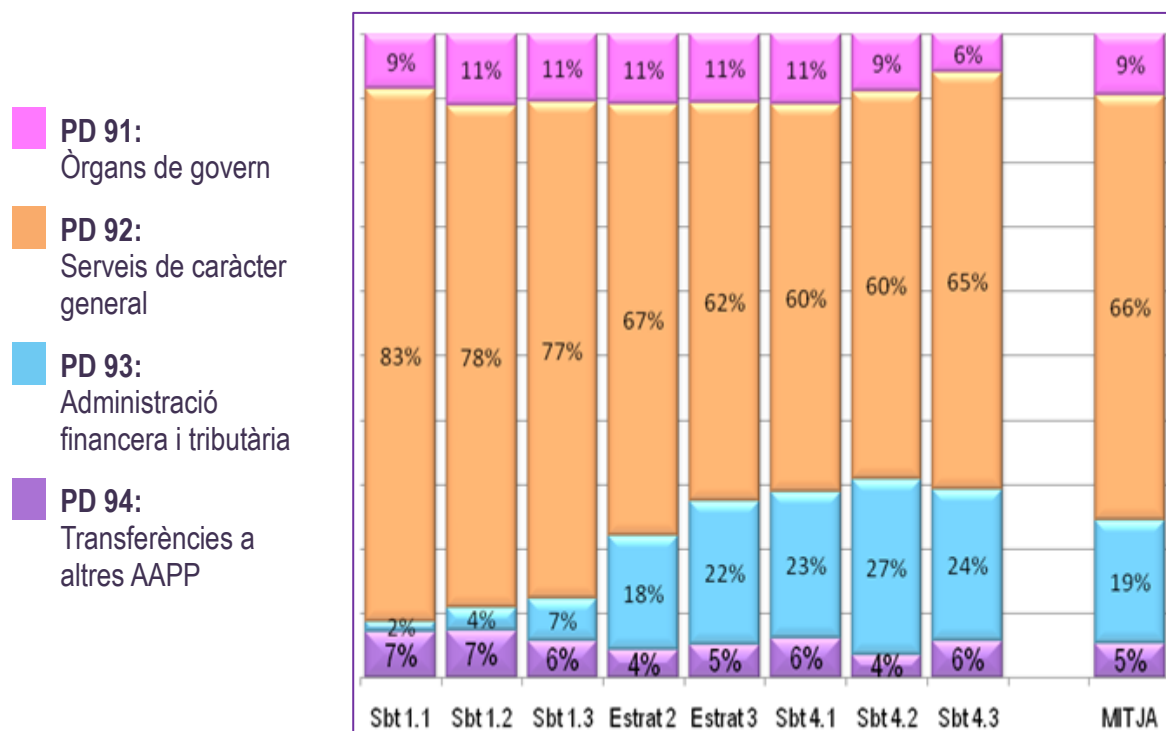
La característica principal de la PD 46 (recerca, desenvolupament i innovació) és la quasi nul·la presència a tots els estrats, aspecte per altra banda justificable atenent a que no és una competència de les entitats locals.

I per últim resta la PD 49, a la qual caldrà imputar les despeses relacionades amb els «serveis de telecomunicacions, de la societat de la informació, de la gestió del coneixement i altres de naturalesa anàloga; mitjans de comunicació, producció i difusió de programes audiovisuals i administració electrònica», però també les oficines d'atenció i defensa al consumidor. Aquesta PD representa una mitja del 4% per al conjunt de l'estrat 1, mentre que la resta d'estrats es situen en xifres molt properes al 10% de la mitja de l'estudi.

I per concloure aquest apartat es mostra la gràfica 7, que recull les relacions percentuals de les PD a l'AD 9 (**actuacions de caràcter general**). A aquesta AD caldrà destacar en primer lloc la quasi homogeneïtat de les PD 91 (òrgans de govern) i 94 (transferències a altres AAPP), que a tots els estrats tenen xifres percentuals properes a la mitja de l'estudi (el 9% i el 5% respectivament).

La PD 92, a la qual s'hauran d'aplicar «les despeses dels serveis que serveixen o donen suport a tots els altres de l'entitat local», incloent-hi qualsevol despesa relacionada amb les oficines i dependències generals, el registre, els serveis informàtics de caràcter intern, la coordinació i control general, l'arxivament i la mecanització de processos, les eleccions i la participació ciutadana, el parc mòbil (amb exclusió dels vehicles afectats a determinats serveis que s'han d'imputar a la rúbrica corresponent) o l'assessorament i defensa dels interessos de l'entitat. Així doncs, aquesta PD és la de major importància percentual de l'AD 9 a tots els estrats, si bé al conjunt de l'estrat 1 té una major rellevància que a la resta.

I pel que fa a la PD 93 (administració financera i tributària) aquesta representa una mitja percentual a l'estrat 1 del 5% mentre que al conjunt de l'estudi suposa una mitja del 19%, xifra similar a la de l'estrat 2, mentre que la resta dels estrats superiors es situen tots per damunt d'aquest percentatge, destacant el substrat 4.1 amb un 27%.



Gràfica 7. Distribució percentual de les PD dins de l'AD 9: actuacions de caràcter general.

#### 4.3.4. Cost dels serveis de prestació obligatòria

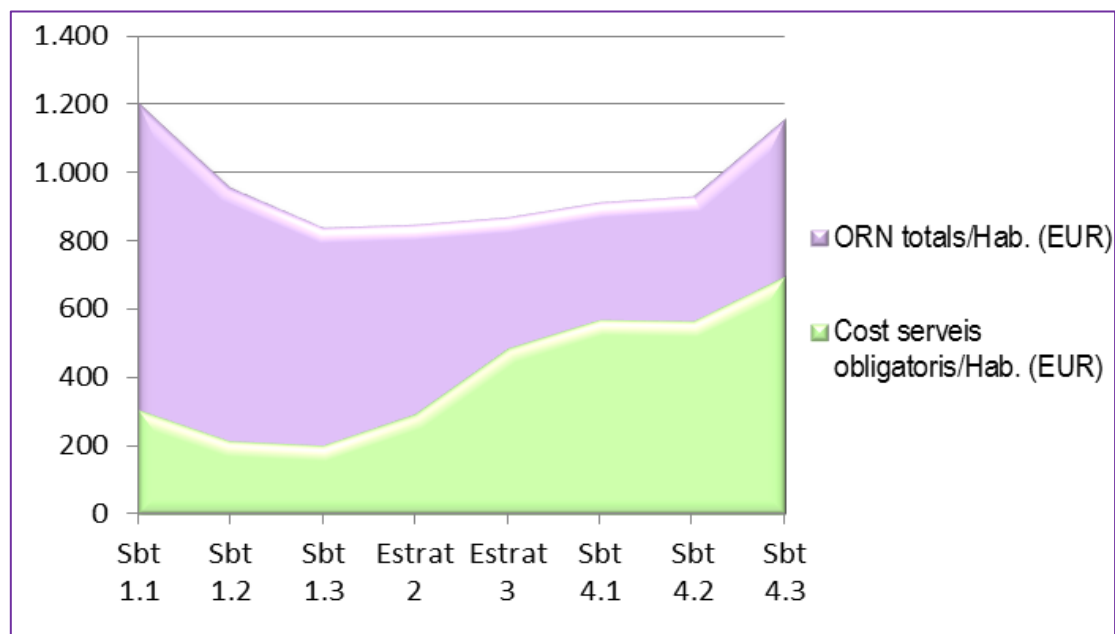
A aquest apartat s'analitzaran les dades resultants d'aplicar els indicadors 8 a 15 a cadascun dels estrats, per tal de conèixer quin és el cost per càpita real de les despeses corresponents únicament als serveis de prestació obligatòria dels municipis i, al mateix temps, obtenir el percentatge que aquest cost dels serveis obligatoris representa sobre el total de les despeses per hab.

Taula 8. Relació entre el cost dels serveis de prestació obligatòria i la despesa total per hab.

	ESTRAT 1			ESTRAT 2	ESTRAT 3	ESTRAT 4		
	Sbt 1.1	Sbt 1.2	Sbt 1.3			Sbt 4.1	Sbt 4.2	Sbt 4.3
ORN/Hab. (EUR)	1.204,11	957,15	838,06	845,00	867,66	912,19	927,35	1.158,09
Cost serveis obligatoris/Hab. (EUR)	305,39	214,37	199,42	294,52	484,76	518,99	561,87	694,31
Cost serveis obligatoris/ORN totals	25%	22%	24%	35%	56%	57%	61%	60%

Font: Elaboració pròpia.

La taula anterior i la gràfica següent mostren les xifres totals per hab. que suposen les despeses dels serveis de prestació obligatòria (franja verda) per part dels municipis, amb la divisió que fa l'article 26.1 de la LBRL.



**Gràfica 8. Representació del cost dels serveis de prestació obligatòria i la despesa total per hab.**

La franja de color lila mostra la diferència de la xifra anterior respecte a les ORN totals, es a dir, la despesa destinada a altres serveis. Així doncs, els municipis que disposen d'un percentatge menor per a destinar a altres serveis són els de més població, ja que els cal destinar més del 50% dels seus recursos a prestar als ciutadans els serveis als quals la llei els obliga.

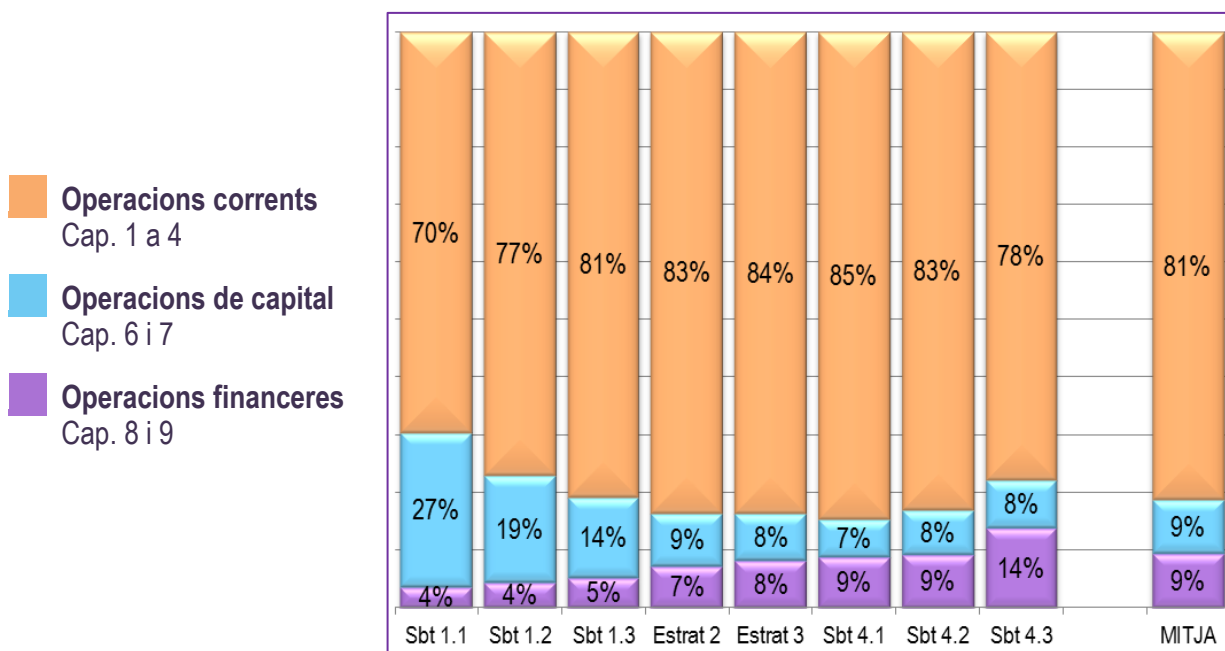
Pel contrari, els municipis dels tres substrats inferior destinen no menys del 75% de les seues despeses a sufragar altres serveis o activitats diferents dels establerts per l'article 26.1.a) de la LBRL.

#### 4.3.5. Distribució econòmica de les despeses en cada AD

En aquest apartat es mostra quina és la distribució econòmica de la despesa en cada AD per cadascun dels estrats de l'estudi. Per a facilitar aquesta anàlisi combinada de les dues estructures obligatòries de les despeses, aquestes es distribueixen en cada AD mostrant el percentatge que suposen per una banda les operacions corrents (cap. 1 a 4), per altra les operacions de capital o inversions (cap. 6 i 7) i per altra les operacions financeres (cap. 8 i 9).

Les dades origen de la consulta es poden consultar a l'annex XI i la formulació ha estat la següent, aplicada sempre respecte a cada AD: (Cap. 1 a 4)/Total AD, (Cap. 6 i 7)/Total AD i (Cap. 8 i 9)/Total AD. No obstant això, amb la primera representació (gràfica 9) es vol mostrar la distribució de la despesa economia respecte al total d'ORN per tal de comparar després amb la distribució dins de cadascuna de les AD.

Cadascuna de les 8 primeres barres representen a l'estrat o substrat indicat, mentre que la darrera barra indica les dades de distribució percentual de la mitja dels 7.426 municipis de l'estudi.



**Gràfica 9. Distribució percentual de la classificació econòmica respecte al total de la despesa.**

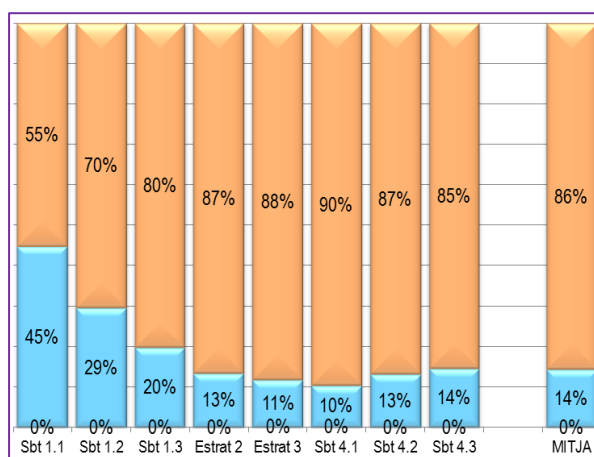
La gràfica 9 mostra que els municipis més identificats amb el conjunt de les mitges de l'estudi són els dels estrats 2 i 3 (de 5.000 a 50.000 hab.). No obstant això, el substrat 1.3 és l'únic que s'ajusta al 81% de mitja de despeses per operacions corrents.

Pel que fa a les operacions de capital, els municipis que dediquen un percentatge major dels seus pressupostos són els de menys de 5.000 hab., mentre que la resta s'aproximen a la mitja.

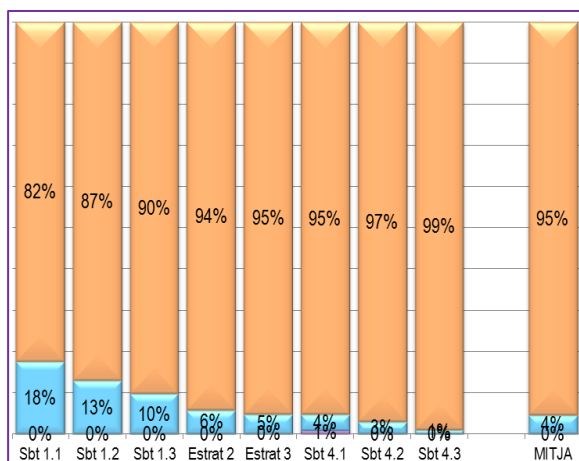
Per últim destacar les operacions financeres, que per als tres estrats inferiors suposa entre el 4 i el 5% de les seues despeses, mentre que per al substrat de més de 250.000 hab. representa el 14% de la despesa total.

Les tres gràfiques següents mostren la mateixa divisió econòmica de la despesa però en aquests casos únicament respecte a les **AD 1 de serveis públics bàsics** (gràfica 10), **AD 2 de protecció i promoció social** (gràfica 11) i **AD 3 de producció de béns públics de caràcter preferent**. En totes elles es mostra que la distribució de les operacions no financeres (corrents i de capital) evoluciona a través dels estrats de manera semblant a la gràfica 9, construïda respecte al total d'ORN i, com es pot apreciar, les operacions financeres són protagonistes a aquestes AD per la seua quasi total absència.

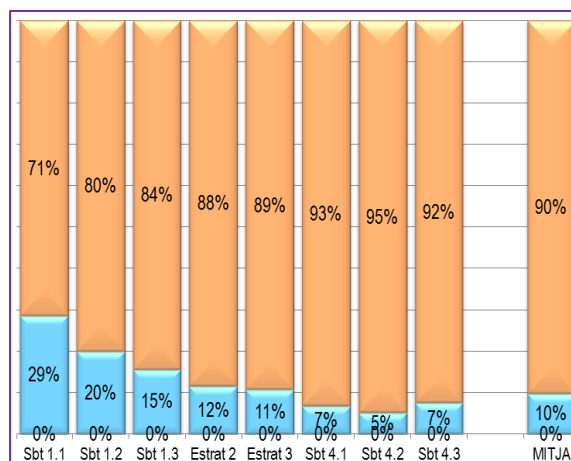
- Operacions corrents  
Cap. 1 a 4
- Operacions de capital  
Cap. 6 i 7
- Operacions financeres  
Cap. 8 i 9



**Gràfica 10. Distribució percentual de la classificació econòmica dins de l'AD 1: serveis públics bàsics.**



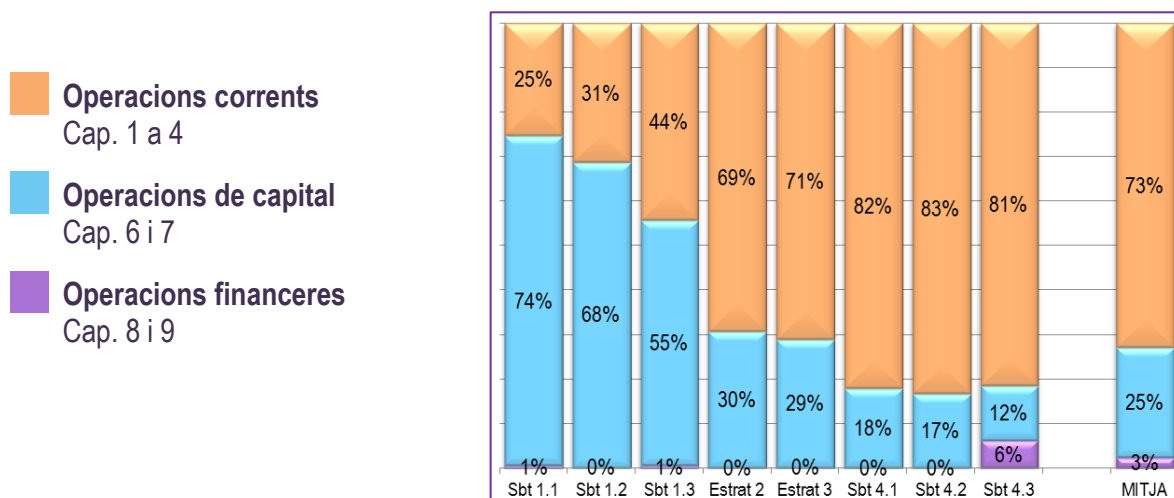
**Gràfica 11. Distribució percentual de la classificació econòmica dins de l'AD 2: protecció i promoció social.**



**Gràfica 12. Distribució percentual de la classificació econòmica dins de l'AD 3: producció de béns públics preferents.**

Continuant al recorregut per la distribució econòmica de cada AD, a la gràfica 13 que es correspon amb l'AD 4, d'actuacions de caràcter econòmic, ja s'aprecia més diversitat en el percentatge que cada estrat destina a aquestes despeses.

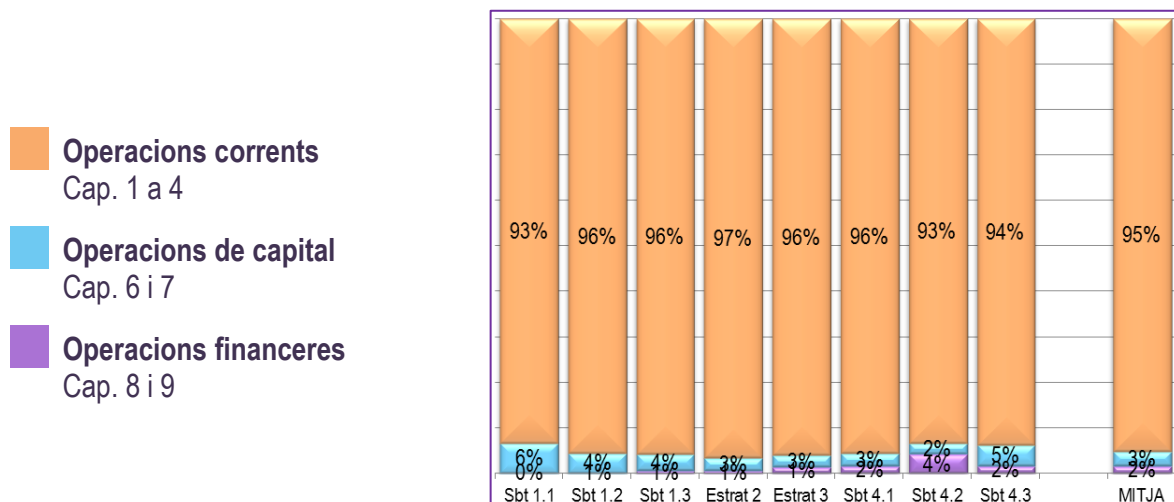




**Gràfica 13. Distribució percentual de la classificació econòmica dins de l'AD 4: actuacions de caràcter econòmic.**

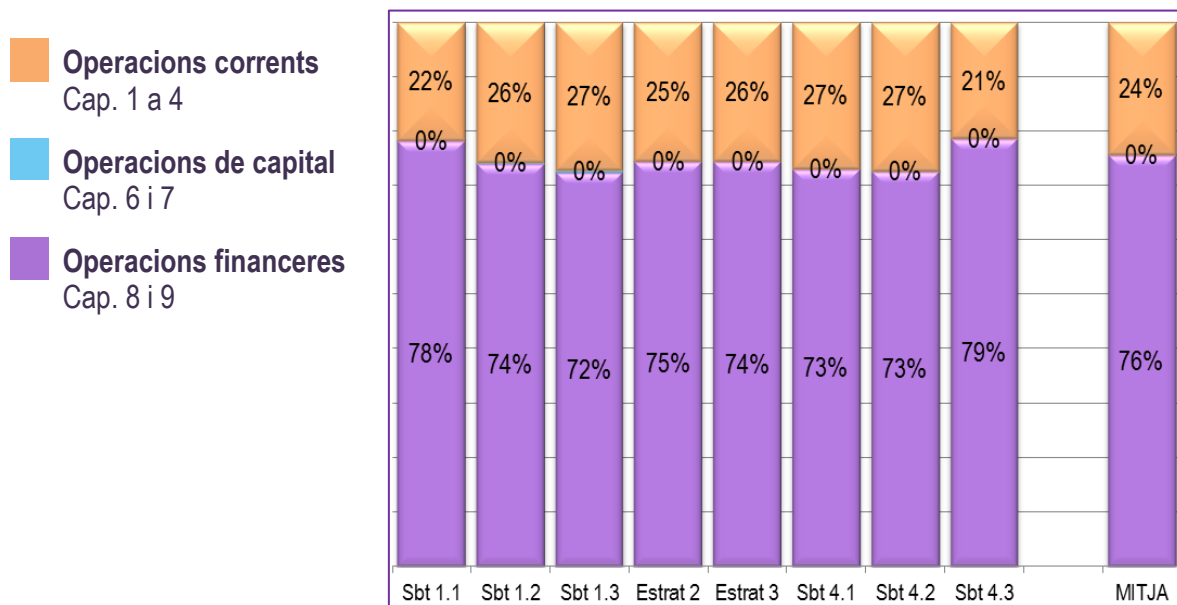
Les despeses per aquesta AD corresponen principalment a inversions als municipis de l'estrat 1, mentre que els únics estrats que s'acosten a la mitja són els dels estrats 2 i 3 i els de més de 250.000 hab. són els que més despesa corrent imputen a aquestes actuacions. Per últim destacant que l'últim substrat mostra un percentatge del 6% de despeses per operacions financeres i els substrats 1.1 i 1.2 també destinen un 1% de la seua despesa dins d'aquesta AD a per operacions financeres.

La gràfica següent és la destinada a l'AD 9 (actuacions de caràcter general) i en ella els percentatges per despesa corrent segueixen el mateix comportament, si bé únicament cal destacar les despeses de capital per damunt de la mitja als substrats 1.1, 1.2, 1.3 i 4.3, i les despeses per operacions financeres el doble de la mitja al substrat 4.2.



**Gràfica 14. Distribució percentual de la classificació econòmica dins de l'AD 9: actuacions de caràcter general.**

Per concloure aquest apartat, a l'AD 0 del **deute públic**, el comportament de la distribució econòmica de les despeses no varia excessivament respecte a la mitja en cap dels estrats i en tots ells les operacions financeres són les més importants, amb un 76% de mitja, seguides de les operacions corrents (on es troba el Cap. 3 de despeses financeres), amb un 24% de mitja.

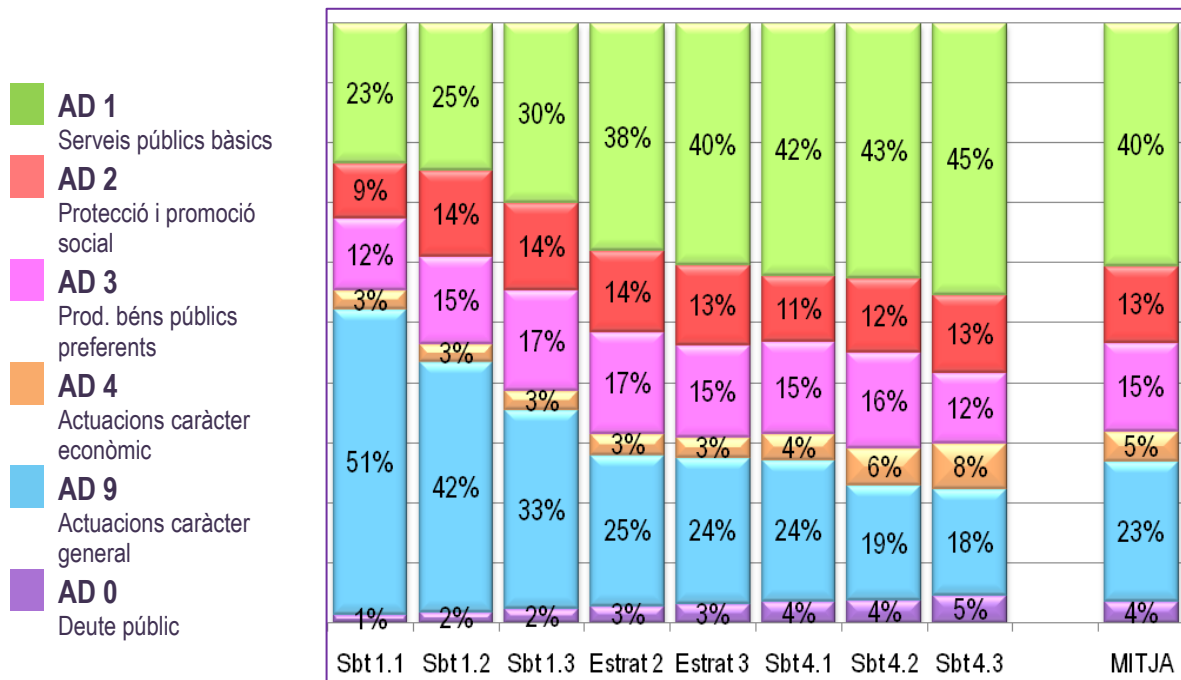


Gràfica 15. Distribució percentual de la classificació econòmica dins de l'AD 0: deute públic.

#### 4.3.6. Relació entre la classificació econòmica de despeses i l'estructura per programes.

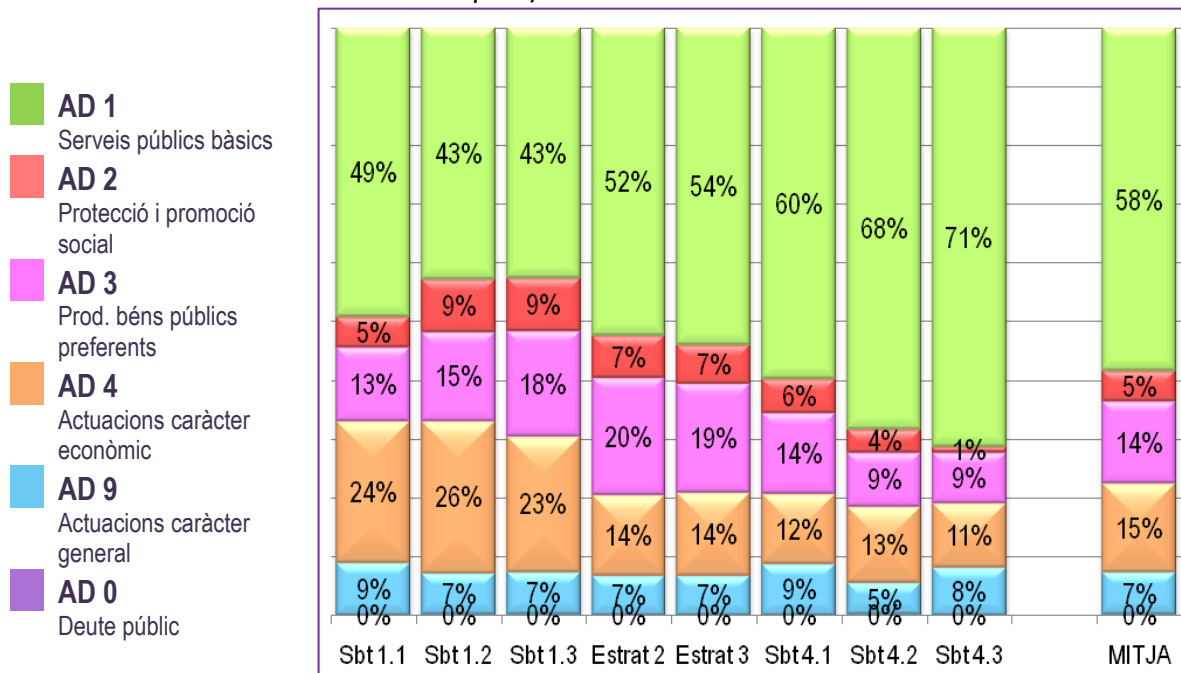
A la inversa que a l'apartat anterior, en aquesta anàlisi s'han dividit les despeses totals per ORN dels estrats utilitzant la estructura econòmica i sobre ella es mostra quina és la distribució percentual de cadascun dels programes. Aquesta segona anàlisi combinada de les dues estructures obligatòries de despeses mostra dins de cada columna la distribució percentual que cada AD té en els estrats i substrats. Les dades emprades han estat les de la taula de treball de classificació combinada a nivell AD i cap. que es poden consultar a l'annex VIII. La formulació ha estat la següent, aplicada sempre a cadascuna de les classificacions estructurals econòmiques:  $AD_{1 \rightarrow 0}$  dels cap. 1 a 4/Total cap. 1 a 4;  $AD_{1 \rightarrow 0}$  dels cap. 6 i 7/Total cap. 6 i 7; i  $AD_{1 \rightarrow 0}$  dels cap. 8 i 9/Total cap. 8 i 9.7

La primera anàlisi que s'ha fet amb les despeses per **operacions corrents** es mostra a la gràfica 16 i representa als Cap. 1 a 4 de les operacions no financeres (despeses de personal, despeses corrents en béns i serveis, despeses financeres i transferències corrents). A aquesta gràfica tenen un comportament similar a tots els estrats les AD 2, 3, 4 i 0, mentre que són les AD 1 la 9 les que evolucionen a través dels estrats, amb una relació lineal directa respecte a la població en el primer cas (l'AD 1) i inversa en el cas de l'AD 9.



**Gràfica 16. Distribució percentual de les AD dins de les despeses per operacions corrents (Cap. 1 a 4 classificació econòmica)**

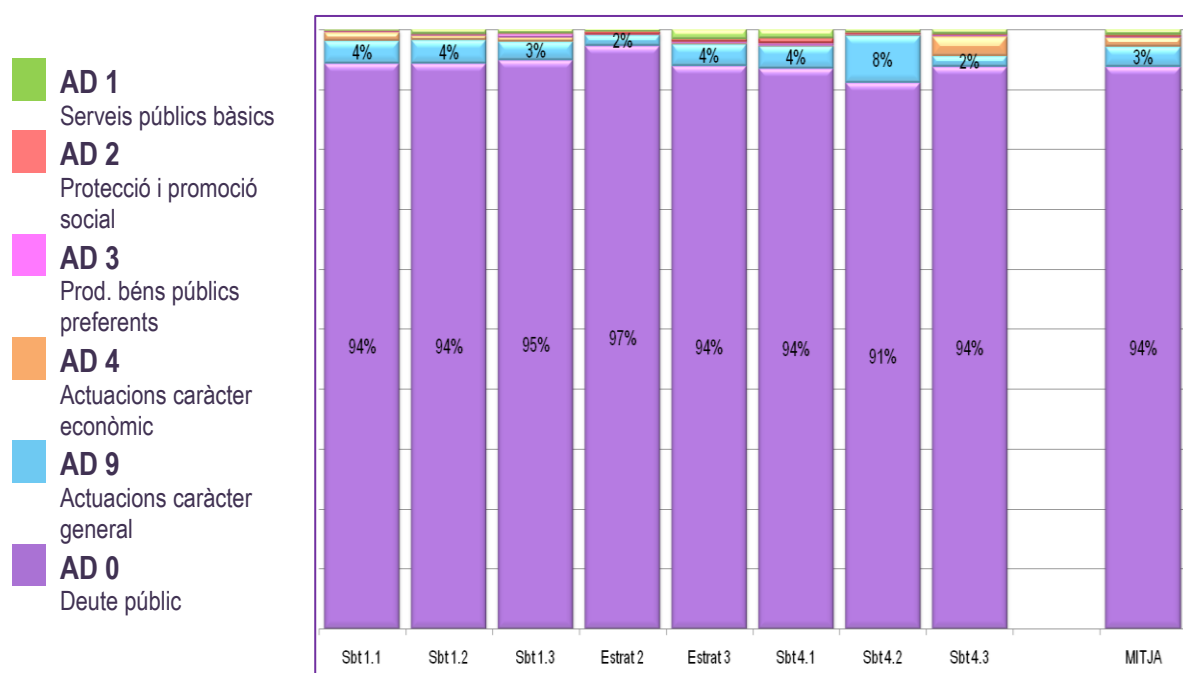
Seguint amb l'anàlisi, a la gràfica 17 s'integren les dades de la distribució percentual de les AD dins de les despeses corresponents a les **operacions de capital** que engloben als Cap. 6 i 7 (inversions reals i transferències de capital)



**Gràfica 17. Distribució percentual de les AD dins de les despeses per operacions de capital (Cap. 6 i 7 classificació econòmica)**

A les operacions de capital els únics estrats que tenen un comportament similar en global de les AD respecte a la mitja de l'estudi són els 2 i 3. Als tres substrats de població inferior destaca l'AD 4, d'actuacions de caràcter econòmic per la seua rellevància únicament per darrere de l'AD 1 (serveis públics bàsics). Als estrats entremitjos son les despeses de l'AD 1 les que concentren les majors despeses per operacions de capital (al voltant del 53%). Però als tres substrats de població superior l'AD 1 té una rellevància superior (aproximadament un 77% de mitja a l'estrat 4), en detriment de les AD 2 i 4 principalment.

I per concloure aquest apartat, la gràfica 18 mostra la distribució per AD de les despeses per operacions financeres als municipis.



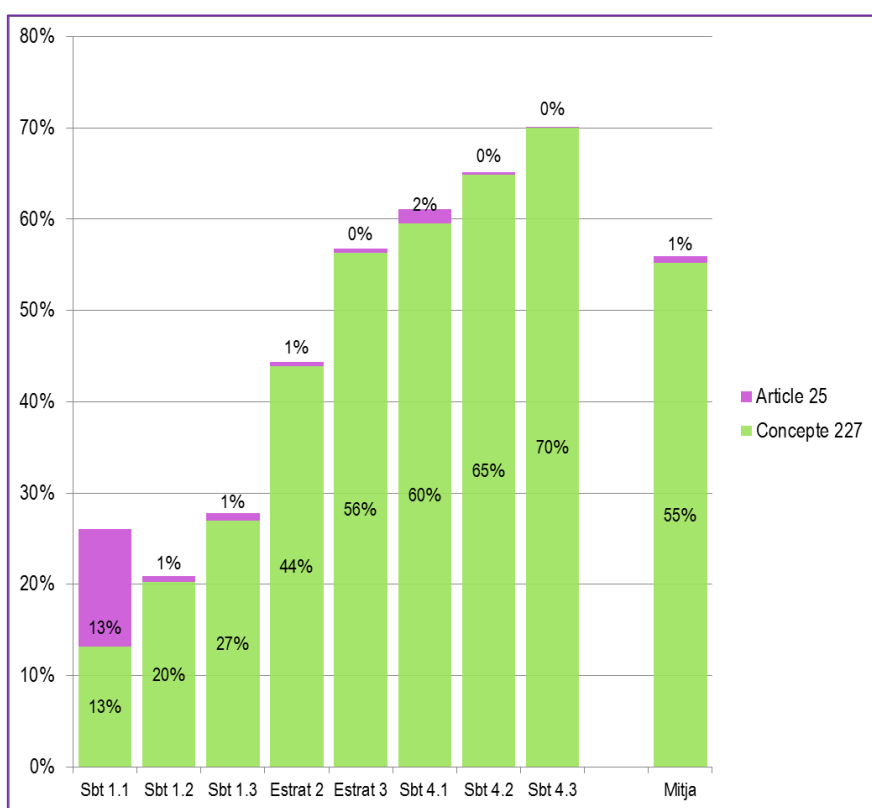
**Gràfica 18. Distribució percentual de les AD dins de les despeses per operacions financeres (Cap. 8 a 9 classificació econòmica)**

A aquesta gràfica la protagonista és l'AD 0 i únicament són destacables els percentatges del 8% de l'AD 9 al substrat 4.2.

La resta d'AD que sí tenen algun valor però no estan grafiades són: a l'AD 1 un 1% als substrats 1.2, 1.2, 4.2 i 4.3 i un 2% a l'estrat 3 i substrat 4.1; a l'AD 2 un 1% al substrat 4.1; a l'AD 3 un 1% al substrat 1.3; i a l'AD 4 un 1% als tres substrats inferiors i un 3% al substrat 4.3.

### 4.3.7. Relació entre les despeses dels serveis de gestió indirecta i el total del Cap. 2

A aquest últim apartat de l'anàlisi de dades s'han aplicat els indicadors definits amb els números 16 i 17, els resultats dels quals es mostren a la gràfica 19 i també es poden consultar a l'annex X. A la gràfica s'observa que a mida que augmenta la grandària dels municipis el percentatge de serveis i treballs realitzats per empreses i professionals externs augmenta fins al 70% del substrat 4.3, mentre que la prestació de serveis per part d'altres AAPP únicament és significativa al substrat 1.1, en el qual el percentatge tant del concepte 227 com de l'art. 25 és de aproximadament el 13%.



Gràfica 19. Representació del percentatge sobre el Cap. 2 del concepte 227 i l'article 25.

## 4.4. RESULTATS DE L'ESTUDI

Amb les dades de cadascuna de les anàlisi efectuades les despeses dels 7.426 municipis de l'estudi, es poden extraure els següents resultats, que segueixen el mateix ordre de l'apartat anterior:

**1. La distribució per habitant de la despesa** mitja total per ORN és de 955 EUR i els únics municipis que s'ajusten a eixa quantitat són els 1.764 que tenen una població entre 501 i 2.000 hab. i en els quals habiten el 4% de la població. Per sota d'eixa quantitat dels 955 EUR es troba el 70% de la població de l'estudi, que són els habitants dels 2.113 que compten amb una població entre 2.001 i 250.000 hab. Per contra, la població que està pagant una quantitat més elevada pels serveis que rep del seu municipi són els hab. dels 3.534 municipis amb població fins els 500 hab. i els de les 15 ciutats amb més de 250.001 hab., els quals sumen respectivament el 1,5% i el 24%.

D'aquesta informació es pot extraure que qualsevol mínima actuació en pro de la major economia, eficàcia i eficiència en la gestió dels recursos públics que es fera en les 15 ciutats que integren els municipis de més de 250.001 hab. i engloben al 24% de la població tindria una repercussió directa i automàtica en la baixada de la mitja de la despesa per hab., mentre que actuar en els 3.534 municipis de menys de 500 hab. seria molt més difícil i repercutiria únicament en un percentatge mínim de la població, de manera que el reflex en la baixada de la mitja seria insignificant. No obstant això, les actuacions de l'Estat amb les noves redaccions dels articles 25 i 26 de la LBRL introduïdes per la LRSAL afecten amb major incidència als municipis de fins 20.000 hab., que sumen el 95% dels municipis però únicament acullen al 31% de la població.

**2. Les dades de l'anàlisi de la distribució de la despesa total entre les AD** reflexa que a mida que augmenta la grandària dels municipis la despesa pels serveis públics bàsics creix, la qual cosa té, en principi, relació directa amb l'augment de les competències i del nombre de serveis (de prestació obligatòria o no) que s'ofereixen als ciutadans. No obstant, la mateixa relació directa que es troba entre l'augment de les despeses de l'AD 1 i la població la trobem, però de caràcter invers, respecte a l'AD 9 que engloba a les despeses de caràcter general. En total, la suma de les AD 1 i 9 a tots els municipis representa entre el 58% dels més grans i el 61% dels més menuts. En opinió de l'autora aquesta relació inversa entre les AD 1 i 9 pot estar motivada per la major quantitat de despeses (personal, infraestructures, despeses corrents) que els ajuntaments grans sí poden aplicar a GP concrets, per tindre edificis i personal adscrits específicament als serveis, mentre que als municipis menuts hi ha edificis polivalents i els personal dels serveis generals tramita la totalitat dels assumptes del municipi sense tindre una adscripció concreta a serveis específics imputables GP de l'AD 1.

Per altra banda, les AD 2 i 3 (protecció i promoció social i béns públics preferents) tenen una dedicació similar dins dels pressupostos de tots els municipis que suposa aproximadament els 25% de la despesa total, de manera que no es pot concloure que la grandària del municipi siga un factor determinant de la despesa pels serveis que engloben aquestes AD.

Respecte a l'AD 4, que aglutina les despeses per actuacions de caràcter econòmic, resulta extremadament curiós que els municipis que destaquen pel seu major percentatge de dedicació a aquesta AD siguin els més menuts, amb un 7% de mitja. Al punt 6 d'aquests resultats s'explica aquesta dada amb la importància de les infraestructures i les despeses en agricultura, ramaderia i pesca.

El percentatge de l'AD 0 sobre les despeses totals dels municipis es redueix al mínim als municipis de fins 5.000 hab., mentre que guanya importància conforme augmenta la població fins arribar a una mitja del 14% als municipis de més de 250.000 hab. Així doncs amb aquestes dades es pot concloure que els municipis més endeutats són els de major grandària.

**3.** Centrats ara en les dades de l'anàlisi de la **distribució de les despeses dins de l'AD 1 (serveis públics bàsics)**, el fet que la proporció de la PD 13 que correspon a la seguretat i mobilitat ciutadana augmente amb relació directa respecte a l'augment de població té la explicació principal en les despeses per policia local, servei no obligatori ni existent en els municipis menuts.

L'habitatge i l'urbanisme (PD 15) tenen un pes percentual major als municipis menuts (no obstant les diferències no superen el 10%), però es pot justificar per englobar aquesta PD les despeses per planejament, els vials i els accessos als municipis.

La major despesa a tots els municipis dins d'aquesta AD és la dedicada a serveis com ara el clavegueram, la recollida de residus, l'enllumenat públic, la neteja urbana o la recollida de residus. Aquest serveis constitueixen realment els serveis públics purs dels municipis i la importància que per tant tenen en les seues despeses és rellevant. No obstant cal destacar que per als municipis de menys de 5.000 hab. suposen més del 50% de les despeses d'aquesta AD.

**4.** Amb les dades de la **distribució de les despeses dins de l'AD 2 (actuacions de protecció i promoció social)**, és important ressenyar que les despeses per foment d'ocupació suposen un major percentatge i, per tant, un major esforç per als municipis menuts que per als més grans. Aquest no és un servei de prestació obligatòria dels municipis, els quals destinen una mitja del 16% de les despeses d'aquesta AD als serveis inclosos en la PD 24, si bé les dades de l'estudi no permeten conèixer si els serveis es presten per alguna delegació d'altres administracions.

L'altra conclusió d'aquesta AD és que la PD protagonista a tots els municipis és la de serveis i promoció social, amb una mitja del 74% de dedicació de la despesa de l'àrea d'actuacions de protecció i promoció social. No és tampoc aquest un servei obligatori més que per als municipis de més de 20.000 hab., motiu que justifica que a partir d'aquesta població el percentatge passe del 70%. Però cal destacar que els municipis de població inferior, en dedicar percentatges entre el 58% i el 70% estan demostrant la importància que aquests serveis tenen per a les administracions més properes als ciutadans com són els ajuntaments.

**5.** Respecte al comportament dels municipis en la **distribució de les seues despeses dins de l'AD 3 de producció de béns públics de caràcter preferent**, els municipis entre 5.000 i 250.000 hab. repercuteixen amb similar importància les despeses per educació, cultura i esport.

Les dades remarcables a aquesta AD són, en primer lloc, l'esforç més important que suposa per als pobles de menys de 500 hab. la sanitat, dada que reflexa la importància que per aquests pobles suposa mantindre als seus municipis un centre d'atenció primària de caràcter normalment auxiliar, però imprescindible per prestar aquest servei bàsic als ciutadans. I en segon lloc és remarcable la menor dedicació a la educació o l'esport als pobles de menys de 2.000 hab., però en els quals és on més importància té la cultura, a la que destinen el 50% de mitja de les despeses d'aquesta AD. No obstant, aquesta PD recull despeses tan variades (biblioteca, arxiu, patrimoni historicoartístic, festejos,...) que seria arriscat justificar aquest percentatge a un GP concret.

**6.** Les dades de la **distribució de les despeses en les actuacions de caràcter econòmic (AD 4)** són les que reflecteixen una major disparitat en les divisions percentuals però justificables tant per les característiques dels municipis, com pels serveis de prestació obligatòria que afecten a aquesta AD.

En primer lloc es considera totalment justificat que els municipis de més de 50.000 hab., en els quals el transport públic és un servei obligatori, destinen els seus percentatges més alts d'aquesta AD a sufragar les despeses de la PD 44. En segon lloc es considera també justificable que als municipis de menys de 5.000 hab. (en la gran majoria rurals) tinguen un pes percentual d'aproximadament el 13% de mitja les despeses englobades en la PD 41 de la ramaderia, agricultura i pesca. I finalment respon també a un comportament que es considera justificable que el percentatge més alt d'aquesta AD als pobles menuts siga el de les despeses per infraestructures, ja que a aquests municipis qualsevol actuació d'aquesta índole suposarà una inversió o despesa de manteniment molt alta respecte a aquesta AD però també respecte al seu pressupost total, com ja s'apuntà en veure el major pes percentual de l'AD 4 als municipis de menys de 5.000 hab. respecte a la resta en el punt 2 d'aquest apartat.

**7.** Respecte a la **distribució de les despeses per actuacions de caràcter general (AD 9)** és destacable que per a tots els municipis les despeses pels òrgans de governs i per les transferències a altres AAPP tenen pes percentual similar, al voltant de la mitja del 9% en el primer cas i del 5% en el segon. no obstant cal recordar que aquesta AD suposa el 32% de la despesa per als pobles menuts i el 17% per als més grans, de manera que aquests percentatges computats sobre el total augmentarien en els municipis menuts i disminuirien en els grans.

Les xifres que sí tenen una identificació amb els serveis prestats pels municipis i les seues competències són les de la distribució percentual de les despeses pels serveis de caràcter general i l'administració financera i tributària: la primera aglutina al voltant del 80% als pobles de menys de 5.000 hab., però aquesta xifra es redueix fins el 60% als pobles més grans en la mateixa mida que guanyen punts percentuals les despeses per l'administració financera i tributària ja que a aquests municipis és més probable que compten amb departaments específics pels assumptes o serveis que es poden imputar a GP concrets, i no es pot oblidar que els municipis de gran població gestionen també tributs estatals i autonòmics.



8. De l'anàlisi del **cost pels serveis de prestació obligatòria respecte al total de la despesa** per hab. es pot concloure que la relació directa entre l'increment del cost dels serveis obligatoris i la grandària dels municipis està totalment justificada per l'increment del nombre de serveis que passen a ser obligatoris a mida que augmenten els hab. Per altra banda, la diferència d'aquesta xifra amb la despesa total per hab. també està justificada ja que, com s'ha vist en la distribució de les despeses per AD, quasi tots els municipis tenen uns percentatges similars i, a més a més, aquest estudi no ha analitzat els recursos amb els quals compten els municipis ni altres dades amb les quals entendre millor la xifra de les despeses totals.

9. Els resultats de les anàlisi de la **distribució econòmica de les despeses dins de cada AD** mostren a totes les AD que el major esforç inversor és el realitzat pels municipis de menys de 5.000 hab. i que la major despesa per operacions financeres es troba als municipis de més de 250.000 hab. No obstant cal insistir que com no s'han analitzat els ingressos es desconeix si aquesta major despesa en operacions de capital té una contrapartida directa en subvencions finalistes de la mateixa classificació econòmica.

10. En la **combinació de dades entre la classificació econòmica de despeses i l'estructura per programes**, a les despeses per operacions corrents tenen un comportament quasi lineal les AD 2, 3, 4 i 0 i són les despeses pels serveis públics bàsics les que augmenten a mida que augmenta la població i en mida semblant a com disminueixen les seues percentatges les despeses per actuacions de caràcter general. Aquest comportament es pot explicar el fet que a mida que augmenta la població, augmenten també els serveis de prestació obligatòria, però també els departaments, serveis o unitats específiques que presten eixos serveis i, com ja s'ha remarcat, no cal imputar-los, per tant, a l'AD 9 d'administració general de l'entitat local.

Dins dels Cap. 6 i 7 que engloben les despeses per operacions de capital, el major percentatge a tots els municipis és el corresponent a les despeses pels serveis públics bàsics, tot i que als municipis grans aquest percentatge s'eleva a més dels 60% i als menuts és centra en el 46%, si be aquesta diferència d'aproximadament el 10% la guanya, als pobles de menys de 5.000 hab., l'AD 9 d'actuacions de caràcter general. Açò reflexa novament, com ja s'ha indicat en paràgrafs anteriors, que a mida que els municipis creixen disminueix l'AD 9 ja que l'administració general passa a dividir-se en departaments, serveis o unitats especialitzats que poden tindre una adscripció més factible als GP de la classificació per programes.

I pel que fa a les despeses per operacions financeres s'explica per sí mateixa que el 94% d'aquestes despeses corresponguen a l'AD 0 del deute públic.

11. L'última anàlisi efectuada a estat sobre el concepte 227 i l'art. 25 per tal de conèixer la **relació entre les despeses dels serveis de gestió indirecta i el total de les despeses del Cap. 2**. L'objectiu era identificar en quina mesura els municipis paguen per la prestació de serveis que presten empreses o professionals externs (concepte 227) o altres AAPP (art. 25) respecte al total de les despeses del Cap. 2. Aquestes dades constaten que a

mida que el municipi augmenta en grandària també externalitza en major mida serveis. No obstant a opinió de l'autora ha resultat decebedor conèixer les dades de l'art. 25 ja que amb la quantitat d'entitats supramunicipals existents (comarques, mancomunitats, àrees metropolitanes i agrupacions de municipis d'altres tipus) esperava que les xifres foren més elevades, però únicament són significatives als municipis de menys de 500 hab.

## 4.5. CONCLUSIONS DEL CAPÍTOL

Per finalitzar aquest capítol de l'anàlisi de l'estructura per programes en els pressupostos municipals es pot concloure que, en general, els municipis de l'estudi tenen comportaments similars respecte a la distribució de les seues despeses entre les diferents AD de la classificació per programes i les diferències entre ells tenen en gran mesura relació directa amb la seua dimensió i, conseqüentment, amb les seues competències i els serveis que presta. No obstant això, els municipis que en quasi totes les anàlisi realitzades s'allunyen més de les mitges són els més grans i els més menuts i a aquest respecte és molt important recordar que si be el nombre de municipis de menys de 5.000 hab. es de més de 6.000, la repercussió econòmica global en nombres absoluts és mínima respecte al total, de manera que si l'Estat vol influir o condicionar les gestions dels serveis públics que presten els municipis l'actuació més efectiva serà sobre els municipis més grans ja que sumen un número molt inferior, agrupen al 53% de la població i a quasi el 55% de les despeses dels municipis.

De l'estudi es pot concloure que efectivament els municipis presten molts més serveis dels quals es consideren obligatoris, però no obstant això caldrà veure l'efecte real que sobre els pressupostos dels municipis tenen les aplicacions de l'article 26.2 i també del 27 de la LBRL. En principi, el reflex de l'aplicació d'aquests articles de la LBRL afectarà en l'increment de l'art. 25 de la classificació econòmica de despeses en el primer cas, però amb el GP corresponent al servei, i en el cas de l'article 27 de la LBRL tindrà reflex en el GP corresponent al servei i en el Cap. 4 de la classificació econòmica d'ingressos pels recursos rebuts en contraprestació per l'assumpció de la delegació de la prestació del servei.

Respecte a les diferències destacables entre els municipis per la distribució de les seues despeses, la major part són justificables pels serveis que presten i en un casos tenen relació directa entre l'augment de les despeses destinades i l'augment de la població, com ara la seguretat i mobilitat ciutadana, l'esport i la educació, el transport públic, el comerç i el turisme o les despeses per administració financera i tributària; i en altres la relació és inversa entre l'augment de la població i de la despesa, com és el cas dels serveis de caràcter general, les infraestructures, l'agricultura i pesca, la sanitat, el foment de l'ocupació o el benestar comunitari.

Cal insistir de nou que l'estudi enfoca la seua mirada únicament en els pressupostos de despeses dels municipis, de manera que com no es coneixen ni els seus recursos, ni la seua

fiscalitat, ni els seus resultats, ni tampoc és disposen de dades sobre la qualitat dels serveis o la satisfacció dels ciutadans, de ninguna manera es poden fer consideracions relatives a si les quantitats de les despeses dels municipis són excessives o no. Més be al contrari, amb les polítiques d'estabilitat financera i pressupostària i l'aplicació de la regla de despesa que condiciona l'import màxim dels pressupostos de despeses dels municipis sense tindre en compte els recursos del pressupost d'ingressos, els municipis es troben amb un marge de maniobra mínim per a dur a terme la prestació dels serveis que els ciutadans esperen dels seus ajuntaments.

## Capítol 5

### CONCLUSIONS

Els municipis no tenen raó de ser si no disposen de l'autonomia per a la gestió dels seus interessos i per a la prestació, als ciutadans, dels serveis que la llei els atribueix. Així doncs, els pressupostos es constitueixen com l'eina fonamental per a connectar autonomia i serveis ja que en la confecció del pressupost municipal tenen reflex les polítiques públiques dels gestors locals. El pressupost de despeses mostrarà quins són els serveis preferents i en quines àrees i sectors és vol actuar amb major o menor incidència, mentre que el pressupost d'ingressos serà el reflex de la seua fiscalitat i de l'origen triat per a obtenir els recursos.

Ens trobem en un moment en el qual les reformes que començaren en 2012 amb la LOEP, o si més no des de la reforma de la CE de 2011, encara no han acabat d'esdevindre. Des d'aleshores cal destacar la LRSAL, amb efecte contundent sobre la LBRL, a la qual han seguit Reials decrets, Ordres ministerials i Resolucions que afecten directament als municipis, reduint el seu marge de maniobra per a dur a terme la prestació dels serveis amb autonomia i multiplicant les obligacions d'informació i rendició de comptes.

És ara, quan els més de 7.000 ajuntaments amb població inferior a 20.000 hab. han de justificar que la seua gestió dels serveis és més apropiada que la que els pot proposar la diputació provincial corresponent, o quan cal que prèviament obtinguen autorització si volen prestar-ne d'altres dels considerats no obligatoris, que els municipis aprofitaran amb més amplitud la informació tan rellevant que tenen al seu abast amb les dades de l'execució per programes dels seus pressupostos de despeses, però també facilitarà als ciutadans la comprensió de la gestió dels seus governants municipals.

La classificació per programes dels pressupostos de les entitats locals compleix amb la doble característica d'ajustar-se a la fixada per al sector públic estatal i que la seua estructura identifique els serveis públics de prestació obligatòria que enumera la LBRL. Així doncs la informació pressupostària serà fàcilment agregada als comptes de l'Estat per tindre una visió cohesionada del conjunt dels serveis prestats per les AAPP.

De l'anàlisi sobre els 7.426 municipis espanyols de l'estudi, que és una foto fixa dels seus pressupostos de despeses de l'exercici 2013, la principal conclusió que s'ha extret és que a tots els estrats de població el comportament es semblant respecte a les àrees de despesa de la classificació per programes i les diferències que s'observen tenen normalment una fàcil justificació relacionada directament amb el major nombre de competències que han de prestar els municipis més grans.

Si que és cert que els municipis destinen recursos per sufragar despeses que no tenen cabuda específica en els seus serveis de prestació obligatòria, com també s'ha constatat que la menor quantitat de serveis de prestació obligatòria repercuteix directament, i com no podia ser d'altra manera, en el cost que suposen per als municipis. Conseqüència d'açò és que a les poblacions més menudes únicament els cal destinar el 25% de la seua despesa total per tal de cobrir aquests costos, i els més grans necessiten destinar el 60%. No obstant això, aquestes xifres s'han de considerar en el seu context i aquest treball s'ha centrat únicament en les despeses sense tindre en compte ni els recursos (ingressos) ni tampoc els resultats econòmic-patrimonials del ajuntaments. I per altra banda, és ben cert que als municipis més menuts les despeses generals tenen un pes percentual major que als més grans, motivat per les despeses de personal, infraestructures o despeses corrents que no poden imputar-se a un servei específic, però que caldria tingueren un reflex en els costos dels serveis obligatoris. A aquest respecte, l'Ordre HAP/2075/2014 que estableix els criteris de càlcul del cost efectiu dels serveis prestats, indica que caldrà imputar les despeses per administració general a cada grup de programes atenent al seu volum de despesa.

Respecte a la xifra de la despesa total per hab., són els que tenen una població entre 500 i 250.000 hab. (que representen el 50% dels municipis i el 75% de la població) els que s'identifiquen amb la mitja o tenen una despesa menor per hab., i únicament els municipis fora d'eixe interval són els que tenen una despesa major per hab. En el cas dels municipis de més de 250.000 hab., aquests suposen el 24% de la població i únicament són 15 ciutats, de manera que qualsevol actuació en aquest xicotet estrat de població, tindria una incidència directa en el 24% de la població i automàticament baixaria la mitja de despesa per hab.

Respecte a les despeses per «actuacions de protecció i promoció social» (serveis socials i foment de l'ocupació) i per «producció de benes públics de caràcter preferent» (sanitat, cultura, educació i esport) ambdues àrees tenen un pes percentual conjunt similar a tots els estrats de població si bé dins d'aquesta última àrea és reflexa que mantindre oberts als municipis menuts els consultoris d'assistència mèdica auxiliar els suposa un esforç doble que la mitja de l'estudi. La LRSAL ha fixat en 5 anys l'assumpció per les comunitats autònomes de les competències relatives a la participació en la gestió de l'atenció primària de la salut, de manera que caldrà esperar a 2019 per comprovar si aquestes despeses han desaparegut.

La quantitat destinada a les «actuacions de caràcter econòmic» agrupen a serveis molt diversos, però la distribució diferent entre els estrats dels municipis té novament relació directa amb les seues circumstàncies o competències. Únicament és destacable el gran esforç que suposa per als municipis menuts les actuacions relacionades amb les infraestructures, la ramaderia, l'agricultura i la pesca (quasi nul·la als municipis grans), mentre que les despeses per transport públic son les protagonistes a les ciutats, ja que per a elles constitueix un servei de prestació obligatòria.

Des d'aquest estudi s'ha intentat mostrar el volum dels serveis que en la actualitat es presten amb una gestió no directa, tant per empreses o professionals externs com per altres AAPP, i si bé s'esperava confirmar una importància rellevant dels serveis contractats a empreses externes per part dels municipis més grans (dada que s'ha constatat) en la mateixa mida

s'esperava trobar que els municipis més menuts s'agruparen en entitats locals d'altra índole (com ara les mancomunitats, comarques, consorcis, ...) per tal de compartir determinats serveis o prestar-los de manera conjunta, però únicament als municipis de menys de 500 hab. té un significat rellevant aquesta dada, la qual suposa un 13% sobre el total de la despesa per béns corrents i serveis. Seria doncs interessant tornar a projectar aquest treball d'ací tres o quatre anys per veure com ha augmentat l'article 25 de la classificació econòmica per l'aplicació de l'article 26.2 de la LBRL o també com han anat desapareixent de les gràfiques, o no, els serveis que no són de prestació obligatòria.

## BIBLIOGRAFIA

- BANC CENTRAL EUROPEU (2009). «Composició funcional del gasto público en la Unión Europea» en *Boletín Mensual*. Abril 2009, p. 101-110. <<http://www.bde.es/f/webbde/SES/Secciones/Publicaciones/PublicacionesBCE/BoletinMensualBCE/09/bm0904-5.pdf>> [Consulta: 15 de juny de 2015]
- CASTILLO CERVERÓ, F.J.; MACIÁN GISBERT, A. I GÓMEZ CORELL, A. (2006). *Presupuestos, contabilidad y recursos de las entidades locales*. València: Diputació de València.
- COLOMER VIADEL, A. (2006). *Constitución Estado y Democracia en el siglo XXI, 3ª edición*. València: Editorial UPV.
- Espanya. Constitución Española. *BOE*, 29 de desembre de 1978, núm. 311. Text consolidat. <<http://boe.es/buscar/pdf/1978/BOE-A-1978-31229-consolidado.pdf>> [Consulta: 13 de juliol de 2015]
- Espanya. Orden del Ministerio de Administración Territorial, de 14 de noviembre de 1979, por la que se aprueba la estructura a la que deberán adaptarse los presupuestos de las Corporaciones Locales y se dictan instrucciones complementarias para la formación de los del ejercicio de 1980. *BOE*, 17 de novembre de 1979, núm. 276, p. 26575-26596. <<http://boe.es/boe/dias/1979/11/17/pdfs/A26575-26596.pdf>> [Consulta: 16 de juliol de 2015]
- Espanya. Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local. *BOE*, 31 de desembre de 1985, suplement en català núm. 7 de 1985, p. 31-55. <[http://boe.es/boe\\_catalan/dias/1985/12/31/pdfs/A00031-00055.pdf](http://boe.es/boe_catalan/dias/1985/12/31/pdfs/A00031-00055.pdf)> i text consolidat en <<http://boe.es/buscar/pdf/1985/BOE-A-1985-5392-consolidado.pdf>> [Consulta: 15 de juliol de 2015]
- Espanya. Orden del Ministerio de Economía y Hacienda, de 20 de septiembre de 1989, por la que se establece la estructura de los presupuestos de las entidades locales. *BOE*, 20 d'octubre de 1989, núm. 252, p. 33023-33039. <<http://boe.es/boe/dias/1989/10/20/pdfs/A33023-33039.pdf>> [Consulta: 16 de juliol de 2015]

- Espanya. Llei Orgànica 7/1999, de 21 d'abril, de modificació de la Llei orgànica 2/1979, de 3 d'octubre, del Tribunal Constitucional. *BOE*, 14 de maig de 1999, suplement en català núm. 8 de 1999, p. 608-610.  
<[https://boe.es/boe\\_catalan/dias/1999/05/14/pdfs/A00608-00610.pdf](https://boe.es/boe_catalan/dias/1999/05/14/pdfs/A00608-00610.pdf)> [Consulta: 13 de juliol de 2015]
- Espanya. Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària. *BOE*, 1 de desembre de 2003, suplement en valencià núm. 6, p. 1124-1172.  
<[https://boe.es/boe\\_valenciano/dias/2003/12/01/pdfs/A01124-01172.pdf](https://boe.es/boe_valenciano/dias/2003/12/01/pdfs/A01124-01172.pdf)> i text consolidat en <<http://boe.es/buscar/pdf/2003/BOE-A-2003-21614-consolidado.pdf>> [Consulta: 14 de juliol de 2015]
- Espanya. Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals. *BOE*, 1 d'abril de 2004, suplement en valencià núm. 3, 1 d'abril de 2004, p. 491-546.  
<[http://boe.es/boe\\_valenciano/dias/2004/04/01/pdfs/A00491-00546.pdf](http://boe.es/boe_valenciano/dias/2004/04/01/pdfs/A00491-00546.pdf)> i text consolidat en <<http://boe.es/buscar/pdf/2004/BOE-A-2004-4214-consolidado.pdf>> [Consulta: 14 de juliol de 2015]
- Espanya. Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals. *BOE*, 10 de desembre de 2008, suplement en català al núm. 297, Secc. I, p. 1-72. <[https://boe.es/boe\\_catalan/dias/2008/12/10/pdfs/BOE-A-2008-19916-C.pdf](https://boe.es/boe_catalan/dias/2008/12/10/pdfs/BOE-A-2008-19916-C.pdf)> i text consolidat en <<http://boe.es/buscar/pdf/2008/BOE-A-2008-19916-consolidado.pdf>> [Consulta: 13 de juliol de 2015]
- Espanya. Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera. *BOE*, 30 d'abril de 2012, suplement en valencià al núm. 103, Secc. I, p. 1-23.  
<[http://boe.es/boe\\_valenciano/dias/2012/04/30/pdfs/BOE-A-2012-5730-V.pdf](http://boe.es/boe_valenciano/dias/2012/04/30/pdfs/BOE-A-2012-5730-V.pdf)> i text consolidat en <<http://boe.es/buscar/pdf/2012/BOE-A-2012-5730-consolidado.pdf>> [Consulta: 16 de juliol de 2015]
- Espanya. Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local. *BOE*, 30 de desembre de 2013, suplement en valencià al núm. 312, Secc. I, p. 1-41. <[http://boe.es/boe\\_valenciano/dias/2013/12/30/pdfs/BOE-A-2013-13756-V.pdf](http://boe.es/boe_valenciano/dias/2013/12/30/pdfs/BOE-A-2013-13756-V.pdf)> [Consulta: 16 de juliol de 2015] i text consolidat en <<http://boe.es/buscar/pdf/2013/BOE-A-2013-13756-consolidado.pdf>> [Consulta: 16 de juliol de 2015]
- Espanya. Ordre HAP/419/2014, de 14 de març, per la qual es modifica l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals. *BOE*, 19 de març de 2014, suplement en català al núm. 67, Secc. I, p. 1-42.  
<[https://boe.es/boe\\_catalan/dias/2014/03/19/pdfs/BOE-A-2014-2922-C.pdf](https://boe.es/boe_catalan/dias/2014/03/19/pdfs/BOE-A-2014-2922-C.pdf)> [Consulta: 13 de juliol de 2015]



- Espanya. Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa. *BOE*, 17 de setembre de 2014, suplement en valencià al núm. 226, Secc. I., p. 1-49. <[http://boe.es/boe\\_valenciano/dias/2014/09/17/pdfs/BOE-A-2014-9467-V.pdf](http://boe.es/boe_valenciano/dias/2014/09/17/pdfs/BOE-A-2014-9467-V.pdf)> [Consulta: 17 de juliol de 2015] i text consolidat en <<http://boe.es/buscar/pdf/2014/BOE-A-2014-9467-consolidado.pdf>> [Consulta: 17 de juliol de 2015]
- Espanya. Ordre HAP/2075/2014, de 6 de novembre, per la qual s'estableixen els criteris de càlcul del cost efectiu dels serveis prestats per les entitats locals. *BOE*, 7 de novembre de 2014, suplement en català al núm. 270, Secc. I, p. 1-15. <[https://boe.es/boe\\_catalan/dias/2014/11/07/pdfs/BOE-A-2014-11492-C.pdf](https://boe.es/boe_catalan/dias/2014/11/07/pdfs/BOE-A-2014-11492-C.pdf)> [Consulta: 18 de juliol de 2015]
- Espanya. Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, per la es modifica l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es despleguen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei orgànica 2/2012, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. *BOE*, 8 de novembre de 2014, suplement en català al núm. 271, Secc. I, p. 1-8. <[https://boe.es/boe\\_catalan/dias/2014/11/08/pdfs/BOE-A-2014-11557-C.pdf](https://boe.es/boe_catalan/dias/2014/11/08/pdfs/BOE-A-2014-11557-C.pdf)> [Consulta: 15 de juliol de 2015]
- QUIRÓS RODRÍGUEZ, L.M. (2013). *Gestión económica y presupuestaria en las administraciones públicas*. Madrid: Editorial. GPS.
- ROMERO CIVERA, A.; SEGUÍ MAS, E. I MARTÍNEZ CUARTAS, A. (2008). *Gestió comptable i fiscal per a l'administració pública*. València: Editorial. UPV.
- SUÁREZ RINCÓN, V.A. (2010) «Suficiencia versus eficiencia económica de las Entidades Locales». *Auditoría Pública*. Núm. 52 desembre 2010, p. 79-88.
- Unió Europea. Carta Europea de Autonomia Local, hecha en Estrasburgo el 15 de octubre de 1985. *BOE*, 24 de febrer de 1989, núm. 47, p. 5396-5398. <<http://boe.es/boe/dias/1989/02/24/pdfs/A05396-05398.pdf>> [Consulta: 13 de juliol de 2015]

## ANNEXOS

Pàgina

### ANNEX I

Taules amb la classificació **per programes** dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)..... 84

### ANNEX II

Taules amb la classificació **econòmica** dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008) ..... 85

### ANNEX III

Descripció i instruccions d'imputació de les despeses als codis de la classificació **per programes** dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)..... 96

### ANNEX IV

Dades incloses als estrats i definició del municipi-mig representatiu de cada estrat ..... 105

### ANNEX V

Taula de treball amb la classificació per programes: ORN a nivell d'AD (xifres totals i *per càpita*) ..... 106

### ANNEX VI

Taula de treball amb la classificació per programes: ORN a nivell d'AD i PD ..... 107

Pàgina

**ANNEX VII**

Taula de treball amb la classificació per programes: ORN *per càpita* a nivell d'AD i PD ..... 108

**ANNEX VIII**

Taula de treball amb la classificació combinada: ORN a nivell d'AD i Cap..... 109

**ANNEX IX**

Taula de treball amb la classificació combinada: ORN a nivell de PD i Cap.. ..... 111

**ANNEX X**

Taula de treball amb la classificació econòmica: ORN a nivell de Cap., concepte 227 i article 25..... 119

**ANNEX XI**

Taula de treball amb la classificació combinada: ORN a nivell de Cap. i AD.. ..... 120

Taules amb la **classificació per PROGRAMES**  
dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)



**Classificació per programes de despeses**

Àrea de despesa	Política de despesa	Grup de programes	programes	Denominació
1	13	130		SERVEIS PÚBLICS BÀSICS.
				Seguretat i mobilitat ciutadana.
				Administració general de la seguretat i protecció civil.
				Seguretat i ordre públic.
				Ordenació del trànsit i de l'estacionament
				Mobilitat urbana.
				Protecció civil.
				Servei de prevenció i extinció d'incendis.
				Habitatge i urbanisme.
	15	150		Administració general d'habitatge i urbanisme.
				Urbanisme: planejament, gestió, execució i disciplina urbanística.
				Habitatge.
			1521	Promoció i gestió d'habitatge de protecció pública.
			1522	Conservació i rehabilitació de l'edificació.
			153	Vies públiques.
			1531	Accés als nuclis de població.
	16	160		Pavimentació de vies públiques.
				Benestar comunitari.
				Clavegueram.
				Proveïment domiciliari d'aigua potable.
				Recollida, gestió i tractament de residus.
			1621	Recollida de residus.
			1622	Gestió de residus sòlids urbans.
			1623	Tractament de residus.
			163	Neteja viària.
			164	Cementiri i serveis funeraris.
	17	165		Enllumenat públic.
			Medi ambient.	
			Administració general del medi ambient.	
			Parcs i jardins.	
			Protecció i millora del medi ambient.	
	1721	Protecció contra la contaminació acústica, lumínica i atmosfèrica en les zones urbanes.		
2	21		ACTUACIONS DE PROTECCIÓ I PROMOCIÓ SOCIAL.	
			Pensions.	
		211	Pensions.	
		22	Altres prestacions econòmiques a favor d'empleats.	
		221	Altres prestacions econòmiques a favor d'empleats.	
		23	Serveis socials i promoció social.	
		231	Assistència social primària.	
		24	Foment de l'ocupació.	
	241	Foment de l'ocupació.		
3	31		PRODUCCIÓ DE BÉNS PÚBLICS DE CARÀCTER PREFERENT.	
			Sanitat.	
		311	Protecció de la salubritat pública.	
		312	Hospitals, serveis assistencials i centres de salut.	
		32	Educació.	
		320	Administració general d'educació.	
	321	Creació de centres docents d'ensenyament preescolar i primària.		

Taules amb la **classificació per PROGRAMES**  
dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)



Àrea de despesa	Política de despesa	Grup de programes	programes	Denominació	
4		322		Creació de centres docents d'ensenyament secundari.	
		323		Funcionament de centres docents d'ensenyament preescolar i primària i educació especial.	
		324		Funcionament de centres docents d'ensenyament secundari.	
		325		Vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria.	
		326		Serveis complementaris d'educació	
		327		Foment de la convivència ciutadana.	
		33		Cultura.	
		330		Administració general de cultura.	
		332		Biblioteques i arxius.	
				3321	Biblioteques públiques.
				3322	Arxius.
				333	Equipaments culturals i museus.
				334	Promoció cultural.
				336	Protecció i gestió del patrimoni historicoartístic.
				337	Instal·lacions d'ocupació del temps lliure
				338	Festes populars i celebracions.
		34			Esport.
				340	Administració general d'esports.
				341	Promoció i foment de l'esport.
				342	Instal·lacions esportives.
					ACTUACIONS DE CARÀCTER ECONÒMIC.
		41			Agricultura, ramaderia i pesca.
				410	Administració general d'agricultura, ramaderia i pesca.
				412	Millora de les estructures agropecuàries i dels sistemes productius.
				414	Desenvolupament rural.
				415	Protecció i desenvolupament dels recursos pesquers.
				419	Altres actuacions en agricultura, ramaderia i pesca.
		42			Indústria i energia.
				420	Administració general d'indústria i energia.
				422	Indústria.
				423	Mineria.
				425	Energia.
		43			Comerç, turisme i petites i mitjanes empreses.
		430	Administració general de comerç, turisme i petites i mitjanes empreses.		
		431	Comerç.		
		4311	Fires.		
		4312	Mercats, places i llotges.		
		4313	Comerç ambulant.		
		432	Informació i promoció turística.		
		433	Desenvolupament empresarial.		
		439	Altres actuacions sectorials.		
44			Transport públic.		
		440	Administració general del transport.		
		441	Transport de viatgers.		
		4411	Transport col·lectiu urbà de viatgers.		
		4412	Altre transport de viatgers.		
		442	Infraestructures del transport.		
		443	Transport de mercaderies.		
45			Infraestructures.		
		450	Administració general d'infraestructures.		
		452	Recursos hidràulics.		

Taules amb la **classificació per PROGRAMES**  
dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)



Àrea de despesa	Política de despesa	Grup de programes	programes	Denominació	
9	46	453		Carreteres.	
		454		Camins veïnals.	
		459		Altres infraestructures.	
				Recerca, desenvolupament i innovació.	
		462		Recerca i estudis relacionats amb els serveis públics.	
		463		Recerca científica, tècnica i aplicada.	
		49			Altres actuacions de caràcter econòmic.
			491		Societat de la informació.
			492		Gestió del coneixement.
			493		Protecció de consumidors i usuaris.
				ACTUACIONS DE CARÀCTER GENERAL.	
	91	91		Òrgans de govern.	
			912	Òrgans de govern.	
		92		Serveis de caràcter general.	
			920		Administració general.
			922	Coordinació i organització institucional de les entitats locals.	
			923	Informació bàsica i estadística.	
		93		9231	Gestió del padró municipal d'habitants.
				924	Participació ciutadana.
				925	Atenció als ciutadans.
			926	Comunicacions internes.	
	929		Imprevistos, situacions transitòries i contingències d'execució.		
			Administració financera i tributària.		
	931		Política econòmica i fiscal.		
	932		Gestió del sistema tributari.		
94		933	Gestió del patrimoni.		
		934	Gestió del deute i de la tresoreria.		
			Transferències a altres administracions públiques.		
		941	Transferències a comunitats autònomes.		
		942	Transferències a entitats locals territorials.		
		943	Transferències a altres entitats locals.		
		944	Transferències a l'Administració General de l'Estat.		
			DEUTE PÚBLIC.		
0	01		Deute públic.		
		011	Deute públic.		

Taules amb la **classificació ECONÒMICA**  
dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)



Classificació econòmica de despeses

Capítol	Article	Concepte	Subconcepte	Denominació
1				DESPESES DE PERSONAL.
	10			Òrgans de govern i personal directiu.
		100		Retribucions bàsiques i altres remuneracions dels membres dels òrgans de govern.
			100.00	Retribucions bàsiques.
			100.01	Altres remuneracions.
		101		Retribucions bàsiques i altres remuneracions del personal directiu.
			101.00	Retribucions bàsiques.
			101.01	Altres remuneracions.
		107		Contribucions a plans i fons de pensions.
			107.00	Dels membres dels òrgans de govern.
			107.01	Del personal directiu.
	11			Personal eventual.
		110		Retribucions bàsiques i altres remuneracions de personal eventual.
			110.00	Retribucions bàsiques.
			110.01	Retribucions complementàries.
			110.02	Altres remuneracions.
		117		Contribucions a plans i fons de pensions.
	12			Personal funcionari.
		120		Retribucions bàsiques.
			120.00	Sous del grup A1.
			120.01	Sous del grup A2.
			120.02	Sous del grup B.
			120.03	Sous del grup C1.
			120.04	Sous del grup C2.
			120.05	Sous del grup E.
			120.06	Triennis.
			120.09	Altres retribucions bàsiques.
		121		Retribucions complementàries.
			121.00	Complement de destinació.
			121.01	Complement específic.
			121.03	Altres complements.
		122		Retribucions en espècie.
		124		Retribucions de funcionaris en pràctiques (el mateix desglossament que 120).
		127		Contribucions a plans i fons de pensions.
	13			Personal laboral.
		130		Laboral fix.
			130.00	Retribucions bàsiques.
			130.01	Hores extraordinàries.
			130.02	Altres remuneracions.
		131		Laboral temporal.
		132		Retribucions en espècie.
		137		Contribucions a plans i fons de pensions.
	14			Altre personal.
		143		Altre personal.
		147		Contribucions a plans i fons de pensions.
	15			Incentius al rendiment.
		150		Productivitat.
		151		Gratificacions.
		152		Altres incentius al rendiment.

Taules amb la **classificació ECONÒMICA**  
dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)



Capítol	Article	Concepte	Subconcepte	Denominació	
2	16	153		Complement de dedicació especial.	
		160		Quotes, prestacions i despeses socials a càrrec de l'ocupador.	
				Quotes socials.	
			160.00	Seguretat Social.	
			160.08	Assistència medicofarmacèutica.	
			160.09	Altres quotes.	
		161		Prestacions socials.	
			161.03	Pensions excepcionals.	
			161.04	Indemnitzacions al personal laboral per jubilacions anticipades.	
			161.05	Pensions a càrrec de l'entitat local.	
			161.07	Assistència medicofarmacèutica a pensionistes.	
		162		Despeses socials del personal.	
			162.00	Formació i perfeccionament del personal.	
			162.01	Economats i menjadors.	
			162.02	Transport de personal.	
			162.04	Acció social.	
	162.05		Assegurances.		
	162.09		Altres despeses socials.		
	164		Complement familiar.		
	20		DESPESES CORRENTS EN BÉNS I SERVEIS.		
			Arrendaments i cànon.		
		200	Arrendaments de terrenys i béns naturals.		
		202	Arrendaments d'edificis i altres construccions.		
		203	Arrendaments de maquinària, instal·lacions i utilatge.		
		204	Arrendaments de material de transport.		
		205	Arrendaments de mobiliari i efectes.		
		206	Arrendaments d'equips per a processos d'informació.		
		208	Arrendaments d'un altre immobilitzat material.		
		209	Cànon.		
		21		Reparacions, manteniment i conservació.	
			210	Infraestructures i béns naturals.	
			212	Edificis i altres construccions.	
			213	Maquinària, instal·lacions tècniques i utilatge.	
214			Elements de transport.		
215			Mobiliari.		
216			Equips per a processos d'informació.		
219			Altre immobilitzat material.		
22			Material, subministraments i altres.		
		220		Material d'oficina.	
			220.00	Ordinari no inventariable.	
			220.01	Premsa, revistes, llibres i altres publicacions.	
			220.02	Material informàtic no inventariable.	
		221		Subministraments.	
			221.00	Energia elèctrica.	
			221.01	Aigua.	
			221.02	Gas.	
	221.03		Combustibles i carburants.		
	221.04		Vestuari.		
221.05	Productes alimentaris.				
221.06	Productes farmacèutics i material sanitari.				
221.10	Productes de neteja i acondicionament.				



Taules amb la **classificació ECONÒMICA**  
dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)



Capítol	Article	Concepte	Subconcepte	Denominació
			221.11	Subministraments de recanvis de maquinària, utilitatge i elements de transport.
			221.12	Subministraments de material electrònic, elèctric i de telecomunicacions.
			221.13	Manutenció d'animals.
		222	221.99	Altres subministraments.
				Comunicacions.
			222.00	Serveis de telecomunicacions.
			222.01	Postals.
			222.02	Telegràfiques.
			222.03	Informàtiques.
			222.99	Altres despeses en comunicacions.
		223		Transports.
		224		Primes d'assegurances.
		225		Tributs.
			225.00	Tributs estatals.
			225.01	Tributs de les comunitats autònomes.
			225.02	Tributs de les entitats locals.
		226		Despeses diverses.
			226.01	Atencions protocol·làries i representatives.
			226.02	Publicitat i propaganda.
			226.03	Publicació en diaris oficials.
			226.04	Jurídics, contenciosos.
			226.06	Reunions, conferències i cursos.
			226.07	Oposicions i proves selectives.
			226.09	Activitats culturals i esportives.
			226.99	Altres despeses diverses.
		227		Treballs realitzats per altres empreses i professionals.
			227.00	Neteja i acondicionament.
			227.01	Seguretat.
			227.02	Valoracions i peritatges.
			227.04	Custòdia, dipòsit i emmagatzematge.
			227.05	Processos electorals.
			227.06	Estudis i treballs tècnics.
			227.08	Serveis de recaptació a favor de l'entitat.
			227.99	Altres treballs realitzats per altres empreses i professionals.
	23			Indemnitzacions per raó del servei.
		230		Dietes.
			230.00	Dels membres dels òrgans de govern.
			230.10	Del personal directiu.
			230.20	Del personal no directiu.
		231		Locomoció.
			231.00	Dels membres dels òrgans de govern.
			231.10	Del personal directiu.
			231.20	Del personal no directiu.
		233		Altres indemnitzacions.
	24			Despeses de publicacions.
		240		Despeses d'edició i distribució.
	25			Treballs realitzats per administracions públiques i altres entitats públiques.
	26			Treballs realitzats per institucions sense fins de lucre.
	27			<del>Despeses imprevistes i funcions no classificades (article 27 suprimit per l'Ordre HAP/2019/2014)</del>
3				DESPESES FINANCERES.
	30			De deute públic en euros.
		300		Interessos.

cv: BOE-A-2008-19916-C

Taules amb la **classificació ECONÒMICA**  
dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)



Capítol	Article	Concepte	Subconcepte	Denominació	
4	31	301		Despeses d'emissió, modificació i cancel·lació.	
		309		Altres despeses financeres de deute públic en euros.	
				De préstecs i altres operacions financeres en euros.	
		310		Interessos.	
		311		Despeses de formalització, modificació i cancel·lació.	
		32	319		Altres despeses financeres de préstecs i altres operacions financeres en euros.
					De deute públic en una moneda diferent de l'euro.
			320		Interessos.
			321		Despeses d'emissió, modificació i cancel·lació.
			322		Diferències de canvi.
			329		Altres despeses financeres de deute públic en una moneda diferent de l'euro.
		33			De préstecs i altres operacions financeres en una moneda diferent de l'euro.
	330			Interessos.	
	331			Despeses de formalització, modificació i cancel·lació.	
	332			Diferències de canvi.	
	339			Altres despeses financeres de préstecs i altres operacions financeres en una moneda diferent de l'euro.	
	34			De dipòsits, fiances i altres.	
		340		Interessos de dipòsits.	
	35	341		Interessos de fiances.	
				Interessos de demora i altres despeses financeres.	
		352		Interessos de demora.	
		353		Operacions d'intercanvi financer.	
		357		Execució d'aval.	
		358		Interessos per operacions d'arrendament financer (lising).	
		359		Altres despeses financeres.	
				TRANSFERÈNCIES CORRENTS.	
	40			A l'administració general de l'entitat local.	
	41			A organismes autònoms de l'entitat local.	
	42			A l'Administració de l'Estat.	
		420		A l'Administració General de l'Estat.	
		421		A organismes autònoms i agències estatals.	
			421.00	Al Servei Públic d'Ocupació Estatal.	
			421.10	A altres organismes autònoms.	
		422		A fundacions estatals.	
		423		A societats mercantils estatals, entitats públiques empresarials i altres organismes públics.	
			423.00	Subvencions per a foment de l'ocupació.	
			423.10	Subvencions per a bonificació d'interessos i primes d'assegurances.	
			423.20	Subvencions per reduir el preu a pagar pels consumidors.	
			423.90	Altres subvencions a societats mercantils estatals, entitats públiques empresarials i altres organismes públics.	
	43			A la Seguretat Social.	
	44			A ens públics i societats mercantils de l'entitat local.	
			440	Subvencions per a foment de l'ocupació.	
		441	Subvencions per a bonificació d'interessos i primes d'assegurances.		
		442	Subvencions per reduir el preu a pagar pels consumidors.		
		449	Altres subvencions a ens públics i societats mercantils de l'entitat local.		
45			A comunitats autònomes.		
		450	A l'administració general de les comunitats autònomes.		
		451	A organismes autònoms i agències de les comunitats autònomes.		
		452	A fundacions de les comunitats autònomes.		

cv: BOE-A-2008-19916-C

Taules amb la **classificació ECONÒMICA**  
dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)



Capítol	Article	Concepte	Subconcepte	Denominació
		453		A societats mercantils, entitats públiques empresarials i altres organismes públics dependents de les comunitats autònomes.
			453.00	Subvencions per a foment de l'ocupació.
			453.10	Subvencions per a bonificació d'interessos i primes d'assegurances.
			453.20	Subvencions per reduir el preu a pagar pels consumidors.
			453.90	Altres subvencions a societats mercantils, entitats públiques empresarials i altres organismes públics dependents de les comunitats autònomes.
	46			A entitats locals.
		461		A diputacions, consells o cabildos insulars.
		462		A ajuntaments.
		463		A mancomunitats.
		464		A àrees metropolitanes.
		465		A comarques.
		466		A altres entitats que agrupin municipis.
		467		A consorcis.
		468		A entitats locals menors.
	47			A empreses privades.
		470		Subvencions per a foment de l'ocupació.
		471		Subvencions per a bonificació d'interessos i primes d'assegurances.
		472		Subvencions per reduir el preu a pagar pels consumidors.
		479		Altres subvencions a empreses privades.
	48			A famílies i institucions sense fins de lucre.
	49			A l'exterior.
(l'Ordre HAP/419/2014 crea el capítol 5, article 50 i concepte 500)				
5	50	500		Fons de contingència i altres imprevistos. Dotació al Fons de contingència d'execució pressupostària. Fons de contingència d'execució pressupostària. Article 31 Llei orgànica 2/2012, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera »
6				INVERSIONS REALS.
	60			Inversió nova en infraestructures i béns destinats a l'ús general.
		600		Inversions en terrenys.
		609		Altres inversions noves en infraestructures i béns destinats a l'ús general.
	61			Inversions de reposició d'infraestructures i béns destinats a l'ús general.
		610		Inversions en terrenys.
		619		Altres inversions de reposició en infraestructures i béns destinats a l'ús general.
	62			Inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis.
		621		Terrenys i béns naturals.
		622		Edificis i altres construccions.
		623		Maquinària, instal·lacions tècniques i utilitatge.
		624		Elements de transport.
		625		Mobiliari.
		626		Equips per a processos d'informació.
		627		Projectes complexos.
		629		Altres inversions noves associades al funcionament operatiu dels serveis.
	63			Inversió de reposició associada al funcionament operatiu dels serveis.
		631		Terrenys i béns naturals.
		632		Edificis i altres construccions.
		633		Maquinària, instal·lacions tècniques i utilitatge.
		634		Elements de transport.
		635		Mobiliari.
		636		Equips per a processos d'informació.
		637		Projectes complexos.
		639		Altres inversions de reposició associades al funcionament operatiu dels serveis.
	64			Despeses en inversions de caràcter immaterial.
		640		Despeses en inversions de caràcter immaterial.
		641		Despeses en aplicacions informàtiques.
		648		Quotes netes d'interessos per operacions d'arrendament financer (lising).

Taules amb la **classificació ECONÒMICA**  
dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)



Capítol	Article	Concepte	Subconcepte	Denominació
7	65			Inversions gestionades per a altres ens públics.
		650		Despeses en inversions gestionades per a altres ens públics.
	68			Despeses en inversions de béns patrimonials.
		681		Terrenys i béns naturals.
		682		Edificis i altres construccions.
		689		Altres despeses en inversions de béns patrimonials.
	69			Inversions en béns comunals.
		690		Terrenys i béns naturals.
		692		Inversió en infraestructures.
				TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL.
		70		A l'administració general de l'entitat local.
		71		A organismes autònoms de l'entitat local.
		72		A l'Administració de l'Estat.
			720	A l'Administració General de l'Estat.
			721	A organismes autònoms i agències.
			721.00	Al Servei Públic d'Ocupació Estatal.
			721.09	A altres organismes autònoms.
			722	A fundacions estatals.
			723	A societats mercantils estatals, entitats públiques empresarials i altres organismes públics.
		73		A la Seguretat Social.
		74		A ens públics i societats mercantils de l'entitat local.
		75		A comunitats autònomes.
			750	A l'administració general de les comunitats autònomes.
			751	A organismes autònoms i agències de les comunitats autònomes.
			752	A fundacions de les comunitats autònomes.
		753	A societats mercantils, entitats públiques empresarials i altres organismes públics dependents de les comunitats autònomes.	
	76		A entitats locals.	
		761	A diputacions, consells o cabildos.	
		762	A ajuntaments.	
		763	A mancomunitats.	
		764	A àrees metropolitanes.	
		765	A comarques.	
		766	A entitats que agrupin municipis.	
		767	A consorcis.	
		768	A entitats locals menors.	
	77		A empreses privades.	
	78		A famílies i institucions sense fins de lucre.	
	79		A l'exterior.	
8			ACTIUS FINANCERS.	
	80		Adquisició de deute del sector públic.	
		800	Adquisició de deute del sector públic a curt termini.	
			A l'Estat.	
		800.00	A l'Estat.	
		800.10	A comunitats autònomes.	
		800.20	A entitats locals.	
		800.90	A altres subsectors.	
		801	Adquisició de deute del sector públic a llarg termini.	
			A l'Estat.	
		801.00	A l'Estat.	
		801.10	A comunitats autònomes.	
		801.20	A entitats locals.	

Taules amb la **classificació ECONÒMICA**  
dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)



Capítol	Article	Concepte	Subconcepte	Denominació
			801.90	A altres subsectors.
	81			Adquisició d'obligacions i bons fora del sector públic.
		810		Adquisició d'obligacions i bons fora del sector públic a curt termini.
				Desenvolupament per sectors.
		811		Adquisició d'obligacions i bons fora del sector públic a llarg termini.
				Desenvolupament per sectors.
	82			Concessió préstecs al sector públic.
		820		Préstecs a curt termini.
			820.00	A l'Estat.
			820.10	A comunitats autònomes.
			820.20	A entitats locals.
			820.90	A altres subsectors.
		821		Préstecs a llarg termini.
			821.00	A l'Estat.
			821.10	A comunitats autònomes.
			821.20	A entitats locals.
			821.90	A altres subsectors.
	83			Concessió de préstecs fora del sector públic.
		830		Préstecs a curt termini. Desenvolupament per sectors.
		831		Préstecs a llarg termini. Desenvolupament per sectors.
	84			Constitució de dipòsits i fiances.
		840		Dipòsits.
			840.00	A curt termini.
			840.10	A llarg termini.
		841		Fiances.
			841.00	A curt termini.
			841.10	A llarg termini.
	85			Adquisició d'accions i participacions del sector públic.
		850		Adquisició d'accions i participacions del sector públic.
			850.10	Adquisició d'accions i participacions per compensar pèrdues.
			850.20	Adquisició d'accions i participacions per finançar inversions no rendibles.
			850.90	Resta d'adquisicions d'accions dins del sector públic.
	86			Adquisició d'accions i participacions fora del sector públic.
		860		Adquisició d'accions i participacions fora del sector públic.
			860.10	D'empreses nacionals.
			860.20	D'empreses de la Unió Europea.
			860.90	D'altres empreses.
	87			Aportacions patrimonials.
		870		Aportacions a fundacions.
		871		Aportacions a consorcis.
		872		Aportacions a altres ens.
			872.10	Aportacions per compensar pèrdues.
			872.20	Aportacions per finançar inversions no rendibles.
			872.90	Resta d'aportacions.
	9			PASSIUS FINANCERS.
		90		Amortització de deute públic en euros.
			900	Amortització de deute públic en euros a curt termini.
			901	Amortització de deute públic en euros a llarg termini.
	91			Amortització de préstecs i d'operacions en euros.
			910	Amortització de préstecs a curt termini d'ens del sector públic.
			911	Amortització de préstecs a llarg termini d'ens del sector públic.
			912	Amortització de préstecs a curt termini d'ens de fora del sector públic.

cv: BOE-A-2008-19916-C

Taules amb la **classificació ECONÒMICA**  
dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)



Capítol	Article	Concepte	Subconcepte	Denominació
	92	913		Amortització de préstecs a llarg termini d'ens de fora del sector públic.
		920		Amortització de deute públic en una moneda diferent de l'euro.
		921		Amortització de deute públic en una moneda diferent de l'euro a curt termini.
	93			Amortització de préstecs en una moneda diferent de l'euro a llarg termini.
		930		Amortització de préstecs en una moneda diferent de l'euro.
		931		Amortització de préstecs en una moneda diferent de l'euro a curt termini.
	94			Amortització de préstecs en una moneda diferent de l'euro a llarg termini.
		940		Devolució de dipòsits i fiances.
		941		Devolució de dipòsits.
				Devolució de fiances.

## Descripció i instruccions d'imputació de les despeses als codis de la **classificació per PROGRAMES** dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)



### ANNEX I

#### Codis de la classificació per programes de les despeses del pressupost de les entitats locals i els seus organismes autònoms

Per a la classificació correcta de les despeses atenent els programes corresponents s'ha de tenir en compte el que determina la codificació a què fa referència aquest annex.

Si alguna despesa és susceptible d'aplicar-se a més d'una política de despesa, s'ha d'imputar a la que es consideri més adequada en relació amb el conjunt d'objectius i finalitats definits. A aquests efectes, es poden tenir en compte tant criteris qualitius com quantitius de la gestió pressupostària.

Aquesta codificació té caràcter tancat i obligatori per a totes les entitats locals en els seus nivells d'àrees de despesa, polítiques de despesa, grups de programes i programes que estan especificats en aquesta. Pel que fa a programes o subprogrames, es considera obert, mentre no es recullin en aquest annex.

#### Àrea de despesa 1. *Serveis públics bàsics*

Aquesta àrea inclou totes les despeses originades pels serveis públics bàsics que, amb caràcter obligatori, han de prestar els municipis, per si mateixos o associats, d'acord amb l'article 26.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, o, si s'escau, les províncies d'acord amb l'article 31.2 de la mateixa Llei, atenent la seva funció de cooperació i assistència als municipis.

A aquests efectes, s'inclouen, en els termes que s'exposen per a cadascuna, quatre polítiques de despesa bàsiques: seguretat i mobilitat ciutadana, habitatge i urbanisme, benestar comunitari i medi ambient.

En aquesta àrea no es tenen en compte les polítiques de despesa de caràcter sectorial i que, en conseqüència, integren altres àrees de despesa d'aquesta estructura.

#### Política de despesa 13. *Seguretat i mobilitat ciutadana.*

Inclou totes les despeses dels serveis relacionats amb la seguretat i la mobilitat ciutadana i les que hagi d'efectuar l'entitat local per col·laborar amb l'Administració General de l'Estat o de la respectiva comunitat autònoma en suport dels serveis de protecció i defensa civil, actuacions en cas de calamitats o catàstrofes, prevenció i extinció d'incendis i accions en general destinades a la protecció dels béns de l'entitat local o dels particulars, així com les que fan referència a l'ordenació del trànsit i de l'estacionament de vehicles.

Es tipifiquen cinc grups de programes, i es distingeixen els que tenen per finalitat la cobertura de despeses generals d'administració associades directament als serveis de seguretat ciutadana i protecció civil. A aquests efectes, s'entén per Administració general les activitats dirigides a la planificació, la coordinació, el control, l'organització, la gestió administrativa i l'acompliment de funcions de suport dels diferents centres directius que integren la política de despesa.

- 130. Administració general de la seguretat i protecció civil.
- 132. Seguretat i ordre públic.
- 133. Ordenació del trànsit i de l'estacionament.
- 134. Mobilitat urbana.
- 135. Protecció civil.
- 136. Servei de prevenció i extinció d'incendis.

#### Política de despesa 15. *Habitatge i urbanisme.*

S'inclouen totes les despeses dels serveis relacionats amb l'habitatge i l'urbanisme, així com dels seus serveis complementaris.

## Descripció i instruccions d'imputació de les despeses als codis de la **classificació per PROGRAMES** dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)



Així, doncs, s'han d'imputar a aquesta les despeses referents a la construcció, la millora i la conservació d'habitatges i albergs, inclosa l'adquisició de terrenys; les derivades del planejament i règim urbanístic del sòl; vials urbans i altres de naturalesa anàloga.

S'imputen a aquesta política de despesa les portades a terme en concepte d'ajudes que possibiliten l'accés a l'habitatge en qualsevol règim, en accions pròpies o en col·laboració amb altres administracions públiques. També s'hi inclouen les despeses derivades de foment de la promoció pública d'habitatges.

Es tipifiquen quatre grups de programes i es distingeixen els que tenen per finalitat la cobertura de despeses generals d'administració associades directament al desenvolupament de la política de l'habitatge i de l'urbanisme:

- 150. Administració general d'habitatge i urbanisme.
- 151. Urbanisme: planejament, gestió, execució i disciplina urbanística.
- 152. Habitatge.
- 153. Vies públiques.

Dins del grup de programes d'Habitatge es tipifiquen dos programes, relatius a la promoció i la gestió d'habitatge de protecció pública i a la conservació i la rehabilitació de l'edificació.

- 1521. Promoció i gestió d'habitatge de protecció pública.
- 1522. Conservació i rehabilitació de l'edificació.

Dins del grup de programes de Vies públiques es tipifiquen dos programes, relatius a l'accés als nuclis de població i a la pavimentació de les vies públiques.

- 1531. Accés als nuclis de població.
- 1532. Pavimentació de vies públiques.

Política de despesa 16. Benestar comunitari.

Inclou totes les despeses relatives a actuacions i serveis la finalitat dels quals és la millora de la qualitat de vida en general.

S'hi imputen les derivades de la construcció, el manteniment, la conservació i el funcionament dels serveis de clavegueram, el proveïment domiciliari d'aigua potable; la recollida, l'eliminació o el tractament d'escombraries; la neteja viària; els cementiris i els serveis funeraris; i altres serveis de benestar comunitari. Es tipifiquen sis grups de programes:

- 160. Clavegueram.
- 161. Proveïment domiciliari d'aigua potable.
- 162. Recollida, gestió i tractament de residus.
- 163. Neteja viària.
- 164. Cementiris i serveis funeraris.
- 165. Enllumenat públic.

Dins del grup de programes Recollida, gestió i tractament de residus es tipifiquen tres programes, relatius a recollida de residus, gestió de residus sòlids urbans i tractament de residus.

- 1621. Recollida de residus.
- 1622. Gestió de residus sòlids urbans.
- 1623. Tractament de residus.

Política de despesa 17. Medi ambient.

S'inclouen en aquesta política de despesa totes les despeses relatives a la protecció i la millora del medi ambient, així com les d'inversió i funcionament dels serveis de protecció



## Descripció i instruccions d'imputació de les despeses als codis de la **classificació per PROGRAMES** dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)



del medi natural; repoblació forestal, efectuada per la mateixa entitat o en consorci amb altres administracions públiques; defensa contra incendis forestals, delimitació i fitació o lluita contra la desertització; manteniment de platges i altres de naturalesa anàloga.

Es tipifiquen tres grups de programes:

- 170. Administració general del medi ambient.
- 171. Parcs i jardins.
- 172. Protecció i millora del medi ambient.

Dins del grup de programes de Protecció i millora del medi ambient es tipifica un programa, relatiu a la protecció contra la contaminació acústica, lumínica i atmosfèrica en les zones urbanes.

1721. Protecció contra la contaminació acústica, lumínica i atmosfèrica en les zones urbanes.

### Àrea de despesa 2. *Actuacions de protecció i promoció social*

S'inclouen en aquesta àrea o grup totes les despeses i les transferències que constitueixen el règim de previsió; pensions de funcionaris, atencions de caràcter benèfic-assistencial; atencions a grups amb necessitats especials, com ara joves, gent gran, minusvàlids físics i tercera edat; mesures de foment de l'ocupació.

Política de despesa 21. Pensions.

Pensions graciabls, millores de pensions i pensions extraordinàries a càrrec de l'entitat local de funcionaris i personal laboral o els seus drethavents i altres despeses de naturalesa similar.

Es tipifica un grup de programes:

211. Pensions.

Política de despesa 22. Altres prestacions econòmiques a favor d'empleats.

Inclou totes les despeses d'aquest tipus, així com les derivades de l'acció social a favor dels empleats, excepte les quotes a càrrec de l'ocupador de mutualitats i seguretat social.

Es tipifica un grup de programes:

221. Altres prestacions econòmiques a favor d'empleats.

Política de despesa 23. Serveis socials i promoció social.

S'imputen a aquesta política de despesa les portades a terme per l'entitat local per desenvolupar l'assistència social primària: la promoció de la igualtat de gènere, la promoció i la reinserció social de marginats, així com per a la gestió dels serveis socials; la prestació de serveis a persones dependents i d'assistència social, residències de gent gran i altres de naturalesa anàloga; l'avaluació i la informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social. També s'inclouen les transferències finalistes a entitats i famílies que col·laborin en la consecució d'aquests fins.

S'inclouen les despeses corresponents a l'Administració general, que corresponen a les activitats dirigides a la planificació, la coordinació, el control, l'organització, la gestió administrativa i l'acompliment de funcions de suport dels diferents centres directius que integren la política de despesa.

## Descripció i instruccions d'imputació de les despeses als codis de la **classificació per PROGRAMES** dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)



Es tipifica un grup de programes:

231. Assistència social primària.

Política de despesa 24. Foment de l'ocupació.

S'imputen a aquesta política de despesa les que tenen per objecte el foment i la promoció de l'ocupació en accions pròpies o en col·laboració amb altres administracions públiques.

Es tipifica un grup de programes:

241. Foment de l'ocupació.

Àrea de despesa 3. *Producció de béns públics de caràcter preferent*

Aquesta àrea o grup inclou totes les despeses que efectuï l'entitat local en relació amb la sanitat, l'educació, la cultura, amb l'oci i el temps lliure, l'esport, i, en general, totes les tendents a l'elevació o millora de la qualitat de vida.

Política de despesa 31. Sanitat.

En aquesta política de despesa s'inclouen les despeses que tenen per objecte la prevenció i la curació de malalties, així com el manteniment d'un estat d'immunitat sanitari en la població. Hi estan incloses les despeses destinades a la creació, la construcció, l'equipament i el funcionament d'hospitals, clíniques i sanatoris de qualsevol naturalesa, cases d'auxili, dispensaris, farmàcies d'urgència, balnearis, laboratoris d'anàlisi, així com els seus serveis complementaris, entre els quals cal esmentar ambulàncies; serveis de salut pública; control i subministrament de medicaments i productes sanitaris; higiene pública; laboratoris d'anàlisi agroalimentàries; actuacions de seguretat alimentària; campanyes de desinfecció, desinsectació o desratització, i altres de naturalesa anàloga.

Es tipifiquen dos grups de programes:

311. Protecció de la salubritat pública.

312. Hospitals, serveis assistencials i centres de salut.

Política de despesa 32. Educació.

Aquesta política de despesa inclou totes les despeses derivades de la creació, la conservació i el funcionament de centres i institucions d'ensenyaments de tot tipus i els seus serveis complementaris, així com les transferències a altres ens o famílies per a la seva ajuda i foment.

Les despeses incloses en el grup de programes d'Administració general corresponen a activitats dirigides a la planificació, la coordinació, el control, l'organització, la gestió administrativa i l'acompliment de funcions de suport dels diferents centres directius que integren la política de despesa.

Així, s'imputen a aquesta política de despesa les despeses de construcció, dotació i funcionament de centres d'ensenyament, i es distribueixen d'acord amb els diferents nivells educatius a què es refereixin. També s'inclouen les despeses de centres benèfics assistencials quan hi predomini el caràcter educatiu.

Les despeses en concepte de transport escolar, beques, ajudes, es consideren serveis complementaris d'educació.

Així mateix, s'inclouen les despeses l'objecte de les quals sigui la millora del nivell educatiu dels ciutadans.

Es tipifiquen set grups de programes:

320. Administració general d'educació.

321. Creació de centres docents d'ensenyament infantil i primària.

322. Creació de centres docents d'ensenyament secundari.

## Descripció i instruccions d'imputació de les despeses als codis de la **classificació per PROGRAMES** dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)



323. Funcionament de centres docents d'ensenyament infantil i primària i educació especial.

324. Funcionament de centres docents d'ensenyament secundari.

325. Vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria.

326. Serveis complementaris d'educació.

327. Foment de la convivència ciutadana.

Política de despesa 33. Cultura.

Aquesta política de despesa inclou les originades pels serveis a què es refereix la seva denominació, fins i tot els de caràcter recreatiu.

Les despeses incloses en el grup de programes d'Administració general corresponen a activitats dirigides a la planificació, la coordinació, el control, l'organització, la gestió administrativa i el desplegament de funcions de suport dels diferents centres directius que integren la política de despesa.

S'inclouen les despeses de creació, conservació i funcionament dels edificis destinats a biblioteques, museus, arxius, cases de la cultura, activitats culturals, d'esbargiment i temps lliure com ara llars del jubilat o cases de la joventut; sales d'exposicions, palaus de congressos, parcs zoològics, bandes de música i agrupacions musicals, festes locals de caràcter popular, activitats recreatives en platges, actuacions amb vista a la conservació, la promoció i la gestió del patrimoni historicoartístic i altres despeses recreatives i culturals; comunicació, autorització, inspecció i sanció dels espectacles públics; així com les transferències a entitats o famílies que col·laborin en el foment d'aquestes activitats.

Es tipifiquen set grups de programes i es distingeixen els que tenen per finalitat la cobertura de despeses generals d'administració associades directament als serveis de cultura i oci:

330. Administració general de cultura.

332. Biblioteques i arxius.

333. Equipaments culturals i museus.

334. Promoció cultural.

336. Protecció i gestió del patrimoni historicoartístic.

337. Instal·lacions d'ocupació del temps lliure.

338. Festes populars i celebracions.

Dins del grup de programes Biblioteques i arxius es tipifiquen dos programes, relatius a biblioteques públiques i arxius.

3321. Biblioteques públiques.

3322. Arxius.

Política de despesa 34. Esport.

Aquesta política de despesa inclou les originades pels serveis a què es refereix la seva denominació, com ara la promoció i la difusió esportiva, les despeses de creació, conservació i funcionament dels edificis destinats a piscines, les instal·lacions esportives de tot tipus o qualsevol altra actuació directament relacionada amb l'esport o la política esportiva de la respectiva entitat local.

Les despeses incloses en el grup de programes d'Administració general corresponen a activitats dirigides a la planificació, la coordinació, el control, l'organització, la gestió administrativa i el desplegament de funcions de suport dels diferents centres directius que integren la política de despesa.

En aquesta política de despesa es consideren tres grups de programes:

340. Administració general d'esports.

341. Promoció i foment de l'esport.

342. Instal·lacions esportives.

## Descripció i instruccions d'imputació de les despeses als codis de la **classificació per PROGRAMES** dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)



### Àrea de despesa 4. *Actuacions de caràcter econòmic*

En aquesta àrea s'integren les despeses d'activitats, serveis i transferències que tendeixen a desenvolupar el potencial dels diferents sectors de l'activitat econòmica.

També s'hi inclouen les despeses en infraestructures bàsiques i de transports; infraestructures agràries; comunicacions; recerca, desenvolupament i innovació.

#### Política de despesa 41. Agricultura, ramaderia i pesca.

Inclou les despeses de tota índole destinades a la millora, foment i ordenació de les activitats agrícoles, ramaderes i piscícoles.

Les despeses incloses en el grup de programes d'Administració general corresponen a activitats dirigides a la planificació, la coordinació, el control, l'organització, la gestió administrativa i el desplegament de funcions de suport dels diferents centres directius que integren la política de despesa.

S'hi imputen les despeses relatives a plans d'ordenació del sector; colonització i concentració parcel·lària; foment del moviment cooperatiu i promoció de l'associacionisme; foment de la industrialització agroalimentària; formació de joves empresaris; centres d'extensió agrària i altres de la mateixa naturalesa.

S'hi inclouen, a més, les despeses relacionades amb el control i l'eradicació de plagues; la millora i la selecció de llavors i de bestiar, els centres de biotecnologia; les explotacions experimentals agrícoles i altres de naturalesa similar.

Així mateix s'hi inclouen les despeses relacionades amb la creació, la millora i el manteniment d'infraestructures bàsiques en activitats agrícoles, ramaderes, piscícoles o cinegètiques; regadius; modificació i millora de les estructures; conservació i sanejament de sòls i altres de naturalesa similar.

També s'imputa a aquesta política de despesa, si s'escau, l'aportació o quota al dipòsit agrícola.

Es tipifiquen cinc grups de programes:

- 410. Administració general d'agricultura, ramaderia i pesca.
- 412. Millores de les estructures agropecuàries i dels sistemes productius.
- 414. Desenvolupament rural.
- 415. Protecció i desenvolupament dels recursos pesquers.
- 419. Altres actuacions en agricultura, ramaderia i pesca.

#### Política de despesa 42. Indústria i energia.

Inclou les despeses de tot tipus destinades a la promoció, el suport i el desenvolupament de la indústria en l'àmbit d'acció de l'entitat local.

Les despeses incloses en el grup de programes d'administració general corresponen a activitats dirigides a la planificació, la coordinació, el control, l'organització, la gestió administrativa i l'acompliment de funcions de suport dels diferents centres directius que integren la política de despesa.

S'imputen a aquesta política de despesa les ocasionades amb motiu d'inversió en capital d'empreses; foment de l'acció empresarial; ajudes per a la reconversió i reindustrialització; foment de l'associacionisme d'empreses industrials, i tot tipus de transferències amb destinació a aquests fins i d'incentius a la localització industrial.

S'hi inclouen, a més, les despeses relacionades amb el suport a la mineria, la investigació, la preparació, la comercialització i altres activitats de la producció minera.

Així mateix inclou les despeses relacionades amb la producció, la transmissió i la distribució d'energia, en especial de gas i electricitat. També s'imputen a aquesta política de despesa les transferències a altres agents amb el fi específic propi de les activitats que s'hi preveuen.

Es tipifiquen quatre grups de programes:

- 420. Administració general d'indústria i energia.
- 422. Indústria.

## Descripció i instruccions d'imputació de les despeses als codis de la **classificació per PROGRAMES** dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)



- 423. Minería.
- 425. Energía.

Política de despesa 43. Comerç, turisme i petites i mitjanes empreses.

S'hi inclouen les despeses de qualsevol naturalesa dels serveis de l'entitat relacionats amb el comerç o l'activitat comercial.

Les despeses incloses en el grup de programes d'Administració general corresponen a activitats dirigides a la planificació, la coordinació, el control, l'organització, la gestió administrativa i el desplegament de funcions de suport dels diferents centres directius que integren la política de despesa.

S'hi inclouen les despeses corresponents a mercats centrals o de detallistes, llotges i a qualssevol altres instal·lacions similars; actuacions en defensa de la competència; control de pesos i mesures i altres de naturalesa anàloga; inspecció i sanció d'establiments.

També s'hi inclouen les despeses de qualsevol naturalesa associades al desenvolupament i foment del turisme.

S'hi imputen les despeses de construcció, millora, conservació i funcionament d'establiments hotelers, càmpings, oficines de turisme, edició de fullets, cartells i llibres i campanyes publicitàries. També es recullen les transferències que es concedeixen a altres entitats públiques o privades, amb vista al compliment d'aquests fins.

Finalment, s'inclouen en aquesta política de despesa les destinades al desenvolupament de les petites i mitjanes empreses.

Es tipifiquen cinc grups de programes:

- 430. Administració general de comerç, turisme i petites i mitjanes empreses.
- 431. Comerç.
- 432. Informació i promoció turística.
- 433. Desenvolupament empresarial.
- 439. Altres actuacions sectorials.

Dins del grup de programes de Comerç es tipifiquen tres programes, relatius a fires, mercats i comerç ambulant.

- 4311. Fires.
- 4312. Mercats, places i llotges.
- 4313. Comerç ambulant.

Política de despesa 44. Transport públic.

S'hi inclouen les despeses a càrrec de les entitats locals destinades al manteniment, desenvolupament i finançament del servei de transport públic.

Les despeses incloses en el grup de programes d'Administració general corresponen a activitats dirigides a la planificació, la coordinació, el control, l'organització, la gestió administrativa i el desplegament de funcions de suport dels diferents centres directius que integren la política de despesa.

S'apliquen a aquesta política de despeses totes les d'inversió destinades a l'adquisició de mitjans de transport; i a la creació, la millora i el manteniment d'infraestructures, com ara estacions d'autobusos, ports, aeroports i altres de naturalesa anàloga.

Es tipifiquen quatre grups de programes:

- 440. Administració general del transport.
- 441. Transport de viatgers.
- 442. Infraestructures del transport.
- 443. Transport de mercaderies.

## Descripció i instruccions d'imputació de les despeses als codis de la **classificació per PROGRAMES** dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)



Dins del grup de programes Transport de viatgers es creen dos programes, relatius a transport col·lectiu urbà de viatgers i altre transport de viatgers.

- 4411. Transport col·lectiu urbà de viatgers.
- 4412. Altre transport de viatgers.

Política de despesa 45. Infraestructures.

Inclou les despeses de tota índole tendents a la creació, la millora i el manteniment de les infraestructures bàsiques no incloses en polítiques de despesa anteriors.

Les despeses incloses en el grup de programes d'Administració general corresponen a activitats dirigides a la planificació, la coordinació, el control, l'organització, la gestió administrativa i el desplegament de funcions de suport dels diferents centres directius que integren la política de despesa.

S'apliquen a aquesta política de despesa totes les d'inversió destinades a la construcció i la millora de carreteres i camins veïnals a càrrec de l'entitat local i altres despeses complementàries de les anteriors, com ara ponts, viaductes, senyalització o abalisament, així com despeses relatives a estudis i serveis d'assistència tècnica que siguin necessaris. Quant a recursos hidràulics s'hi inclouen despeses en obres de captació, acumulació i canalització fins a l'inici de la xarxa de distribució urbana i altres de naturalesa similar.

Es tipifiquen cinc grups de programes, i es distingeixen els que tenen per finalitat la cobertura de despeses generals d'administració associades directament a les infraestructures a què es refereix la present política de despesa:

- 450. Administració general d'infraestructures.
- 452. Recursos hidràulics.
- 453. Carreteres.
- 454. Camins veïnals.
- 459. Altres infraestructures.

Política de despesa 46. Recerca, desenvolupament i innovació.

Inclou les despeses d'administració, infraestructures, funcionament i suport destinades a la recerca bàsica i aplicada, fins i tot les transferències a altres agents amb aquesta finalitat.

S'imputen a aquesta política de despesa les relatives a activitats dirigides al foment dels coneixements científics purs i aquelles amb objectius pràctics, específics o concrets i que no es puguin aplicar a cap altra política de despesa.

Es tipifiquen dos grups de programes:

- 462. Recerca i estudis relacionats amb els serveis públics.
- 463. Recerca científica, tècnica i aplicada.

Política de despesa 49. Altres actuacions de caràcter econòmic.

Inclou les despeses de gestió, funcionament, suport, subministrament i promoció dels serveis de telecomunicacions, de la societat de la informació, de la gestió del coneixement i altres de naturalesa anàloga; mitjans de comunicació, producció i difusió de programes audiovisuals, administració electrònica, oficines d'atenció i defensa al consumidor; així com les transferències a altres agents per al compliment d'aquests fins.

Es tipifiquen tres grups de programes:

- 491. Societat de la informació.
- 492. Gestió del coneixement.
- 493. Protecció de consumidors i usuaris.

## Descripció i instruccions d'imputació de les despeses als codis de la **classificació per PROGRAMES** dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)



### Àrea de despesa 9. *Actuacions de caràcter general*

En aquesta àrea s'inclouen les despeses relatives a activitats que afectin, amb caràcter general, l'entitat local, i que consisteixin en l'exercici de funcions de govern o de suport administratiu i de suport lògic i tècnic a tota l'organització.

Recull les despeses generals de l'entitat, que no puguin ser imputades ni aplicades directament a una altra àrea de les previstes en aquesta classificació per programes.

S'inclouen en aquesta àrea les transferències de caràcter general que no puguin ser aplicades a cap altre epígraf d'aquesta classificació per programes, ja que en cas contrari s'han d'imputar en la política de despesa específica que correspongui.

Política de despesa 91. Òrgans de govern.

Inclou les despeses relatives a la constitució i el funcionament dels òrgans de govern de l'entitat local i de la representació d'aquests. S'hi inclouen, per tant, les assignacions i les indemnitzacions del president i membres de la corporació; secretaries particulars de la presidència; dietes i despeses de viatge i altres de naturalesa anàloga. També s'imputen a aquesta política de despesa les de material i les necessàries per a l'atenció dels òrgans de govern.

Es tipifica un grup de programes:

912. Òrgans de govern.

Política de despesa 92. Serveis de caràcter general.

Inclou les despeses dels serveis que serveixen o donen suport a tots els altres de l'entitat local.

Per tant, s'imputen a aquesta política de despesa les d'oficina i dependències generals; informació, publicacions, registre i relacions; desenvolupaments i suports informàtics de caràcter intern; coordinació i control general; arxivament, organització i mètodes, racionalització i mecanització; administració de personal; eleccions; atenció i participació ciutadana, parc mòbil, amb exclusió dels vehicles afectats a determinats serveis que s'han d'imputar a la corresponent rúbrica i despeses d'assessorament i defensa dels interessos de l'entitat.

Aquesta política de despesa integra les derivades d'activitats relacionades amb l'elaboració d'informació bàsica de caràcter general i sèries estadístiques sobre els diferents serveis de l'entitat local.

S'hi imputen, així mateix, les despeses referents a gabinets d'estudi i informació i documentació de caràcter general.

Es tipifiquen set grups de programes:

- 920. Administració general.
- 922. Coordinació i organització institucional de les entitats locals.
- 923. Informació bàsica i estadística.
- 924. Participació ciutadana.
- 925. Atenció als ciutadans.
- 926. Comunicacions internes.
- 929. Imprevistos i funcions no classificades.

Dins del grup de programes d'Informació bàsica i estadística es tipifica un programa, relatiu a la gestió del padró municipal d'habitants.

9231. Gestió del padró municipal d'habitants.

D'acord amb el que disposa l'article 31 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, les entitats locals incloses en l'àmbit

## Descripció i instruccions d'imputació de les despeses als codis de la **classificació per PROGRAMES** dels pressupostos de les entitats locals (Ordre EHA/3565/2008)



subjectiu dels articles 111 i 135 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, han d'incloure dins del grup de programes 929 «Imprevistos, situacions transitòries i contingències d'execució» una dotació diferenciada de crèdits pressupostaris en concepte de Fons de contingència d'execució pressupostària, per atendre necessitats de caràcter no discrecional i no previstes en el pressupost inicialment aprovat, que es puguin presentar al llarg de l'exercici. Les entitats locals no incloses en aquell àmbit subjectiu han d'aplicar aquest mateix criteri en cas que aprovin la dotació d'un Fons de contingència amb la aquesta mateixa finalitat.

Política de despesa 93. Administració financera i tributària.

Aquesta política de despesa inclou totes les despeses corresponents a l'administració financera de l'entitat local.

S'hi imputen les despeses generals dels serveis d'economia i hisenda; planificació i pressupostos i fiscalitat; control intern i comptabilitat i comptes generals; gestió de la tresoreria; gestió del patrimoni, comptabilitat patrimonial i rendició de comptes; gestió, inspecció i recaptació de tributs, formació i actualització de padrons fiscals; òrgans de resolució de reclamacions economicoadministratives i de defensa al contribuent i altres despeses relacionades amb l'activitat econòmica i financera de l'entitat.

Així mateix, s'inclouen les despeses referents a la construcció, la millora i la conservació, inclosa l'adquisició de terrenys, d'edificis oficials d'ús múltiple.

Es tipifiquen quatre grups de programes:

- 931. Política econòmica i fiscal.
- 932. Gestió del sistema tributari.
- 933. Gestió del patrimoni.
- 934. Gestió del deute i de la tresoreria.

Política de despesa 94. Transferències a altres administracions públiques.

S'imputen a aquesta política de despesa les transferències genèriques que ordeni l'entitat local cap a l'Estat o la comunitat autònoma o a favor d'altres ens locals, com són les participacions en ingressos, quotes de mancomunitats o consorcis i qualssevol altres de naturalesa similar. Es distingeixen, a aquests efectes, les entitats locals territorials (article 3.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de la Llei reguladora de les bases del règim local) i la resta d'entitats locals.

Es tipifiquen quatre grups de programes en funció del seu agent receptor.

- 941. Transferències a comunitats autònomes.
- 942. Transferències a entitats locals territorials.
- 943. Transferències a altres entitats locals.
- 944. Transferències a l'Administració General de l'Estat.

Àrea de despesa 0. *Deute públic*

Inclou les despeses d'interessos i amortització del deute públic i altres operacions financeres de naturalesa anàloga, amb exclusió de les despeses que ocasioni la formalització d'aquestes operacions.

S'imputen a aquesta àrea les despeses destinades a atendre la càrrega financera de l'entitat local, amortització i interessos, derivades de les operacions de crèdit contractades. Les despeses de formalització dels corresponents contractes s'han de portar a la política de despesa 93, grup de programes 934.

Es tipifica un sol grup de programes:

- 011. Deute públic.



Dades incloses als estrats i definició del municipi-mig representatiu de cada estrat  
(totes les xifres d'ORN en milers d'euros, excepte indicació específica)

## DADES INCLOSES ALS ESTRATS

	ESTRAT 1				ESTRAT 2	ESTRAT 3	ESTRAT 4				TOTAL
	Substrat 1.1	Substrat 1.2	Substrat 1.3	Total Estrat 1			Substrat 4.1	Substrat 4.2	Substrat 4.3	Total Estrat 4	
Núm. Municipis	3.534	1.764	909	6.207	839	242	79	44	15	138	7.426
Núm. Habitants	672.561	1.847.440	2.859.639	5.379.640	8.184.511	7.125.326	5.656.713	7.253.348	10.580.761	23.490.822	44.180.299
ORN	809.838	1.768.284	2.396.545	4.974.666	6.915.914	6.182.335	5.159.972	6.726.404	12.253.428	24.139.804	42.212.719

## IDENTIFICACIÓ DEL MUNICIPI-MIG REPRESENTATIU DE CADA ESTRAT

	ESTRAT 1				ESTRAT 2	ESTRAT 3	ESTRAT 4				TOTAL
	Substrat 1.1	Substrat 1.2	Substrat 1.3	Total Estrat 1			Substrat 4.1	Substrat 4.2	Substrat 4.3	Total Estrat 4	
Hab./Mun.	190	1.047	3.146	867	9.755	29.443	71.604	164.849	705.384	170.223	5.949
ORN/Mun.	229	1.002	2.636	801	8.243	25.547	65.316	152.873	816.895	174.926	5.684
ORN/Hab. (EUR)	1.204,11	957,15	838,06	924,72	845,00	867,66	912,19	927,35	1.158,09	1.027,63	955,46

Taula de treball classificació per programes: **ORN** a nivell d'**AD**- xifres totals i *per càpita*  
(totes les xifres d'ORN en milers d'euros, excepte indicació específica)

Obligacions Reconeugudes Netes (**ORN**)  
Classificació per **PROGRAMES**: Àrea de despesa (**AD**)

AD	Denominació	ESTRAT 1				ESTRAT 2	ESTRAT 3	ESTRAT 4				TOTAL
		Substrat 1.1	Substrat 1.2	Substrat 1.3	Total Estrat 1			Substrat 4.1	Substrat 4.2	Substrat 4.3	Total Estrat 4	
1	Serveis Públics Bàsics	238.711	476.939	725.688	1.441.338	2.535.893	2.370.785	2.053.104	2.742.857	5.072.477	9.868.439	16.216.455
2	Protecció i promoció social	48.685	193.280	274.547	516.511	771.002	687.247	474.728	655.896	1.107.833	2.238.458	4.213.219
3	Prod. Béns Públics Preferents	109.812	280.602	421.496	811.910	1.168.020	920.275	748.873	996.907	1.352.753	3.098.532	5.998.737
4	Actuacions Caràcter Econòmic	70.768	125.176	139.793	335.737	290.619	248.128	227.839	411.564	895.982	1.535.384	2.409.868
9	Actuacions Caràcter General	306.941	593.726	669.651	1.570.318	1.503.683	1.313.754	1.077.984	1.148.564	1.808.568	4.035.116	8.422.871
0	Deute Públic	34.920	98.561	165.370	298.851	646.697	642.146	577.445	770.616	2.015.815	3.363.875	4.951.569
<b>TOTAL</b>		<b>809.838</b>	<b>1.768.284</b>	<b>2.396.545</b>	<b>4.974.666</b>	<b>6.915.914</b>	<b>6.182.335</b>	<b>5.159.972</b>	<b>6.726.404</b>	<b>12.253.428</b>	<b>24.139.804</b>	<b>42.212.719</b>

Obligacions Reconeugudes Netes *per càpita* (ORN/Hab.)  
Classificació per **PROGRAMES**: Àrea de despesa (**AD**)  
(dades indicades en euros)

AD	Denominació	ESTRAT 1 (EUR)				ESTRAT 2 (EUR)	ESTRAT 3 (EUR)	ESTRAT 4 (EUR)				TOTAL (EUR)
		Substrat 1.1	Substrat 1.2	Substrat 1.3	Total Estrat 1			Substrat 4.1	Substrat 4.2	Substrat 4.3	Total Estrat 4	
1	Serveis Públics Bàsics	354,93	258,16	253,77	267,92	309,84	332,73	362,95	378,15	479,41	420,10	367,05
2	Protecció i promoció social	72,39	104,62	96,01	96,01	94,20	96,45	83,92	90,43	104,70	95,29	95,36
3	Prod. Béns Públics Preferents	163,27	151,89	147,39	150,92	142,71	129,16	132,39	137,44	127,85	131,90	135,78
4	Actuacions Caràcter Econòmic	105,22	67,76	48,88	62,41	35,51	34,82	40,28	56,74	84,68	65,36	54,55
9	Actuacions Caràcter General	456,38	321,38	234,17	291,90	183,72	184,38	190,57	158,35	170,93	171,77	190,65
0	Deute Públic	51,92	53,35	57,83	55,55	79,01	90,12	102,08	106,24	190,52	143,20	112,08
<b>TOTAL</b>		<b>1.204,11</b>	<b>957,15</b>	<b>838,06</b>	<b>924,72</b>	<b>845,00</b>	<b>867,66</b>	<b>912,19</b>	<b>927,35</b>	<b>1.158,09</b>	<b>1.027,63</b>	<b>955,46</b>

Taula de treball classificació per programes: **ORN** a nivell d'**AD** i **PD**  
(totes les xifres d'ORN en milers d'euros, excepte indicació específica)

Obligacions Reconegudes Netes (**ORN**)

Classificació per **PROGRAMES**: Àrea de despesa (**AD**) i Política de despesa (**PD**)

AD	PD	Denominació	ESTRAT 1				ESTRAT 2	ESTRAT 3	ESTRAT 4				TOTAL
			Substrat 1.1	Substrat 1.2	Substrat 1.3	Total Estrat 1			Substrat 4.1	Substrat 4.2	Substrat 4.3	Total Estrat 4	
<b>1</b>		<b>Serveis Públics Bàsics</b>	<b>238.711</b>	<b>476.939</b>	<b>725.688</b>	<b>1.441.338</b>	<b>2.535.893</b>	<b>2.370.785</b>	<b>2.053.104</b>	<b>2.742.857</b>	<b>5.072.477</b>	<b>9.868.439</b>	<b>16.216.455</b>
	13	Seguretat i mob. ciutadana	24.179	58.134	119.056	201.369	546.478	585.764	543.551	820.619	1.629.235	2.993.406	4.327.017
	15	Habitatge i urbanisme	71.091	140.117	212.548	423.756	718.782	543.108	414.534	564.194	1.255.454	2.234.181	3.919.826
	16	Benestar comunitari	134.305	255.922	357.711	747.938	1.123.034	1.041.679	885.326	1.093.250	1.754.196	3.732.773	6.645.424
	17	Medi ambient	9.137	22.766	36.373	68.276	147.599	200.233	209.693	264.794	433.593	908.079	1.324.187
<b>2</b>		<b>Protecció i promoció social</b>	<b>48.685</b>	<b>193.280</b>	<b>274.547</b>	<b>516.511</b>	<b>771.002</b>	<b>687.247</b>	<b>474.728</b>	<b>655.896</b>	<b>1.107.833</b>	<b>2.238.458</b>	<b>4.213.219</b>
	21	Pensions	4.559	16.399	20.456	41.414	48.007	33.389	6.525	38.924	6.998	52.447	175.258
	22	Altres prestacions empleats	3.768	10.398	10.805	24.971	27.430	37.679	39.366	31.010	75.471	145.847	235.926
	23	Serveis socials primaris	28.428	118.142	179.339	325.909	540.591	498.041	333.033	492.876	925.648	1.751.557	3.116.098
	24	Foment ocupació	11.930	48.341	63.946	124.217	154.975	118.139	95.804	93.087	99.716	288.607	685.938
<b>3</b>		<b>Prod. Béns Públics Preferents</b>	<b>109.812</b>	<b>280.602</b>	<b>421.496</b>	<b>811.910</b>	<b>1.168.020</b>	<b>920.275</b>	<b>748.873</b>	<b>996.907</b>	<b>1.352.753</b>	<b>3.098.532</b>	<b>5.998.737</b>
	31	Sanitat	14.047	30.903	35.208	80.158	59.062	35.229	26.417	55.975	149.711	232.104	406.552
	32	Educació	18.367	66.761	123.484	208.612	368.106	299.826	251.467	329.794	397.356	978.617	1.855.162
	33	Cultura	60.374	127.047	164.117	351.538	421.065	310.526	245.412	338.799	489.091	1.073.301	2.156.430
	34	Esport	17.024	55.890	98.687	171.601	319.788	274.695	225.577	272.338	316.595	814.510	1.580.593
<b>4</b>		<b>Actuacions Caràcter Econòmic</b>	<b>70.768</b>	<b>125.176</b>	<b>139.793</b>	<b>335.737</b>	<b>290.619</b>	<b>248.128</b>	<b>227.839</b>	<b>411.564</b>	<b>895.982</b>	<b>1.535.384</b>	<b>2.409.868</b>
	41	Agricultura, ramaderia i pesca	11.729	16.694	12.086	40.509	18.252	10.648	7.390	2.167	664	10.221	79.630
	42	Indústria i energia	2.421	7.192	8.886	18.499	15.908	14.715	9.543	8.840	9.504	27.886	77.007
	43	Comerç, turisme...	5.980	16.021	20.732	42.733	89.403	92.792	54.604	78.874	229.248	362.726	587.655
	44	Transport públic	455	1.966	3.429	5.850	19.714	28.848	78.649	228.545	542.474	849.668	904.080
	45	Infraestructures	47.596	78.594	88.305	214.495	118.296	66.768	44.652	48.588	22.919	116.159	515.718
	46	Reserca, desenvolupament...	108	461	653	1.222	863	1.855	1.389	392	53	1.834	5.774
	49	Altres actuacions caràcter econòmic	2.479	4.249	5.703	12.431	28.183	32.502	31.612	44.157	91.120	166.889	240.004
<b>9</b>		<b>Actuacions Caràcter General</b>	<b>306.941</b>	<b>593.726</b>	<b>669.651</b>	<b>1.570.318</b>	<b>1.503.683</b>	<b>1.313.754</b>	<b>1.077.984</b>	<b>1.148.564</b>	<b>1.808.568</b>	<b>4.035.116</b>	<b>8.422.871</b>
	91	Òrgans de govern	26.390	66.258	70.409	163.057	163.802	139.765	117.587	103.489	108.436	329.512	796.135
	92	Serveis de caràcter general	253.679	463.071	517.217	1.233.967	1.007.352	813.643	648.831	691.101	1.171.558	2.511.490	5.566.452
	93	Administració financera i tributària	5.389	21.481	44.120	70.989	269.258	293.366	247.127	313.260	427.181	987.569	1.621.182
	94	Transferències a altres AAPP	21.484	42.916	37.905	102.304	63.271	66.981	64.438	40.715	101.393	206.546	439.102
<b>0</b>		<b>Deute Públic</b>	<b>34.920</b>	<b>98.561</b>	<b>165.370</b>	<b>298.851</b>	<b>646.697</b>	<b>642.146</b>	<b>577.445</b>	<b>770.616</b>	<b>2.015.815</b>	<b>3.363.875</b>	<b>4.951.569</b>
	01	Deute públic	34.920	98.561	165.370	298.851	646.697	642.146	577.445	770.616	2.015.815	3.363.875	4.951.569
		<b>TOTAL</b>	<b>809.838</b>	<b>1.768.284</b>	<b>2.396.545</b>	<b>4.974.666</b>	<b>6.915.914</b>	<b>6.182.335</b>	<b>5.159.972</b>	<b>6.726.404</b>	<b>12.253.428</b>	<b>24.139.804</b>	<b>42.212.719</b>

Taula de treball classificació per programes: **ORN per càpita** a nivell d'**AD** i **PD**

Obligacions Reconegudes Netes **per càpita** (ORN/Hab.)

Classificació per **PROGRAMES**: Àrea de despesa (**AD**) i Política de despesa (**PD**)

(dades indicades en euros)

AD	PD	Denominació	ESTRAT 1 (EUR)				ESTRAT 2 (EUR)	ESTRAT 3 (EUR)	ESTRAT 4 (EUR)				TOTAL (EUR)
			Substrat 1.1	Substrat 1.2	Substrat 1.3	Total Estrat 1			Substrat 4.1	Substrat 4.2	Substrat 4.3	Total Estrat 4	
<b>1</b>		<b>Serveis Públics Bàsics</b>	<b>354,93</b>	<b>258,16</b>	<b>253,77</b>	<b>267,92</b>	<b>309,84</b>	<b>332,73</b>	<b>362,95</b>	<b>378,15</b>	<b>479,41</b>	<b>420,10</b>	<b>367,05</b>
	13	Seguretat i mob. ciutadana	35,95	31,47	41,63	37,43	66,77	82,21	96,09	113,14	153,98	127,43	97,94
	15	Habitatge i urbanisme	105,70	75,84	74,33	78,77	87,82	76,22	73,28	77,78	118,65	95,11	88,72
	16	Benestar comunitari	199,69	138,53	125,09	139,03	137,21	146,19	156,51	150,72	165,79	158,90	150,42
	17	Medi ambient	13,58	12,32	12,72	12,69	18,03	28,10	37,07	36,51	40,98	38,66	29,97
<b>2</b>		<b>Protecció i promoció social</b>	<b>72,39</b>	<b>104,62</b>	<b>96,01</b>	<b>96,01</b>	<b>94,20</b>	<b>96,45</b>	<b>83,92</b>	<b>90,43</b>	<b>104,70</b>	<b>95,29</b>	<b>95,36</b>
	21	Pensions	6,78	8,88	7,15	7,70	5,87	4,69	1,15	5,37	0,66	2,23	3,97
	22	Altres prestacions empleats	5,60	5,63	3,78	4,64	3,35	5,29	6,96	4,28	7,13	6,21	5,34
	23	Serveis socials primaris	42,27	63,95	62,71	60,58	66,05	69,90	58,87	67,95	87,48	74,56	70,53
	24	Foment ocupació	17,74	26,17	22,36	23,09	18,94	16,58	16,94	12,83	9,42	12,29	15,53
<b>3</b>		<b>Prod. Béns Públics Preferents</b>	<b>163,27</b>	<b>151,89</b>	<b>147,39</b>	<b>150,92</b>	<b>142,71</b>	<b>129,16</b>	<b>132,39</b>	<b>137,44</b>	<b>127,85</b>	<b>131,90</b>	<b>135,78</b>
	31	Sanitat	20,89	16,73	12,31	14,90	7,22	4,94	4,67	7,72	14,15	9,88	9,20
	32	Educació	27,31	36,14	43,18	38,78	44,98	42,08	44,45	45,47	37,55	41,66	41,99
	33	Cultura	89,77	68,77	57,39	65,35	51,45	43,58	43,38	46,71	46,22	45,69	48,81
	34	Esport	25,31	30,25	34,51	31,90	39,07	38,55	39,88	37,55	29,92	34,67	35,78
<b>4</b>		<b>Actuacions Caràcter Econòmic</b>	<b>105,22</b>	<b>67,76</b>	<b>48,88</b>	<b>62,41</b>	<b>35,51</b>	<b>34,82</b>	<b>40,28</b>	<b>56,74</b>	<b>84,68</b>	<b>65,36</b>	<b>54,55</b>
	41	Agricultura, ramaderia i pesca	17,44	9,04	4,23	7,53	2,23	1,49	1,31	0,30	0,06	0,44	1,80
	42	Indústria i energia	3,60	3,89	3,11	3,44	1,94	2,07	1,69	1,22	0,90	1,19	1,74
	43	Comerç, turisme...	8,89	8,67	7,25	7,94	10,92	13,02	9,65	10,87	21,67	15,44	13,30
	44	Transport públic	0,68	1,06	1,20	1,09	2,41	4,05	13,90	31,51	51,27	36,17	20,46
	45	Infraestructures	70,77	42,54	30,88	39,87	14,45	9,37	7,89	6,70	2,17	4,94	11,67
	46	Reserca, desenvolupament...	0,16	0,25	0,23	0,23	0,11	0,26	0,25	0,05	0,00	0,08	0,13
	49	Altres actuacions caràcter econòmic	3,69	2,30	1,99	2,31	3,44	4,56	5,59	6,09	8,61	7,10	5,43
<b>9</b>		<b>Actuacions Caràcter General</b>	<b>456,38</b>	<b>321,38</b>	<b>234,17</b>	<b>291,90</b>	<b>183,72</b>	<b>184,38</b>	<b>190,57</b>	<b>158,35</b>	<b>170,93</b>	<b>171,77</b>	<b>190,65</b>
	91	Òrgans de govern	39,24	35,86	24,62	30,31	20,01	19,62	20,79	14,27	10,25	14,03	18,02
	92	Serveis de caràcter general	377,18	250,66	180,87	229,38	123,08	114,19	114,70	95,28	110,73	106,91	125,99
	93	Administració financera i tributària	8,01	11,63	15,43	13,20	32,90	41,17	43,69	43,19	40,37	42,04	36,69
	94	Transferències a altres AAPP	31,94	23,23	13,26	19,02	7,73	9,40	11,39	5,61	9,58	8,79	9,94
<b>0</b>		<b>Deute Públic</b>	<b>51,92</b>	<b>53,35</b>	<b>57,83</b>	<b>55,55</b>	<b>79,01</b>	<b>90,12</b>	<b>102,08</b>	<b>106,24</b>	<b>190,52</b>	<b>143,20</b>	<b>112,08</b>
	01	Deute públic	51,92	53,35	57,83	55,55	79,01	90,12	102,08	106,24	190,52	143,20	112,08
		<b>TOTAL</b>	<b>1.204,11</b>	<b>957,15</b>	<b>838,06</b>	<b>924,72</b>	<b>845,00</b>	<b>867,66</b>	<b>912,19</b>	<b>927,35</b>	<b>1.158,09</b>	<b>1.027,63</b>	<b>955,46</b>

Taula de treball classificació combinada: **ORN** a nivell d'**AD** i **Cap**.  
(totes les xifres d'ORN en milers d'euros, excepte indicació específica)

Obligacions Reconegudes Netes (**ORN**)

Classificació **COMBINADA**: Àrea de despesa (**AD**) i Capítol (**Cap**)

pàg. 1/2

AD	Cap	Denominació	ESTRAT 1				ESTRAT 2	ESTRAT 3	ESTRAT 4			TOTAL	
			Substrat 1.1	Substrat 1.2	Substrat 1.3	Total Estrat 1			Substrat 4.1	Substrat 4.2	Substrat 4.3		Total Estrat 4
<b>1</b>		<b>Serveis Públics Bàsics</b>	<b>238.711</b>	<b>476.939</b>	<b>725.688</b>	<b>1.441.338</b>	<b>2.535.893</b>	<b>2.370.785</b>	<b>2.053.104</b>	<b>2.742.857</b>	<b>5.072.477</b>	<b>9.868.439</b>	<b>16.216.455</b>
	1	Despeses de personal	18.376	78.200	202.997	299.573	958.756	842.339	713.827	942.734	1.614.525	3.271.086	5.371.754
	2	Desp. corrents en béns i serveis	105.153	236.879	346.910	688.942	1.133.679	1.111.347	990.903	1.282.380	2.101.222	4.374.505	7.308.473
	3	Despeses financeres	58	183	132	373	1.941	1.064	3.787	2.301	77.818	83.906	87.284
	4	Transferències corrents	8.256	20.480	32.199	60.935	100.637	135.369	131.360	154.756	539.739	825.854	1.122.796
	6	Inversions reals	104.913	136.091	138.723	379.727	321.172	250.918	190.286	326.570	655.174	1.172.030	2.123.847
	7	Transferències de capital	1.867	4.461	3.866	10.193	17.663	21.155	16.137	30.848	70.121	117.106	166.117
	8	Actius Financers	2	1	50	52	1.997	8.593	6.738	3.268	10.282	20.288	30.930
	9	Passius financers	87	643	812	1.542	47	0	68	0	3.596	3.663	5.253
<b>2</b>		<b>Protecció i promoció social</b>	<b>62.732</b>	<b>224.183</b>	<b>309.754</b>	<b>596.670</b>	<b>830.064</b>	<b>722.476</b>	<b>501.145</b>	<b>711.872</b>	<b>1.257.545</b>	<b>2.470.562</b>	<b>4.619.771</b>
	1	Despeses de personal	32.636	121.415	177.980	332.031	514.660	414.912	253.531	348.910	468.133	1.070.574	2.332.177
	2	Desp. corrents en béns i serveis	14.211	53.437	70.570	138.218	190.849	194.873	139.334	233.792	570.537	943.662	1.467.602
	3	Despeses financeres	8	21	19	48	130	457	91	277	723	1.091	1.725
	4	Transferències corrents	4.828	20.067	30.762	55.658	76.229	77.025	84.305	106.705	204.783	395.794	604.706
	6	Inversions reals	10.776	28.533	29.142	68.451	43.244	31.462	18.791	11.932	8.392	39.115	182.272
	7	Transferències de capital	271	695	1.167	2.133	3.029	1.521	1.117	8.319	2.051	11.486	18.169
	8	Actius Financers	1	16	103	121	1.922	2.226	3.977	1.937	2.926	8.840	13.109
	9	Passius financers	0	0	11	11	0	0	0	0	0	0	11
<b>3</b>		<b>Prod. Béns Públics Preferents</b>	<b>95.765</b>	<b>249.698</b>	<b>386.288</b>	<b>731.752</b>	<b>1.108.958</b>	<b>885.046</b>	<b>722.455</b>	<b>940.931</b>	<b>1.203.042</b>	<b>2.866.429</b>	<b>5.592.185</b>
	1	Despeses de personal	6.459	44.551	106.080	157.090	395.889	328.032	289.362	419.571	397.521	1.106.454	1.987.464
	2	Desp. corrents en béns i serveis	57.453	137.221	188.775	383.449	486.883	370.633	308.142	350.978	368.251	1.027.371	2.268.336
	3	Despeses financeres	20	107	492	618	324	257	348	280	603	1.231	2.430
	4	Transferències corrents	4.455	17.883	30.369	52.707	96.585	90.902	75.493	121.036	345.525	542.054	782.249
	6	Inversions reals	26.799	47.644	57.443	131.886	119.808	87.228	40.903	34.831	79.453	155.186	494.109
	7	Transferències de capital	529	2.089	2.380	4.997	9.332	6.857	6.846	13.808	8.843	29.498	50.685
	8	Actius Financers	11	14	70	95	137	1.014	1.362	424	2.273	4.059	5.305
	9	Passius financers	39	190	680	909	0	124	0	2	573	575	1.608

Taula de treball classificació combinada: **ORN** a nivell d'**AD** i **Cap**.  
(totes les xifres d'ORN en milers d'euros, excepte indicació específica)

Obligacions Reconeixudes Netes (**ORN**)

Classificació **COMBINADA**: Àrea de despesa (**AD**) i Capítol (**Cap**)

pàg. 2/2

AD	Cap	Denominació	ESTRAT 1				ESTRAT 2	ESTRAT 3	ESTRAT 4				TOTAL
			Substrat 1.1	Substrat 1.2	Substrat 1.3	Total Estrat 1			Substrat 4.1	Substrat 4.2	Substrat 4.3	Total Estrat 4	
<b>4</b>		<b>Actuacions Caràcter Econòmic</b>	<b>70.768</b>	<b>125.176</b>	<b>139.793</b>	<b>335.737</b>	<b>290.619</b>	<b>248.128</b>	<b>227.839</b>	<b>411.564</b>	<b>895.982</b>	<b>1.535.384</b>	<b>2.409.868</b>
	1	Despeses de personal	1.826	9.187	20.194	31.206	78.972	71.163	47.859	83.547	65.465	196.870	378.212
	2	Desp. corrents en béns i serveis	13.239	25.161	37.290	75.691	99.573	75.912	56.254	96.218	121.184	273.655	524.832
	3	Despeses financeres	51	148	270	468	16	15	132	5	122	259	759
	4	Transferències corrents	2.785	4.676	4.049	11.510	22.753	28.887	82.549	162.875	542.804	788.227	851.377
	6	Inversions reals	52.008	84.007	75.798	211.813	83.858	68.243	31.210	23.920	72.603	127.734	491.648
	7	Transferències de capital	451	1.466	1.351	3.268	4.569	2.995	9.660	44.157	38.115	91.932	102.764
	8	Actius Financers	3	9	247	259	876	913	175	842	55.496	56.512	58.560
	9	Passius financers	404	523	595	1.522	0	0	0	0	194	194	1.716
<b>9</b>		<b>Actuacions Caràcter General</b>	<b>306.941</b>	<b>593.726</b>	<b>669.651</b>	<b>1.570.318</b>	<b>1.503.683</b>	<b>1.313.754</b>	<b>1.077.984</b>	<b>1.148.564</b>	<b>1.808.568</b>	<b>4.035.116</b>	<b>8.422.871</b>
	1	Despeses de personal	138.357	324.615	374.218	837.190	837.395	711.777	574.149	642.820	972.965	2.189.934	4.576.296
	2	Desp. corrents en béns i serveis	123.082	196.474	219.554	539.110	502.919	422.818	344.035	329.017	554.142	1.227.194	2.692.041
	3	Despeses financeres	989	2.810	4.648	8.446	18.812	20.016	20.009	23.467	11.576	55.052	102.326
	4	Transferències corrents	24.359	43.610	43.335	111.304	92.655	107.128	92.650	76.600	156.668	325.917	637.005
	6	Inversions reals	17.584	20.692	20.455	58.731	39.679	29.551	26.123	25.619	64.560	116.303	244.264
	7	Transferències de capital	1.462	2.491	3.567	7.520	3.380	4.300	4.043	2.381	18.344	24.768	39.967
	8	Actius Financers	213	999	396	1.608	6.108	8.810	16.668	38.850	28.813	84.332	100.858
	9	Passius financers	896	2.034	3.477	6.408	2.735	9.356	307	9.811	1.499	11.616	30.114
<b>0</b>		<b>Deute Públic</b>	<b>34.920</b>	<b>98.561</b>	<b>165.370</b>	<b>298.851</b>	<b>646.697</b>	<b>642.146</b>	<b>577.445</b>	<b>770.616</b>	<b>2.015.815</b>	<b>3.363.875</b>	<b>4.951.569</b>
	1	Despeses de personal	11	238	0	250	229	0	0	0	0	0	478
	2	Desp. corrents en béns i serveis	63	200	140	403	273	611	0	0	2.732	2.732	4.019
	3	Despeses financeres	7.519	24.922	44.679	77.119	163.200	163.571	155.332	209.974	428.332	793.638	1.197.529
	4	Transferències corrents	1	43	158	201	856	0	0	0	0	0	1.057
	6	Inversions reals	10	33	594	638	24	0	0	0	0	0	661
	7	Transferències de capital	0	30	1	31	0	0	0	237	0	237	268
	8	Actius Financers	16	54	73	143	1.708	1.418	5.817	148	0	5.965	9.235
	9	Passius financers	27.300	73.042	119.725	220.067	480.407	476.546	416.295	560.257	1.584.750	2.561.302	3.738.322
		<b>TOTAL</b>	<b>809.838</b>	<b>1.768.284</b>	<b>2.396.545</b>	<b>4.974.666</b>	<b>6.915.914</b>	<b>6.182.335</b>	<b>5.159.972</b>	<b>6.726.404</b>	<b>12.253.428</b>	<b>24.139.804</b>	<b>42.212.719</b>

Taula de treball classificació combinada: **ORN** a nivell de **PD** i **Cap**.  
(totes les xifres d'ORN en milers d'euros, excepte indicació específica)

Obligacions Reconegudes Netes (**ORN**)

Classificació **COMBINADA**: Política de despesa (**PD**) i Capítol (**Cap**)

pàg. 1/8

AD	PD	Cap	Denominació	ESTRAT 1				ESTRAT 2	ESTRAT 3	ESTRAT 4				TOTAL
				Substrat 1.1	Substrat 1.2	Substrat 1.3	Total Estrat 1			Substrat 4.1	Substrat 4.2	Substrat 4.3	Total Estrat 4	
<b>1</b>			<b>Serveis Públics Bàsics</b>	<b>238.711</b>	<b>476.939</b>	<b>725.688</b>	<b>1.441.338</b>	<b>2.535.893</b>	<b>2.370.785</b>	<b>2.053.104</b>	<b>2.742.857</b>	<b>5.072.477</b>	<b>9.868.439</b>	<b>16.216.455</b>
	<b>13</b>		<b>Seguretat i mob. ciutadana</b>	<b>24.179</b>	<b>58.134</b>	<b>119.056</b>	<b>201.369</b>	<b>546.478</b>	<b>585.764</b>	<b>543.551</b>	<b>820.619</b>	<b>1.629.235</b>	<b>2.993.406</b>	<b>4.327.017</b>
		1	Despeses de personal	5.326	23.443	81.174	109.943	480.060	476.038	430.141	641.728	1.226.996	2.298.865	3.364.906
		2	Desp. corrents en béns i serveis	9.967	21.279	27.212	58.457	45.381	67.894	72.383	121.570	271.577	465.530	637.263
		3	Despeses financeres	18	55	26	99	3	12	273	14	2.648	2.935	3.049
		4	Transferències corrents	676	1.986	2.804	5.465	12.946	33.460	29.582	37.506	81.819	148.907	200.779
		6	Inversions reals	8.134	11.022	7.268	26.424	7.374	7.760	11.146	18.488	45.962	75.596	117.154
		7	Transferències de capital	58	162	86	305	694	584	26	1.315	233	1.574	3.157
		8	Actius Financers	0	1	17	18	19	17	0	0	0	0	54
		9	Passius financers	0	187	469	657	0	0	0	0	0	0	657
	<b>15</b>		<b>Habitatge i urbanisme</b>	<b>71.091</b>	<b>140.117</b>	<b>212.548</b>	<b>423.756</b>	<b>718.782</b>	<b>543.108</b>	<b>414.534</b>	<b>564.194</b>	<b>1.255.454</b>	<b>2.234.181</b>	<b>3.919.826</b>
		1	Despeses de personal	2.233	17.819	53.044	73.095	299.060	217.874	165.705	166.540	220.313	552.557	1.142.587
		2	Desp. corrents en béns i serveis	21.447	46.308	67.749	135.505	169.443	106.961	63.339	81.295	271.988	416.622	828.532
		3	Despeses financeres	29	77	91	197	1.159	752	3.431	2.271	12.549	18.252	20.359
		4	Transferències corrents	734	1.820	3.104	5.658	12.246	9.211	20.435	13.738	131.002	165.175	192.290
		6	Inversions reals	45.894	72.044	86.116	204.054	222.344	188.891	144.362	269.725	539.307	953.393	1.568.682
		7	Transferències de capital	722	1.765	2.368	4.854	12.677	12.342	10.812	27.420	66.421	104.653	134.526
		8	Actius Financers	0	0	29	29	1.853	7.076	6.382	3.205	10.278	19.865	28.823
		9	Passius financers	31	286	46	363	0	0	68	0	3.596	3.663	4.027
	<b>16</b>		<b>Benestar comunitari</b>	<b>134.305</b>	<b>255.922</b>	<b>357.711</b>	<b>747.938</b>	<b>1.123.034</b>	<b>1.041.679</b>	<b>885.326</b>	<b>1.093.250</b>	<b>1.754.196</b>	<b>3.732.773</b>	<b>6.645.424</b>
		1	Despeses de personal	9.469	32.773	58.131	100.373	132.458	97.950	66.141	74.475	91.874	232.490	563.271
		2	Desp. corrents en béns i serveis	69.910	158.677	234.874	463.461	840.275	821.646	722.069	887.084	1.292.758	2.901.911	5.027.293
		3	Despeses financeres	11	51	14	76	771	301	19	17	57.122	57.158	58.306
		4	Transferències corrents	6.548	15.544	24.821	46.913	70.205	73.234	71.286	101.038	266.049	438.372	628.724
		6	Inversions reals	47.272	46.392	38.546	132.211	75.893	39.733	21.139	28.462	43.118	92.719	340.556
		7	Transferències de capital	1.040	2.315	1.025	4.379	3.264	7.319	4.316	2.111	3.276	9.704	24.666
		8	Actius Financers	0	0	4	4	120	1.496	356	64	0	419	2.040
		9	Passius financers	56	170	296	522	47	0	0	0	0	0	569

Taula de treball classificació combinada: **ORN** a nivell de **PD** i **Cap**.  
(totes les xifres d'ORN en milers d'euros, excepte indicació específica)

Obligacions Reconegudes Netes (**ORN**)

Classificació **COMBINADA**: Política de despesa (**PD**) i Capítol (**Cap**)

pàg. 2/8

AD	PD	Cap	Denominació	ESTRAT 1				ESTRAT 2	ESTRAT 3	ESTRAT 4				TOTAL
				Substrat 1.1	Substrat 1.2	Substrat 1.3	Total Estrat 1			Substrat 4.1	Substrat 4.2	Substrat 4.3	Total Estrat 4	
17			<b>Medi ambient</b>	9.137	22.766	36.373	68.276	147.599	200.233	209.693	264.794	433.593	908.079	1.324.187
	1		Despeses de personal	1.349	4.166	10.648	16.163	47.177	50.477	51.840	59.991	75.342	187.174	300.991
	2		Desp. corrents en béns i serveis	3.829	10.616	17.075	31.519	78.579	114.845	133.111	192.431	264.900	590.441	815.385
	3		Despeses financeres	0	1	0	1	7	0	64	0	5.499	5.562	5.570
	4		Transferències corrents	298	1.131	1.470	2.899	5.240	19.464	10.056	2.474	60.869	73.400	101.003
	6		Inversions reals	3.612	6.633	6.793	17.038	15.561	14.534	13.640	9.895	26.787	50.322	97.455
	7		Transferències de capital	48	220	387	655	1.028	910	982	3	191	1.176	3.769
	8		Actius Financers	2	0	0	2	5	3	0	0	4	4	14
	9		Passius financers	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>2</b>			<b>Protecció i promoció social</b>	<b>48.685</b>	<b>193.280</b>	<b>274.547</b>	<b>516.511</b>	<b>771.002</b>	<b>687.247</b>	<b>474.728</b>	<b>655.896</b>	<b>1.107.833</b>	<b>2.238.458</b>	<b>4.213.219</b>
21			<b>Pensions</b>	4.559	16.399	20.456	41.414	48.007	33.389	6.525	38.924	6.998	52.447	175.258
	1		Despeses de personal	3.357	12.798	17.712	33.867	46.987	32.950	6.380	38.718	4.904	50.001	163.806
	2		Desp. corrents en béns i serveis	861	2.083	1.481	4.425	611	70	0	0	0	0	5.106
	3		Despeses financeres	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	4		Transferències corrents	185	916	366	1.467	205	285	0	29	36	65	2.022
	6		Inversions reals	153	597	815	1.565	11	0	0	0	0	0	1.576
	7		Transferències de capital	3	5	80	88	86	0	0	0	0	0	173
	8		Actius Financers	0	0	2	2	107	85	145	177	2.059	2.381	2.575
	9		Passius financers	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
22			<b>Altres prestacions empleats</b>	3.768	10.398	10.805	24.971	27.430	37.679	39.366	31.010	75.471	145.847	235.926
	1		Despeses de personal	3.193	8.905	10.537	22.635	25.860	35.627	36.369	29.071	74.094	139.534	223.656
	2		Desp. corrents en béns i serveis	483	1.014	135	1.632	371	464	243	350	77	670	3.138
	3		Despeses financeres	0	0	0	0	0	0	0	8	0	8	8
	4		Transferències corrents	7	107	104	218	55	33	0	122	480	602	908
	6		Inversions reals	86	363	0	449	0	0	0	0	0	0	449
	7		Transferències de capital	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	8		Actius Financers	0	9	29	38	1.143	1.554	2.754	1.459	819	5.032	7.766
	9		Passius financers	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0



Taula de treball classificació combinada: **ORN** a nivell de **PD** i **Cap**.  
(totes les xifres d'ORN en milers d'euros, excepte indicació específica)

Obligacions Reconegudes Netes (**ORN**)

Classificació **COMBINADA**: Política de despesa (**PD**) i Capítol (**Cap**)

pàg. 3/8

AD	PD	Cap	Denominació	ESTRAT 1				ESTRAT 2	ESTRAT 3	ESTRAT 4				TOTAL
				Substrat 1.1	Substrat 1.2	Substrat 1.3	Total Estrat 1			Substrat 4.1	Substrat 4.2	Substrat 4.3	Total Estrat 4	
<b>23</b>			<b>Serveis socials primaris</b>	<b>28.428</b>	<b>118.142</b>	<b>179.339</b>	<b>325.909</b>	<b>540.591</b>	<b>498.041</b>	<b>333.033</b>	<b>492.876</b>	<b>925.648</b>	<b>1.751.557</b>	<b>3.116.098</b>
	1		Despeses de personal	16.424	62.353	100.979	179.757	315.056	261.255	139.958	199.237	231.535	570.729	1.326.797
	2		Desp. corrents en béns i serveis	4.822	32.480	47.965	85.267	144.125	161.707	116.817	210.145	525.772	852.733	1.243.832
	3		Despeses financeres	6	1	19	26	87	441	67	189	589	845	1.400
	4		Transferències corrents	3.752	15.334	23.503	42.589	67.765	65.217	67.638	76.295	160.817	304.750	480.321
	6		Inversions reals	3.266	7.450	6.029	16.745	10.571	7.770	6.847	5.847	5.637	18.331	53.417
	7		Transferències de capital	158	517	761	1.435	2.331	1.144	689	893	1.299	2.881	7.791
	8		Actius Financers	0	8	73	80	656	507	1.018	270	0	1.288	2.531
	9		Passius financers	0	0	11	11	0	0	0	0	0	0	11
<b>24</b>			<b>Foment ocupació</b>	<b>11.930</b>	<b>48.341</b>	<b>63.946</b>	<b>124.217</b>	<b>154.975</b>	<b>118.139</b>	<b>95.804</b>	<b>93.087</b>	<b>99.716</b>	<b>288.607</b>	<b>685.938</b>
	1		Despeses de personal	8.466	29.503	37.269	75.238	100.095	72.883	55.176	51.915	58.270	165.360	413.576
	2		Desp. corrents en béns i serveis	1.009	3.738	5.745	10.492	20.107	18.512	13.529	13.881	17.852	45.261	94.372
	3		Despeses financeres	1	12	0	13	4	14	3	80	109	191	222
	4		Transferències corrents	261	1.753	2.600	4.615	5.494	6.697	15.037	22.797	20.977	58.811	75.617
	6		Inversions reals	2.192	13.237	18.236	33.664	28.902	19.919	11.572	4.362	1.711	17.644	100.130
	7		Transferències de capital	0	98	97	195	356	35	428	21	751	1.200	1.786
	8		Actius Financers	1	0	0	1	16	79	60	31	48	139	235
	9		Passius financers	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>3</b>			<b>Prod. Béns Públics Preferents</b>	<b>109.812</b>	<b>280.602</b>	<b>421.496</b>	<b>811.910</b>	<b>1.168.020</b>	<b>920.275</b>	<b>748.873</b>	<b>996.907</b>	<b>1.352.753</b>	<b>3.098.532</b>	<b>5.998.737</b>
	<b>31</b>		<b>Sanitat</b>	<b>14.047</b>	<b>30.903</b>	<b>35.208</b>	<b>80.158</b>	<b>59.062</b>	<b>35.229</b>	<b>26.417</b>	<b>55.975</b>	<b>149.711</b>	<b>232.104</b>	<b>406.552</b>
	1		Despeses de personal	1.196	7.856	11.482	20.534	26.662	12.197	15.649	29.969	99.331	144.949	204.342
	2		Desp. corrents en béns i serveis	7.035	14.122	15.245	36.402	25.635	14.121	8.745	9.416	26.836	44.997	121.155
	3		Despeses financeres	1	8	0	9	39	1	22	0	25	47	95
	4		Transferències corrents	624	1.957	4.189	6.769	2.709	4.793	1.630	7.463	22.473	31.566	45.838
	6		Inversions reals	5.080	6.885	4.062	16.028	3.760	3.773	372	1.723	1.045	3.140	26.700
	7		Transferències de capital	110	75	230	416	257	342	0	7.405	0	7.405	8.420
	8		Actius Financers	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	2
	9		Passius financers	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Taula de treball classificació combinada: **ORN** a nivell de **PD** i **Cap**.  
(totes les xifres d'ORN en milers d'euros, excepte indicació específica)

Obligacions Reconegudes Netes (**ORN**)

Classificació **COMBINADA**: Política de despesa (**PD**) i Capítol (**Cap**)

pàg. 4/8

AD	PD	Cap	Denominació	ESTRAT 1				ESTRAT 2	ESTRAT 3	ESTRAT 4				TOTAL
				Substrat 1.1	Substrat 1.2	Substrat 1.3	Total Estrat 1			Substrat 4.1	Substrat 4.2	Substrat 4.3	Total Estrat 4	
32			<b>Educació</b>	18.367	66.761	123.484	208.612	368.106	299.826	251.467	329.794	397.356	978.617	1.855.162
	1		Despeses de personal	3.455	23.725	56.565	83.746	181.958	130.269	113.530	161.253	126.463	401.246	797.219
	2		Desp. corrents en béns i serveis	8.790	29.831	47.851	86.472	139.061	120.269	110.429	135.496	153.181	399.106	744.908
	3		Despeses financeres	0	60	192	252	19	55	121	5	63	189	515
	4		Transferències corrents	966	4.233	8.386	13.585	24.043	23.498	19.423	23.642	87.498	130.563	191.689
	6		Inversions reals	5.138	8.208	9.731	23.076	22.675	24.567	7.796	6.788	29.723	44.307	114.626
	7		Transferències de capital	19	514	77	609	343	562	149	2.588	369	3.106	4.619
	8		Actius Financers	0	0	3	3	6	534	20	22	59	101	645
	9		Passius financers	0	190	680	869	0	71	0	0	0	0	940
33			<b>Cultura</b>	60.374	127.047	164.117	351.538	421.065	310.526	245.412	338.799	489.091	1.073.301	2.156.430
	1		Despeses de personal	1.801	13.093	28.854	43.747	120.802	115.249	93.361	143.585	141.334	378.280	658.079
	2		Desp. corrents en béns i serveis	41.941	82.884	100.837	225.662	213.472	133.837	104.707	114.597	116.104	335.408	908.378
	3		Despeses financeres	9	2	1	11	122	50	190	78	139	407	590
	4		Transferències corrents	2.644	8.597	12.872	24.113	32.448	30.217	25.393	58.418	205.515	289.326	376.104
	6		Inversions reals	13.522	21.822	20.479	55.823	51.105	28.789	17.643	14.833	18.364	50.839	186.557
	7		Transferències de capital	417	650	1.009	2.076	3.097	2.257	4.099	7.151	5.963	17.213	24.643
	8		Actius Financers	0	0	66	66	19	127	20	135	1.098	1.253	1.465
	9		Passius financers	39	0	0	39	0	0	0	2	573	575	615
34			<b>Esports</b>	17.024	55.890	98.687	171.601	319.788	274.695	225.577	272.338	316.595	814.510	1.580.593
	1		Despeses de personal	1.202	7.733	20.662	29.597	93.128	82.513	82.471	114.734	129.723	326.928	532.166
	2		Desp. corrents en béns i serveis	6.722	24.505	40.087	71.315	134.351	116.527	93.006	100.885	98.966	292.857	615.050
	3		Despeses financeres	11	45	299	355	182	152	37	197	401	636	1.325
	4		Transferències corrents	845	5.053	9.112	15.009	40.095	37.186	30.678	38.976	52.511	122.165	214.456
	6		Inversions reals	8.139	17.615	27.233	52.987	46.028	33.872	15.465	13.210	31.366	60.040	192.927
	7		Transferències de capital	93	925	1.294	2.312	5.893	4.039	2.598	4.070	2.511	9.179	21.422
	8		Actius Financers	11	14	0	25	112	353	1.322	267	1.116	2.705	3.195
	9		Passius financers	0	0	0	0	0	53	0	0	0	0	53

Taula de treball classificació combinada: **ORN** a nivell de **PD** i **Cap**.  
(totes les xifres d'ORN en milers d'euros, excepte indicació específica)Obligacions Reconegudes Netes (**ORN**)Classificació **COMBINADA**: Política de despesa (**PD**) i Capítol (**Cap**)

pàg. 5/8

AD	PD	Cap	Denominació	ESTRAT 1				ESTRAT 2	ESTRAT 3	ESTRAT 4				TOTAL
				Substrat 1.1	Substrat 1.2	Substrat 1.3	Total Estrat 1			Substrat 4.1	Substrat 4.2	Substrat 4.3	Total Estrat 4	
<b>4</b>			<b>Actuacions Caràcter Econòmic</b>	<b>70.768</b>	<b>125.176</b>	<b>139.793</b>	<b>335.737</b>	<b>290.619</b>	<b>248.128</b>	<b>227.839</b>	<b>411.564</b>	<b>895.982</b>	<b>1.535.384</b>	<b>2.409.868</b>
	<b>41</b>		<b>Agricultura, ramaderia i pesca</b>	<b>11.729</b>	<b>16.694</b>	<b>12.086</b>	<b>40.509</b>	<b>18.252</b>	<b>10.648</b>	<b>7.390</b>	<b>2.167</b>	<b>664</b>	<b>10.221</b>	<b>79.630</b>
		1	Despeses de personal	422	1.456	1.568	3.445	5.023	3.070	4.353	1.390	439	6.181	17.719
		2	Desp. corrents en béns i serveis	2.978	3.951	2.916	9.845	6.936	3.871	2.576	489	125	3.190	23.843
		3	Despeses financeres	1	1	15	18	0	0	0	0	0	0	18
		4	Transferències corrents	1.177	1.255	399	2.830	1.223	1.293	93	124	100	317	5.663
		6	Inversions reals	7.084	9.842	7.083	24.008	4.902	2.306	350	165	0	515	31.731
		7	Transferències de capital	40	188	105	333	116	108	17	0	0	17	575
		8	Actius Financers	0	0	0	0	51	0	0	0	0	0	51
		9	Passius financers	28	2	0	30	0	0	0	0	0	0	30
	<b>42</b>		<b>Indústria i energia</b>	<b>2.421</b>	<b>7.192</b>	<b>8.886</b>	<b>18.499</b>	<b>15.908</b>	<b>14.715</b>	<b>9.543</b>	<b>8.840</b>	<b>9.504</b>	<b>27.886</b>	<b>77.007</b>
		1	Despeses de personal	224	346	680	1.250	1.949	1.453	1.399	1.465	1.226	4.091	8.743
		2	Desp. corrents en béns i serveis	926	2.422	3.199	6.548	9.506	5.222	5.569	3	968	6.540	27.816
		3	Despeses financeres	19	11	18	49	0	0	0	0	20	20	69
		4	Transferències corrents	100	261	326	688	686	1.152	843	2.688	3.619	7.150	9.675
		6	Inversions reals	1.077	3.870	4.499	9.447	3.068	6.034	1.306	26	2.556	3.888	22.437
		7	Transferències de capital	74	66	132	272	699	218	425	4.658	569	5.652	6.841
		8	Actius Financers	0	0	0	0	0	637	0	0	350	350	988
		9	Passius financers	0	215	31	246	0	0	0	0	194	194	440
	<b>43</b>		<b>Comerç, turisme...</b>	<b>5.980</b>	<b>16.021</b>	<b>20.732</b>	<b>42.733</b>	<b>89.403</b>	<b>92.792</b>	<b>54.604</b>	<b>78.874</b>	<b>229.248</b>	<b>362.726</b>	<b>587.655</b>
		1	Despeses de personal	750	1.798	3.799	6.347	23.505	25.299	20.648	25.600	28.695	74.942	130.093
		2	Desp. corrents en béns i serveis	2.083	4.689	6.827	13.598	34.118	33.564	19.688	18.657	25.872	64.216	145.496
		3	Despeses financeres	3	6	19	29	12	11	18	5	102	124	177
		4	Transferències corrents	192	1.556	1.366	3.114	10.138	11.412	9.005	21.247	64.737	94.990	119.653
		6	Inversions reals	2.944	7.622	8.203	18.769	19.217	21.024	3.620	5.406	46.733	55.759	114.770
		7	Transferències de capital	5	270	376	651	2.169	1.444	1.451	7.241	14.832	23.523	27.787
		8	Actius Financers	3	4	142	149	243	38	175	719	48.278	49.171	49.601
		9	Passius financers	0	76	0	76	0	0	0	0	0	0	76

Taula de treball classificació combinada: **ORN** a nivell de **PD** i **Cap**.  
(totes les xifres d'ORN en milers d'euros, excepte indicació específica)

Obligacions Reconegudes Netes (**ORN**)

Classificació **COMBINADA**: Política de despesa (**PD**) i Capítol (**Cap**)

pàg. 6/8

AD	PD	Cap	Denominació	ESTRAT 1				ESTRAT 2	ESTRAT 3	ESTRAT 4				TOTAL
				Substrat 1.1	Substrat 1.2	Substrat 1.3	Total Estrat 1			Substrat 4.1	Substrat 4.2	Substrat 4.3	Total Estrat 4	
<b>44</b>			<b>Transport públic</b>	455	1.966	3.429	5.850	19.714	28.848	78.649	228.545	542.474	849.668	904.080
	1		Despeses de personal	0	91	245	336	1.464	1.647	1.658	20.441	2.650	24.749	28.195
	2		Desp. corrents en béns i serveis	295	1.377	2.393	4.065	12.564	13.353	15.768	60.913	45.331	122.011	151.993
	3		Despeses financeres	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
	4		Transferències corrents	20	239	576	835	4.996	10.017	59.575	121.237	465.421	646.233	662.081
	6		Inversions reals	141	257	193	590	600	3.068	572	2.595	67	3.234	7.492
	7		Transferències de capital	0	1	23	24	90	764	1.076	23.242	22.139	46.457	47.335
	8		Actius Financers	0	0	0	0	0	0	0	117	6.868	6.985	6.985
	9		Passius financers	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>45</b>			<b>Infraestructures</b>	47.596	78.594	88.305	214.495	118.296	66.768	44.652	48.588	22.919	116.159	515.718
	1		Despeses de personal	225	4.568	11.312	16.105	31.773	24.101	9.950	21.644	1.937	33.531	105.509
	2		Desp. corrents en béns i serveis	6.134	11.132	19.445	36.711	28.051	10.631	6.665	7.539	5.755	19.958	95.351
	3		Despeses financeres	25	128	217	370	2	4	114	0	0	114	491
	4		Transferències corrents	1.162	1.110	1.016	3.288	1.861	376	3.891	167	1.546	5.604	11.129
	6		Inversions reals	39.548	60.507	54.935	154.990	54.779	31.257	18.071	11.557	13.682	43.310	284.337
	7		Transferències de capital	326	915	711	1.952	1.457	399	5.960	7.675	0	13.635	17.442
	8		Actius Financers	0	5	105	110	372	0	0	6	0	6	488
	9		Passius financers	176	230	564	970	0	0	0	0	0	0	970
<b>46</b>			<b>Reserca, desenvolupament...</b>	108	461	653	1.222	863	1.855	1.389	392	53	1.834	5.774
	1		Despeses de personal	0	2	11	14	216	240	74	56	0	130	599
	2		Desp. corrents en béns i serveis	65	218	429	712	444	399	384	136	0	521	2.075
	3		Despeses financeres	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
	4		Transferències corrents	32	41	133	206	50	150	169	200	53	422	828
	6		Inversions reals	8	199	79	287	131	1.066	30	0	0	30	1.514
	7		Transferències de capital	2	0	0	2	24	0	731	0	0	731	757
	8		Actius Financers	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	9		Passius financers	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Taula de treball classificació combinada: **ORN** a nivell de **PD** i **Cap**.  
(totes les xifres d'ORN en milers d'euros, excepte indicació específica)

Obligacions Reconegudes Netes (**ORN**)

Classificació **COMBINADA**: Política de despesa (**PD**) i Capítol (**Cap**)

pàg. 7/8

AD	PD	Cap	Denominació	ESTRAT 1				ESTRAT 2	ESTRAT 3	ESTRAT 4				TOTAL
				Substrat 1.1	Substrat 1.2	Substrat 1.3	Total Estrat 1			Substrat 4.1	Substrat 4.2	Substrat 4.3	Total Estrat 4	
49			<b>Altres actuacions caràcter ecoi</b>	2.479	4.249	5.703	12.431	28.183	32.502	31.612	44.157	91.120	166.889	240.004
	1		Despeses de personal	205	926	2.579	3.711	15.042	15.353	9.777	12.952	30.519	53.247	87.353
	2		Desp. corrents en béns i serveis	759	1.372	2.081	4.211	7.955	8.873	5.603	8.482	43.134	57.218	78.258
	3		Despeses financeres	0	1	0	1	1	0	0	0	0	0	3
	4		Transferències corrents	103	214	234	550	3.799	4.488	8.972	17.211	7.327	33.511	42.347
	6		Inversions reals	1.207	1.710	805	3.723	1.162	3.487	7.260	4.172	9.565	20.997	29.368
	7		Transferències de capital	4	26	4	34	14	64	0	1.341	575	1.916	2.028
	8		Actius Financers	0	0	0	0	210	238	0	0	0	0	448
	9		Passius financers	200	0	0	200	0	0	0	0	0	0	200
<b>9</b>			<b>Actuacions Caràcter General</b>	<b>306.941</b>	<b>593.726</b>	<b>669.651</b>	<b>1.570.318</b>	<b>1.503.683</b>	<b>1.313.754</b>	<b>1.077.984</b>	<b>1.148.564</b>	<b>1.808.568</b>	<b>4.035.116</b>	<b>8.422.871</b>
91			<b>Òrgans de govern</b>	26.390	66.258	70.409	163.057	163.802	139.765	117.587	103.489	108.436	329.512	796.135
	1		Despeses de personal	14.393	43.137	50.248	107.778	121.094	106.001	84.326	83.393	88.859	256.579	591.452
	2		Desp. corrents en béns i serveis	9.167	18.159	15.932	43.258	32.940	22.244	15.080	12.362	8.461	35.902	134.345
	3		Despeses financeres	33	203	46	282	1	39	0	0	0	0	322
	4		Transferències corrents	1.841	3.387	3.608	8.837	9.345	10.233	17.872	7.040	11.095	36.007	64.422
	6		Inversions reals	666	888	460	2.014	298	1.132	49	53	21	123	3.567
	7		Transferències de capital	226	181	68	475	123	48	257	640	0	898	1.544
	8		Actius Financers	0	45	16	61	0	67	3	0	0	3	131
	9		Passius financers	63	258	31	352	0	0	0	0	0	0	352
92			<b>Serveis de caràcter general</b>	253.679	463.071	517.217	1.233.967	1.007.352	813.643	648.831	691.101	1.171.558	2.511.490	5.566.452
	1		Despeses de personal	119.712	267.771	310.308	697.792	587.980	478.265	376.573	420.210	694.126	1.490.908	3.254.945
	2		Desp. corrents en béns i serveis	106.829	158.394	171.784	437.007	352.402	277.188	227.092	215.722	356.199	799.013	1.865.610
	3		Despeses financeres	495	920	949	2.365	3.437	1.771	4.123	710	4.482	9.315	16.887
	4		Transferències corrents	9.198	15.690	12.826	37.715	23.392	27.536	12.723	24.587	40.766	78.077	166.720
	6		Inversions reals	16.538	18.266	18.962	53.767	33.215	21.762	17.283	19.893	45.988	83.163	191.906
	7		Transferències de capital	476	783	662	1.921	1.036	1.341	540	1.177	12.121	13.838	18.136
	8		Actius Financers	209	793	342	1.345	5.709	5.667	10.192	8.801	17.875	36.869	49.589
	9		Passius financers	221	454	1.382	2.057	182	114	307	0	0	307	2.659

Taula de treball classificació combinada: **ORN** a nivell de **PD** i **Cap**.  
(totes les xifres d'ORN en milers d'euros, excepte indicació específica)

Obligacions Reconegudes Netes (**ORN**)

Classificació **COMBINADA**: Política de despesa (**PD**) i Capítol (**Cap**)

pàg. 8/8

AD	PD	Cap	Denominació	ESTRAT 1				ESTRAT 2	ESTRAT 3	ESTRAT 4				TOTAL
				Substrat 1.1	Substrat 1.2	Substrat 1.3	Total Estrat 1			Substrat 4.1	Substrat 4.2	Substrat 4.3	Total Estrat 4	
<b>93</b>			<b>Administració financera i tribu</b>	5.389	21.481	44.120	70.989	269.258	293.366	247.127	313.260	427.181	987.569	1.621.182
	1		Despeses de personal	388	3.632	9.111	13.131	128.318	127.511	113.206	137.661	189.980	440.847	709.806
	2		Desp. corrents en béns i serveis	3.594	13.757	27.674	45.024	114.587	122.676	94.236	100.576	189.482	384.294	666.582
	3		Despeses financeres	441	1.604	3.457	5.502	15.362	18.196	15.886	22.756	7.094	45.737	84.797
	4		Transferències corrents	276	747	976	1.999	2.067	7.013	7.051	7.313	9.689	24.053	35.132
	6		Inversions reals	113	498	826	1.437	6.016	6.657	8.792	5.093	18.552	32.437	46.547
	7		Transferències de capital	1	4	104	109	23	100	1.620	0	2	1.622	1.854
	8		Actius Financers	0	119	12	131	332	1.970	6.337	30.049	10.883	47.270	49.703
	9		Passius financers	576	1.121	1.960	3.656	2.553	9.242	0	9.811	1.499	11.309	26.761
<b>94</b>			<b>Transferències a altres AAPP</b>	21.484	42.916	37.905	102.304	63.271	66.981	64.438	40.715	101.393	206.546	439.102
	1		Despeses de personal	3.863	10.075	4.551	18.489	4	0	44	1.556	0	1.601	20.094
	2		Desp. corrents en béns i serveis	3.492	6.165	4.164	13.822	2.988	710	7.628	357	0	7.985	25.504
	3		Despeses financeres	20	83	196	298	11	10	0	0	0	0	319
	4		Transferències corrents	13.044	23.786	25.924	62.754	57.851	62.346	55.004	37.658	95.117	187.780	370.731
	6		Inversions reals	266	1.040	207	1.513	151	0	0	579	0	579	2.243
	7		Transferències de capital	759	1.524	2.733	5.015	2.198	2.810	1.626	564	6.221	8.410	18.433
	8		Actius Financers	4	42	26	72	67	1.106	136	0	55	191	1.434
	9		Passius financers	36	202	104	342	0	0	0	0	0	0	342
<b>0</b>			<b>Deute Públic</b>	<b>34.920</b>	<b>98.561</b>	<b>165.370</b>	<b>298.851</b>	<b>646.697</b>	<b>642.146</b>	<b>577.445</b>	<b>770.616</b>	<b>2.015.815</b>	<b>3.363.875</b>	<b>4.951.569</b>
<b>01</b>			<b>Deute Públic</b>	<b>34.920</b>	<b>98.561</b>	<b>165.370</b>	<b>298.851</b>	<b>646.697</b>	<b>642.146</b>	<b>577.445</b>	<b>770.616</b>	<b>2.015.815</b>	<b>3.363.875</b>	<b>4.951.569</b>
	1		Despeses de personal	11	238	0	250	229	0	0	0	0	0	478
	2		Desp. corrents en béns i serveis	63	200	140	403	273	611	0	0	2.732	2.732	4.019
	3		Despeses financeres	7.519	24.922	44.679	77.119	163.200	163.571	155.332	209.974	428.332	793.638	1.197.529
	4		Transferències corrents	1	43	158	201	856	0	0	0	0	0	1.057
	6		Inversions reals	10	33	594	638	24	0	0	0	0	0	661
	7		Transferències de capital	0	30	1	31	0	0	0	237	0	237	268
	8		Actius Financers	16	54	73	143	1.708	1.418	5.817	148	0	5.965	9.235
	9		Passius financers	27.300	73.042	119.725	220.067	480.407	476.546	416.295	560.257	1.584.750	2.561.302	3.738.322
			<b>TOTAL</b>	<b>809.838</b>	<b>1.768.284</b>	<b>2.396.545</b>	<b>4.974.666</b>	<b>6.915.914</b>	<b>6.182.335</b>	<b>5.159.972</b>	<b>6.726.404</b>	<b>12.253.428</b>	<b>24.139.804</b>	<b>42.212.719</b>

Taula de treball classificació econòmica: **ORN** a nivell de **Cap**, concepte **227** i article **25**.

(totes les xifres d'ORN en milers d'euros, excepte indicació específica)

Obligacions Reconegudes Netes (**ORN**)  
Classificació **ECONÒMICA**: Capítol (**Cap**)

Cap	Denominació	ESTRAT 1 (EUR)				ESTRAT 2 (EUR)	ESTRAT 3 (EUR)	ESTRAT 4 (EUR)				TOTAL (EUR)
		Substrat 1.1	Substrat 1.2	Substrat 1.3	Total Estrat 1			Substrat 4.1	Substrat 4.2	Substrat 4.3	Total Estrat 4	
1	Despeses de personal	197.665	578.206	881.469	1.657.340	2.785.901	2.368.223	1.878.727	2.437.581	3.518.609	7.834.918	14.646.382
2	Desp. corrents en béns i serveis	313.202	649.372	863.239	1.825.813	2.414.176	2.176.193	1.838.667	2.292.385	3.718.068	7.849.120	14.265.302
3	Despeses financeres	8.644	28.190	50.239	87.072	184.423	185.380	179.700	236.304	519.174	935.177	1.392.052
4	Transferències corrents	44.684	106.758	140.873	292.316	389.717	439.310	466.357	621.971	1.789.518	2.877.846	3.999.189
6	Inversions reals	212.090	317.001	322.155	851.246	607.786	467.401	307.313	422.872	880.183	1.610.368	3.536.802
7	Transferències de capital	4.580	11.232	12.332	28.143	37.973	36.828	37.802	99.751	137.474	275.027	377.971
8	Actius Financers	245	1.094	939	2.278	12.749	22.974	34.737	45.470	99.790	179.997	217.998
9	Passius financers	28.727	76.432	125.299	230.458	483.189	486.026	416.669	570.070	1.590.612	2.577.351	3.777.024
<b>TOTAL</b>		<b>809.838</b>	<b>1.768.284</b>	<b>2.396.545</b>	<b>4.974.666</b>	<b>6.915.914</b>	<b>6.182.335</b>	<b>5.159.972</b>	<b>6.726.404</b>	<b>12.253.428</b>	<b>24.139.804</b>	<b>42.212.719</b>

Obligacions Reconegudes Netes (**ORN**)  
Classificació **ECONÒMICA**: Concepte **227**

	ESTRAT 1 (EUR)				ESTRAT 2 (EUR)	ESTRAT 3 (EUR)	ESTRAT 4 (EUR)				TOTAL (EUR)
	Substrat 1.1	Substrat 1.2	Substrat 1.3	Total Estrat 1			Substrat 4.1	Substrat 4.2	Substrat 4.3	Total Estrat 4	
<b>ORN concepte 227</b>	<b>41.335</b>	<b>131.396</b>	<b>233.149</b>	<b>405.880</b>	<b>1.059.183</b>	<b>1.226.175</b>	<b>1.095.383</b>	<b>1.488.150</b>	<b>2.603.357</b>	<b>5.186.890</b>	<b>7.878.128</b>
% sobre total ORN Cap 2	13,20%	20,23%	27,01%	22,23%	43,87%	56,34%	59,57%	64,92%	70,02%	66,08%	55,23%
% sobre total ORN	5,10%	7,43%	9,73%	8,16%	15,32%	19,83%	21,23%	22,12%	21,25%	21,49%	18,66%
<b>Núm. municipis amb ORN-227</b>	<b>2.028</b>	<b>1.303</b>	<b>768</b>	<b>4.099</b>	<b>839</b>	<b>242</b>	<b>79</b>	<b>44</b>	<b>15</b>	<b>138</b>	<b>5.318</b>
% sobre total municipis	57,39%	73,87%	84,49%	66,04%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	71,61%

Obligacions Reconegudes Netes (**ORN**)  
Classificació **ECONÒMICA**: Article **25**

	ESTRAT 1 (EUR)				ESTRAT 2 (EUR)	ESTRAT 3 (EUR)	ESTRAT 4 (EUR)				TOTAL (EUR)
	Substrat 1.1	Substrat 1.2	Substrat 1.3	Total Estrat 1			Substrat 4.1	Substrat 4.2	Substrat 4.3	Total Estrat 4	
<b>ORN article 25</b>	<b>40.307</b>	<b>4.570</b>	<b>6.549</b>	<b>1.657.340</b>	<b>12.344</b>	<b>8.841</b>	<b>1.878.727</b>	<b>2.437.581</b>	<b>3.518.609</b>	<b>7.834.918</b>	<b>9.513.444</b>
% sobre total ORN Cap 2	12,87%	0,70%	0,76%	90,77%	0,51%	0,41%	102,18%	106,33%	94,64%	99,82%	66,69%
% sobre total ORN	4,98%	0,26%	0,27%	33,32%	0,18%	0,14%	36,41%	36,24%	28,72%	32,46%	22,54%
<b>Núm. municipis amb ORN-25</b>	<b>134</b>	<b>141</b>	<b>63</b>	<b>338</b>	<b>61</b>	<b>22</b>	<b>13</b>	<b>8</b>	<b>4</b>	<b>25</b>	<b>446</b>
% sobre total municipis	3,79%	7,99%	6,93%	5,45%	7,27%	9,09%	16,46%	18,18%	26,67%	18,12%	6,01%

Taula de treball classificació combinada: **ORN** a nivell de capítol **Cap** i **AD**.

(totes les xifres d'ORN en milers d'euros, excepte indicació específica)

Obligacions Reconegudes Netes (**ORN**)

Classificació **COMBINADA**: Capítol (**Cap**) i Àrea de despesa (**AD**)

pàg. 1/2

Cap	AD	Denominació	ESTRAT 1				ESTRAT 2	ESTRAT 3	ESTRAT 4				TOTAL
			Substrat 1.1	Substrat 1.2	Substrat 1.3	Total Estrat 1			Substrat 4.1	Substrat 4.2	Substrat 4.3	Total Estrat 4	
<b>1</b>		<b>Despeses de personal</b>	<b>197.665,48</b>	<b>578.205,70</b>	<b>881.469,28</b>	<b>1.657.340,47</b>	<b>2.785.900,74</b>	<b>2.368.222,70</b>	<b>1.878.727,27</b>	<b>2.437.581,22</b>	<b>3.518.609,50</b>	<b>7.834.917,99</b>	<b>14.646.381,89</b>
	1	Serveis Públics Bàsics	18.376,31	78.199,91	202.997,23	299.573,45	958.755,64	842.338,89	713.826,66	942.734,11	1.614.525,19	3.271.085,97	5.371.753,96
	2	Protecció i promoció social	32.636,37	121.414,65	177.979,94	332.030,97	514.660,17	414.912,18	253.531,21	348.909,70	468.133,22	1.070.574,14	2.332.177,45
	3	Prod. Béns Públics Preferents	6.458,50	44.550,95	106.080,48	157.089,93	395.888,76	328.031,77	289.361,55	419.571,19	397.520,95	1.106.453,69	1.987.464,16
	4	Actuacions Caràcter Econòmic	1.826,05	9.186,60	20.193,76	31.206,40	78.972,01	71.162,95	47.858,69	83.546,62	65.464,90	196.870,20	378.211,56
	9	Actuacions Caràcter General	138.357,06	324.615,20	374.217,88	837.190,13	837.395,32	711.776,90	574.149,16	642.819,59	972.965,24	2.189.933,99	4.576.296,34
	0	Deute Públic	11,19	238,40	0,00	249,59	228,83	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	478,42
<b>2</b>		<b>Desp. corrents en béns i serveis</b>	<b>313.201,89</b>	<b>649.372,26</b>	<b>863.238,65</b>	<b>1.825.812,80</b>	<b>2.414.176,27</b>	<b>2.176.193,41</b>	<b>1.838.666,77</b>	<b>2.292.384,77</b>	<b>3.718.068,11</b>	<b>7.849.119,64</b>	<b>14.265.302,12</b>
	1	Serveis Públics Bàsics	105.152,81	236.879,34	346.909,87	688.942,03	1.133.679,10	1.111.347,08	990.902,72	1.282.379,92	2.101.222,33	4.374.504,96	7.308.473,17
	2	Protecció i promoció social	14.210,96	53.436,95	70.569,76	138.217,68	190.849,00	194.873,25	139.333,62	233.791,58	570.536,75	943.661,94	1.467.601,87
	3	Prod. Béns Públics Preferents	57.453,38	137.220,51	188.775,11	383.449,00	486.883,12	370.632,51	308.141,65	350.978,20	368.251,25	1.027.371,09	2.268.335,73
	4	Actuacions Caràcter Econòmic	13.239,46	25.161,49	37.290,12	75.691,07	99.573,42	75.911,90	56.253,73	96.217,86	121.183,53	273.655,12	524.831,51
	9	Actuacions Caràcter General	123.081,98	196.474,43	219.554,09	539.110,50	502.918,56	422.817,68	344.035,05	329.017,22	554.142,18	1.227.194,45	2.692.041,18
	0	Deute Públic	63,30	199,53	139,69	402,53	273,06	610,99	0,00	0,00	2.732,08	2.732,08	4.018,66
<b>3</b>		<b>Despeses financeres</b>	<b>8.643,90</b>	<b>28.189,94</b>	<b>50.238,52</b>	<b>87.072,36</b>	<b>184.422,67</b>	<b>185.379,78</b>	<b>179.699,72</b>	<b>236.304,01</b>	<b>519.173,63</b>	<b>935.177,36</b>	<b>1.392.052,17</b>
	1	Serveis Públics Bàsics	57,84	183,03	131,72	372,59	1.940,89	1.064,49	3.786,84	2.301,46	77.817,74	83.906,04	87.284,02
	2	Protecció i promoció social	7,85	20,99	18,86	47,70	130,36	456,64	91,38	276,72	722,55	1.090,65	1.725,35
	3	Prod. Béns Públics Preferents	19,85	106,62	491,75	618,22	323,50	256,73	347,82	280,48	602,84	1.231,14	2.429,60
	4	Actuacions Caràcter Econòmic	51,04	147,68	269,56	468,28	16,13	15,49	132,23	5,10	121,65	258,98	758,87
	9	Actuacions Caràcter General	988,58	2.809,95	4.647,92	8.446,45	18.811,61	20.015,51	20.008,99	23.466,67	11.576,43	55.052,09	102.325,66
	0	Deute Públic	7.518,73	24.921,67	44.678,71	77.119,11	163.200,18	163.570,92	155.332,46	209.973,57	428.332,42	793.638,46	1.197.528,66
<b>4</b>		<b>Transferències corrents</b>	<b>44.684,45</b>	<b>106.758,18</b>	<b>140.872,98</b>	<b>292.315,61</b>	<b>389.716,65</b>	<b>439.310,19</b>	<b>466.356,94</b>	<b>621.971,13</b>	<b>1.789.518,13</b>	<b>2.877.846,19</b>	<b>3.999.188,64</b>
	1	Serveis Públics Bàsics	8.255,79	20.480,19	32.199,28	60.935,25	100.637,50	135.368,80	131.359,66	154.755,57	539.738,88	825.854,12	1.122.795,67
	2	Protecció i promoció social	4.828,17	20.067,09	30.762,45	55.657,71	76.229,47	77.024,94	84.304,77	106.705,40	204.783,35	395.793,52	604.705,64
	3	Prod. Béns Públics Preferents	4.455,08	17.883,00	30.369,24	52.707,32	96.585,47	90.901,57	75.493,35	121.036,00	345.524,83	542.054,18	782.248,54
	4	Actuacions Caràcter Econòmic	2.785,13	4.675,60	4.049,25	11.509,97	22.753,15	28.886,71	82.549,27	162.874,56	542.803,55	788.227,38	851.377,22
	9	Actuacions Caràcter General	24.359,36	43.609,78	43.335,10	111.304,24	92.655,19	107.128,18	92.649,89	76.599,59	156.667,51	325.916,98	637.004,58
	0	Deute Públic	0,93	42,53	157,66	201,11	855,87	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.056,99



Taula de treball classificació combinada: **ORN** a nivell de capítol **Cap** i **AD**.

(totes les xifres d'ORN en milers d'euros, excepte indicació específica)

Obligacions Reconegudes Netes (**ORN**)

Classificació **COMBINADA**: Àrea de despesa (**AD**) i Capítol (**Cap**)

pàg. 2/2

Cap	AD	Denominació	ESTRAT 1				ESTRAT 2	ESTRAT 3	ESTRAT 4				TOTAL
			Substrat 1.1	Substrat 1.2	Substrat 1.3	Total Estrat 1			Substrat 4.1	Substrat 4.2	Substrat 4.3	Total Estrat 4	
<b>6</b>		<b>Inversions reals</b>	<b>212.090,09</b>	<b>317.000,59</b>	<b>322.155,49</b>	<b>851.246,17</b>	<b>607.786,14</b>	<b>467.401,10</b>	<b>307.313,33</b>	<b>422.872,02</b>	<b>880.182,74</b>	<b>1.610.368,09</b>	<b>3.536.801,50</b>
	1	Serveis Públics Bàsics	104.912,89	136.091,16	138.722,69	379.726,74	321.172,36	250.917,85	190.286,33	326.569,95	655.174,11	1.172.030,39	2.123.847,34
	2	Protecció i promoció social	10.776,10	28.532,55	29.142,14	68.450,78	43.244,30	31.461,69	18.790,76	11.931,93	8.392,41	39.115,09	182.271,87
	3	Prod. Béns Públics Preferents	26.799,26	47.644,38	57.442,85	131.886,48	119.808,35	87.227,98	40.902,84	34.830,59	79.453,03	155.186,46	494.109,28
	4	Actuacions Caràcter Econòmic	52.008,46	84.006,86	75.798,01	211.813,32	83.858,41	68.242,78	31.210,06	23.920,36	72.603,15	127.733,56	491.648,08
	9	Actuacions Caràcter General	17.583,70	20.692,16	20.455,43	58.731,28	39.679,07	29.550,80	26.123,35	25.619,19	64.560,04	116.302,59	244.263,73
	0	Deute Públic	9,68	33,49	594,38	637,55	23,66	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	661,20
<b>7</b>		<b>Transferències de capital</b>	<b>4.579,66</b>	<b>11.231,63</b>	<b>12.331,59</b>	<b>28.142,88</b>	<b>37.973,43</b>	<b>36.827,93</b>	<b>37.802,28</b>	<b>99.750,57</b>	<b>137.474,06</b>	<b>275.026,91</b>	<b>377.971,16</b>
	1	Serveis Públics Bàsics	1.866,56	4.461,29	3.865,51	10.193,35	17.663,05	21.154,67	16.136,84	30.848,12	70.121,23	117.106,18	166.117,26
	2	Protecció i promoció social	271,35	694,73	1.167,16	2.133,24	3.029,14	1.520,97	1.116,53	8.318,98	2.050,58	11.486,09	18.169,44
	3	Prod. Béns Públics Preferents	528,62	2.089,02	2.379,75	4.997,39	9.332,24	6.857,36	6.846,16	13.808,19	8.843,40	29.497,75	50.684,73
	4	Actuacions Caràcter Econòmic	450,97	1.466,09	1.350,79	3.267,86	4.569,42	2.995,23	9.660,07	44.157,18	38.114,73	91.931,98	102.764,48
	9	Actuacions Caràcter General	1.462,16	2.490,89	3.566,97	7.520,02	3.379,59	4.299,70	4.042,68	2.381,19	18.344,12	24.768,00	39.967,31
	0	Deute Públic	0,00	29,62	1,40	31,01	0,00	0,00	0,00	236,92	0,00	236,92	267,93
<b>8</b>		<b>Actius financers</b>	<b>245,44</b>	<b>1.093,54</b>	<b>938,85</b>	<b>2.277,82</b>	<b>12.748,57</b>	<b>22.974,27</b>	<b>34.736,54</b>	<b>45.470,47</b>	<b>99.790,25</b>	<b>179.997,26</b>	<b>217.997,92</b>
	1	Serveis Públics Bàsics	1,54	1,00	49,80	52,34	1.996,94	8.592,74	6.737,89	3.268,27	10.282,15	20.288,31	30.930,33
	2	Protecció i promoció social	1,00	16,37	103,43	120,80	1.921,66	2.226,31	3.977,19	1.937,29	2.925,90	8.840,37	13.109,14
	3	Prod. Béns Públics Preferents	11,00	14,32	69,50	94,82	136,98	1.014,19	1.362,09	424,21	2.273,01	4.059,31	5.305,30
	4	Actuacions Caràcter Econòmic	3,12	9,00	246,88	259,00	876,30	912,78	174,50	841,87	55.495,72	56.512,09	58.560,16
	9	Actuacions Caràcter General	212,69	999,09	396,05	1.607,83	6.108,20	8.809,88	16.668,07	38.850,47	28.813,48	84.332,02	100.857,93
	0	Deute Públic	16,09	53,76	73,20	143,04	1.708,48	1.418,37	5.816,81	148,36	0,00	5.965,16	9.235,06
<b>9</b>		<b>Passius financers</b>	<b>28.726,80</b>	<b>76.431,83</b>	<b>125.299,27</b>	<b>230.457,89</b>	<b>483.189,40</b>	<b>486.025,51</b>	<b>416.669,37</b>	<b>570.069,80</b>	<b>1.590.611,57</b>	<b>2.577.350,74</b>	<b>3.777.023,54</b>
	1	Serveis Públics Bàsics	87,49	643,19	811,55	1.542,22	47,30	0,00	67,51	0,00	3.595,73	3.663,25	5.252,77
	2	Protecció i promoció social	0,00	0,00	10,73	10,73	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10,73
	3	Prod. Béns Públics Preferents	39,48	189,54	679,65	908,68	0,00	124,06	0,00	2,46	572,61	575,07	1.607,81
	4	Actuacions Caràcter Econòmic	403,94	523,04	594,53	1.521,51	0,00	0,00	0,00	0,00	194,44	194,44	1.715,95
	9	Actuacions Caràcter General	895,94	2.034,21	3.477,41	6.407,55	2.735,08	9.355,73	306,59	9.810,55	1.498,75	11.615,89	30.114,25
	0	Deute Públic	27.299,95	73.041,85	119.725,40	220.067,20	480.407,02	476.545,71	416.295,26	560.256,79	1.584.750,03	2.561.302,09	3.738.322,02
		<b>TOTAL</b>	<b>809.837,71</b>	<b>1.768.283,67</b>	<b>2.396.544,63</b>	<b>4.974.666,00</b>	<b>6.915.913,86</b>	<b>6.182.334,88</b>	<b>5.159.972,23</b>	<b>6.726.403,97</b>	<b>12.253.427,99</b>	<b>24.139.804,19</b>	<b>42.212.718,94</b>