

# Factores determinantes de las Medidas No Arancelarias aplicadas al comercio agroalimentario

TESIS DOCTORAL DEL PROGRAMA EN ECONOMIA AGROALIMENTARIA

Presentada por:  
Lorena Tudela Marco

Dirigida por:  
José María García Álvarez-Coque  
María Luisa Martí Selva

## RESUMEN

Las Medidas No Arancelarias (MNA) incluyen una amplia gama de políticas que los países aplican a las importaciones y exportaciones, aquellas que abarcan la inocuidad de los alimentos, la sanidad animal y la protección fitosanitaria, son conocidas como Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF). Se trata de un elemento clave en el comercio agroalimentario y un importante desafío para la normativa alimentaria y las políticas de comercio. La aplicación de las MSF es un proceso dinámico y complejo por la diversidad de actores que intervienen así como por la heterogeneidad de motivos que persiguen: políticos, sociales, económicos y ambientales. La naturaleza cambiante del comercio agroalimentario entre países y las limitaciones metodológicas y de accesibilidad a información confiable y actualizada añaden dificultad en la estimación del impacto generado por la aplicación de las MNA. En este escenario global, con cada vez más organizaciones y normativas complejas que influyen en las reglas del comercio agroalimentario es necesario conocer más de cerca su funcionamiento.

La presente investigación tiene como objetivo mejorar la comprensión del funcionamiento de las MSF en el comercio agroalimentario. La investigación cuestiona que la aplicación de MSF esté directa o exclusivamente ligada a cuestiones técnicas o relacionadas con la inocuidad de los alimentos, por lo que busca estudiar otras motivaciones que influyan en su aplicación. Se ha planteado un análisis de los factores subyacentes que afectan la implementación de las MSF a través de dos preguntas de investigación: P1) si la profusión de MNA está relacionada con la eliminación de los aranceles para el comercio, en definitiva, la existencia de sustitución de políticas entre MNA y aranceles; P2) si la aplicación de MNA está motivada por una conducta sistemática, guiada por consideraciones económicas y políticas más allá de la aplicación de notificaciones alimentarias específicas y problemas de sanidad y salud. La P1 será estudiada en los Países Sur-Este Mediterráneos (PSEM) mientras que la P2 se analizará en países de la Unión Europea (UE).

La metodología empleada para abordar la P1, sustitución de políticas, se inicia con un análisis del estado del arte, prosigue con la clasificación por categorías en función del uso de MNA y aranceles y la aplicación de modelos de regresión múltiple para contrastar la hipótesis. Para poder comparar los aranceles y las MNA, se ha trabajado con los Equivalentes Ad Valorem (EAV) establecidos por Kee et al (2009) y el respaldo de una amplia literatura. En la P2 la

fuelle de informaci3n utilizada ha sido la base de datos RASFF (Rapid Alert System for Food and Feed). La metodologfa seguida comenz3 con la construcci3n de una herramienta que transformase la informaci3n descriptiva obtenida del RASFF en la codificaci3n num6rica del Sistema Armonizado (SA) de comercio, para posteriormente aplicar el modelo Binomial Negativo (NB) y el modelo Binomial Negativo Inflado con Zeros (ZINB) y asf identificar los factores determinantes de las notificaciones incluidas en el RASFF por parte de varios pa6ses miembros. La tesis recoge cuatro artfculos elaborados a lo largo de la investigaci3n.

Los resultados obtenidos indican que: (i) Es necesario apostar por un nuevo planteamiento de las polfticas de comercio agroalimentario, m3s all3 del 3mbito econ3mico, para reforzar la asociaci3n entre la UE y otros pa6ses, en particular los PSEM, y entre estos 3ltimos entre sf; (ii) Los PSEM se encuentran en etapas muy diferentes de armonizaci3n de polfticas comerciales, pero en general en el comercio agroalimentario muestran un nivel de protecci3n bajo, aunque los niveles de aplicaci3n de MNA son variables y se reconoce sustituci3n de polfticas en algunos sectores especficos; (iii) Se ha encontrado una relaci3n a nivel producto entre las notificaciones registradas un a3o y el n6mero de notificaciones registradas el a3o siguiente (dependencia de senda y efecto reputaci3n); (iv) Existe una tendencia entre los Estados Miembros (EM) estudiados de la UE en la adopci3n de comportamientos comunes en la aplicaci3n de normas alimentarias en su comercio con pa6ses terceros, como caso particular de la aplicaci3n de MSF.

Teniendo en cuenta las diferencias entre los pa6ses estudiados y las limitaciones en el c3lculo de los impactos de las MNA, la investigaci3n ha constatado que en los PSEM la aplicaci3n de MNA no siempre responde a din3micas de actitudes proteccionistas. Tampoco en los EM estudiados la aplicaci3n en frontera de normas alimentarias parece perseguir un enfoque proteccionista.

El reto para las polfticas comerciales agroalimentarias se centra en incluir y gestionar la aplicaci3n de MSF que equilibren los intereses y cubran todos los aspectos que condicionan las normas alimentarias.