**ÍNDICE DE CONTENIDOS**

[**ABREVIATURAS y SIGLAS 14**](#_Toc435008159)

[**RESUMEN 19**](#_Toc435008160)

[**ABSTRACT 24**](#_Toc435008161)

[**RESUM 28**](#_Toc435008162)

[**INTRODUCCIÓN 30**](#_Toc435008163)

[1. Configuración general del tema objeto de estudio 30](#_Toc435008164)

[2. Objetivos de la investigación 31](#_Toc435008165)

[3. Aspectos metodológicos 36](#_Toc435008166)

[**CAPÍTULO PRIMERO.**   
**LA GÉNESIS DEL PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL 41**](#_Toc435008167)

[**1.1.** **LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LA POLÍTICA MEDIOAMBIENTAL DE LA UNIÓN EUROPEA 50**](#_Toc435008168)

[**1.2.** **EL CONCEPTO DE DESARROLLO SOSTENIBLE 62**](#_Toc435008169)

[**1.2.1. El precursor de la sostenibilidad: El informe Brundtland 64**](#_Toc435008170)

[**1.2.2. La implementación del principio de desarrollo sostenible 69**](#_Toc435008171)

[A. La innovación en la gestión pública: la Agenda 21 69](#_Toc435008172)

[B. El avance de las ciudades europeas hacia la sostenibilidad: La Carta de Aalborg 71](#_Toc435008173)

[**1.3.** **EL MARCO CONCEPTUAL DEL PROCEDIMIENTO DE LA EVALUACIÓN AMBIENTAL 73**](#_Toc435008174)

[1.3.1. La evaluación ambiental 73](#_Toc435008175)

[1.3.2. El órgano sustantivo 77](#_Toc435008176)

[1.3.3. El órgano ambiental 81](#_Toc435008177)

[1.3.4. El órgano promotor 89](#_Toc435008178)

[1.3.5. Las administraciones públicas afectadas 90](#_Toc435008179)

[1.3.6. El público 90](#_Toc435008180)

[1.3.7. Las personas interesadas 91](#_Toc435008181)

[1.3.8. Política, plan y programas 92](#_Toc435008182)

[**1.4.** **LA ADMINISTRACIÓN AMBIENTAL. ESTRUCTURA ORGANIZATIVA Y COMPETENCIAL 99**](#_Toc435008183)

[1.4.1. La Agencia Europea del Medio Ambiente 99](#_Toc435008184)

[1.4.2. La pionera Agencia Valenciana de Medio Ambiente 101](#_Toc435008185)

[**CAPÍTULO SEGUNDO.**  
 **EL MARCO NORMATIVO DE LA EVALUACIÓN AMBIENTAL 107**](#_Toc435008186)

[**2.1.** **LA REGULACIÓN DE LA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL 107**](#_Toc435008187)

[**2.1.1. En el derecho comunitario** 107](#_Toc435008188)

[A. Los primeros Programas Marco de Acción en materia de Medio Ambiente 108](#_Toc435008189)

[B. La creación de un marco jurídico común en Europa. La Directiva 85/337/CEE, de 27 de junio, de impacto ambiental 118](#_Toc435008190)

[C. La modificación de la Directiva de Impacto Ambiental. La Directiva 97/11/CE del Consejo, de 3 de marzo 120](#_Toc435008191)

[**2.1.2.** **El marco normativo estatal de la evaluación ambiental** 128](#_Toc435008192)

[A. El derecho al Medio Ambiente en la Constitución Española 128](#_Toc435008193)

[B. La promulgación de normativa específica. El Real Decreto Legislativo 1302/1986, de 28 de junio, de evaluación ambiental 131](#_Toc435008194)

[C. La ampliación de los supuestos sometidos a evaluación ambiental. El Real Decreto-Ley 9/2000, de 6 de octubre, de modificación del Real Decreto legislativo 1302/1986, de 28 de junio 135](#_Toc435008195)

[D. El avance de la normativa estatal. El Real Decreto Legislativo 1/2008, de 11 de enero, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Evaluación de Impacto Ambiental de Proyectos 139](#_Toc435008196)

[E. La unificación de la normativa de proyectos y de planes. La Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental 140](#_Toc435008197)

[**2.1.3. El derecho autonómico de la evaluación ambiental en la Comunidad Valenciana**  144](#_Toc435008198)

[ La primigenia regulación de la evaluación ambiental. La Ley 2/1989, de 3 de marzo, de la Generalitat Valenciana, de Impacto Ambiental 144](#_Toc435008199)

[**2.2.** **EL MARCO REGULADOR DE LA EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA 148**](#_Toc435008200)

[**2.2.1.** **Introducción** 148](#_Toc435008201)

[**2.2.2.** **El derecho comunitario de la evaluación ambiental estratégica** 150](#_Toc435008202)

[ El origen de la evaluación ambiental del planeamiento. La Directiva 2001/42/CE, de 27 de junio, del Parlamento Europeo y del Consejo, relativa a la evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente. Directiva EAE 150](#_Toc435008203)

[**2.2.3. La normativa estatal de la evaluación ambiental estratégica 156**](#_Toc435008204)

[­ La transposición extemporánea de la Directiva EAE. La Ley 9/2006, de 28 de abril, sobre evaluación de los efectos de determinados Planes y Programas en el medio ambiente (LEAE) 156](#_Toc435008205)

[*1. Las “debilidades” de la Ley 9/2006 160*](#_Toc435008206)

[*2. La demora en la implantación de la Ley 9/2006 en la Comunidad Valenciana 169*](#_Toc435008207)

[**2.2.4. La regulación de la evaluación ambiental estratégica en la Comunidad Valenciana 171**](#_Toc435008208)

[A. Los antecedentes de la evaluación ambiental estratégica 171](#_Toc435008209)

[B. La tardía regulación de la evaluación ambiental estratégica. La Ley 5/2014, de 25 de julio, de Ordenación del Territorio, Urbanismo y Paisaje (LOTUP) 180](#_Toc435008210)

[* Análisis del régimen transitorio de la Ley 21/2013 y la LOTUP 185*](#_Toc435008211)

[**CAPÍTULO TERCERO.**   
**EL PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA EN LA NORMATIVA AUTONÓMICA VALENCIANA 188**](#_Toc435008212)

[**3.1.** **LAS COMPETENCIAS Y PROCEDIMIENTOS PARA LA APROBACIÓN DEL PLANEAMIENTO TERRITORIAL Y URBANÍSTICO 188**](#_Toc435008213)

[**3.1.1. Las distintas competencias para la aprobación de los planes 190**](#_Toc435008214)

[**3.1.2. Los tipos de procedimientos de aprobación de los planes 193**](#_Toc435008215)

[A. Conceptos básicos 195](#_Toc435008216)

[1. El procedimiento de evaluación ambiental y territorial estratégico 195](#_Toc435008217)

[2. La Declaración ambiental y territorial estratégica. DATE 196](#_Toc435008218)

[3. El informe ambiental y territorial estratégico. IATE 198](#_Toc435008219)

[B. Los diferentes tipos de procedimientos de aprobación de los planes 198](#_Toc435008220)

[**3.2.** **EL PROCEDIMIENTO ORDINARIO DE LA EVALUACIÓN AMBIENTAL Y TERRITORIAL ESTRATÉGICA 204**](#_Toc435008221)

[**3.2.1 El objeto y planes sometidos al procedimiento ordinario 206**](#_Toc435008222)

[**3.2.2. Las distintas fases del procedimiento 207**](#_Toc435008223)

[A. El Documento Inicial Estratégico. DIE 209](#_Toc435008224)

[B. La fase garantista del procedimiento: las consultas 212](#_Toc435008225)

[1. El Documento de Alcance. DA 213](#_Toc435008226)

[2. Informe Ambiental y Territorial Estratégico. IATE 215](#_Toc435008227)

[3. La resolución de evaluación ambiental conjunta del plan y el proyecto 216](#_Toc435008228)

[C. La elaboración del planeamiento: la versión preliminar del plan, el Estudio Ambiental y Territorial Estratégico (ESATE) y demás documentación complementaria 216](#_Toc435008229)

[D. La fase de participación pública y de consultas como garante del derecho a la información ambiental 218](#_Toc435008230)

[E. La propuesta del plan y del expediente de evaluación ambiental y territorial estratégica 220](#_Toc435008231)

[F. La aprobación del planeamiento 224](#_Toc435008232)

[G. La publicidad del plan 226](#_Toc435008233)

[1. El seguimiento y vigilancia del condicionado ambiental 227](#_Toc435008234)

[2. La vigencia de la Declaración Ambiental y Territorial Estratégica 228](#_Toc435008235)

[**3.3.** **EL PROCEDIMIENTO SIMPLIFICADO DE LA EVALUACIÓN AMBIENTAL Y TERRITORIAL ESTRATÉGICA 230**](#_Toc435008236)

[**3.3.1.** **El objeto y planes sometidos al procedimiento simplificado 230**](#_Toc435008237)

[**3.3.2. Las fases del procedimiento 235**](#_Toc435008238)

[**3.4.** **EL PROCEDIMIENTO PARA LA TRAMITACIÓN DE LAS ACTUACIONES TERRITORIALES ESTRATÉGICAS 238**](#_Toc435008239)

[**3.4.1. El objeto de las actuaciones territoriales estratégicas 238**](#_Toc435008240)

[**3.4.2. Las fases del procedimiento 244**](#_Toc435008241)

[**3.5.** **LA PREVALENCIA DE LA LEGISLACIÓN AMBIENTAL SOBRE LA URBANÍSTICA 248**](#_Toc435008242)

[**3.5.1 Introducción 248**](#_Toc435008243)

[**3.5.2. La problemática de los planes no sometidos a evaluación ambiental. El análisis del desarrollo urbanístico del sector D-1 “Cala Mosca” en el municipio de Orihuela (Alicante) 256**](#_Toc435008244)

[**3.5.3. El pronunciamiento de la Comisión Europea 258**](#_Toc435008245)

[**CAPÍTULO CUARTO.**  
**ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DE LOS FACTORES AMBIENTALES Y DE LAS AFECCIONES LEGALES CONDICIONANTES DE LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y URBANÍSTICA 263**](#_Toc435008246)

[**4.1. INTRODUCCIÓN 263**](#_Toc435008247)

[**4.2. LOS FACTORES AMBIENTALES 267**](#_Toc435008248)

[**4.3. LAS MÚLTIPLES AFECCIONES LEGALES 270**](#_Toc435008249)

[**4.3.1. La Estrategia Territorial de la Comunidad Valenciana. ETCV 272**](#_Toc435008250)

[**4.3.2. Los espacios naturales protegidos 277**](#_Toc435008251)

[**A. Los Parques Naturales** 283](#_Toc435008252)

[1. Los Parques Naturales de la Comunidad Valenciana 290](#_Toc435008253)

[**B.** **El Paraje Natural Municipal** 294](#_Toc435008254)

[**C.** **Las reservas naturales** 297](#_Toc435008255)

[**D.** **Los monumentos naturales** 298](#_Toc435008256)

[**E.** **Los paisajes protegidos** 299](#_Toc435008257)

[**F.** **Otras Áreas de Protección** 300](#_Toc435008258)

[1. Las zonas húmedas catalogadas. La particularidad de los Humedales RAMSAR 300](#_Toc435008259)

[2. Las cuevas 311](#_Toc435008260)

[3. Las vías pecuarias. Su afección y tratamiento en el planeamiento urbanístico 314](#_Toc435008261)

[I. Los procedimientos de modificación de las vías pecuarias 319](#_Toc435008262)

[a. La modificación de trazado por interés particular 319](#_Toc435008263)

[b. La modificación de trazado por ordenación territorial. El art. 12 de la Ley 3/1995, de 23 de marzo, de Vías Pecuarias 319](#_Toc435008264)

[c. La modificación de trazado por obras públicas 320](#_Toc435008265)

[II. Los procedimientos administrativos de autorización de ocupación temporal y de concesión administrativa de las vías pecuarias 320](#_Toc435008266)

[a. El procedimiento de autorización de ocupación temporal 320](#_Toc435008267)

[b. El procedimiento de concesión administrativa 320](#_Toc435008268)

[III. La utilización de las vías pecuarias como bienes de dominio público 321](#_Toc435008269)

[4. Las microrreservas 322](#_Toc435008270)

[**G. Los espacios de la Red Ecológica Europea Natura 2000** 325](#_Toc435008271)

[1. La evaluación detallada de la RN 2000 333](#_Toc435008272)

[2. El régimen de protección, conservación y gestión de los espacios protegidos de la RN 2000 337](#_Toc435008273)

[3. El régimen de evaluación y autorización de planes, programas y proyectos 339](#_Toc435008274)

[4. Los efectos de la declaración de Espacios Protegidos de la RN 2000 342](#_Toc435008275)

[5. El procedimiento de selección y declaración de los espacios protegidos de la RN 2000 343](#_Toc435008276)

[6. La declaración de Zonas Especiales de Conservación y Zonas de Especial Protección para las Aves 345](#_Toc435008277)

[7. La ordenación de los recursos naturales, de los espacios naturales protegidos y de los espacios protegidos de la RN 2000 347](#_Toc435008278)

[ Las normas de gestión de zonas de la Red Natura 2000 347](#_Toc435008279)

[**H. Los espacios cinegéticos. La caza** 352](#_Toc435008280)

[**4.3.3. La biodiversidad. Los hábitats 353**](#_Toc435008281)

[**4.3.4. El paisaje como condicionante ambiental 356**](#_Toc435008282)

[ La particularidad de los paisajes de relevancia regional 362](#_Toc435008283)

[**4.3.5. El nuevo paradigma de la protección ambiental. La Infraestructura Verde. Los conectores ecológicos 364**](#_Toc435008284)

[**4.3.6 El reciente Plan de Acción Territorial Forestal (PATFOR). El suelo forestal y el patrimonio arbóreo monumental 371**](#_Toc435008285)

[**A.** **Los Montes de Utilidad Pública** 374](#_Toc435008286)

[**B.** **El suelo forestal de carácter estratégico definido en el Plan de Acción Territorial Forestal de la Comunitat Valenciana** 375](#_Toc435008287)

[**4.3.7. Los senderos e instalaciones recreativas 376**](#_Toc435008288)

[**4.3.8. Las afecciones derivadas de las infraestructuras lineales 376**](#_Toc435008289)

[A. En materia de carreteras 377](#_Toc435008290)

[B. En materia de ferrocarriles 383](#_Toc435008291)

[C. En materia de aeropuertos 387](#_Toc435008292)

[D. En materia de transporte de energía eléctrica 388](#_Toc435008293)

[**4.3.9. Las afecciones al patrimonio cultural 389**](#_Toc435008294)

[**4.3.10. La afección al dominio público hidráulico 392**](#_Toc435008295)

[**4.3.11. La creciente importancia de la movilidad sostenible 394**](#_Toc435008296)

[**CAPÍTULO QUINTO.   
ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DE LOS RIESGOS AMBIENTALES Y TERRITORIALES 397**](#_Toc435008297)

[**5.1. INTRODUCCIÓN 397**](#_Toc435008298)

[**5.2. EL RIESGO DE INUNDACIÓN. LOS LÍMITES DE LA PLANIFICACIÓN 401**](#_Toc435008299)

[**5.3. EL GRAVE RIESGO DE EROSIÓN Y DESLIZAMIENTOS 406**](#_Toc435008300)

[**5.4. EL RIESGO DE CONTAMINACIÓN DE LAS AGUAS 408**](#_Toc435008301)

[**5.5. EL RIESGO GRAVE DE LA CONTAMINACIÓN DE LOS SUELOS 410**](#_Toc435008302)

[**5.6. LA REGULACIÓN DEL RIESGO SÍSMICO 413**](#_Toc435008303)

[**5.7. EL RIESGO DE INCENDIO FORESTAL 414**](#_Toc435008304)

[**5.8. EL DEFICITARIO TRATAMIENTO DE LAS AGUAS RESIDUALES. EL INCUMPLIMIENTO DE LA DIRECTIVA 91/271/CEE 417**](#_Toc435008305)

[**5.9. EL RIESGO DE CONTAMINACIÓN ACÚSTICA 420**](#_Toc435008306)

[**5.10. EL RIESGO DE CONTAMINACIÓN ATMOSFERICA. LA CALIDAD DEL AIRE 425**](#_Toc435008307)

[Las granjas como problema de la contaminación del aire 429](#_Toc435008308)

[**5.11. LA PROBLEMÁTICA PARA COMPATIBILIZAR LA ACTIVIDAD MINERA CON EL URBANISMO 430**](#_Toc435008309)

[**5.12. EL TRATAMIENTO AMBIENTAL DE LOS SUELOS DE ELEVADA CAPACIDAD AGRONÓMICA 436**](#_Toc435008310)

[**5.13. LA DEFICIENTE GESTIÓN DE LOS RESIDUOS 437**](#_Toc435008311)

[**5.14. EL RIESGO DE ACCIDENTES GRAVES POR INTERVENCIÓN DE MERCANCÍAS PELIGROSAS 442**](#_Toc435008312)

[**5.15. LA POLICÍA SANITARIA Y MORTUORIA. LA ESPECIAL UBICACIÓN DE LOS CEMENTERIOS MUNICIPALES 444**](#_Toc435008313)

[**5.16. LA PROBLEMÁTICA DEL SUELO SELLADO 445**](#_Toc435008314)

[**5.17. LA ACREDITACIÓN DE RECURSOS HÍDRICOS EN LA COMUNIDAD VALENCIANA. PROBLEMÁTICA Y TRATAMIENTO 449**](#_Toc435008315)

[**5.17.1 La profusa normativa en materia de aguas 456**](#_Toc435008316)

[A. El marco comunitario de actuación en el ámbito de la política de aguas. DMA 2000/60/CE 456](#_Toc435008317)

[B. La red de cuencas pilotos europeas. La designación del Júcar 460](#_Toc435008318)

[C. La reserva existente en el Plan Hidrológico de la Cuenca del Júcar para la ciudad de Valencia y su área metropolitana 464](#_Toc435008319)

[**5.17.2 La acreditación de los recursos hídricos para la aprobación del planeamiento urbanístico 473**](#_Toc435008320)

[A. La problemática suscitada para la acreditación de recursos hídricos. El artículo 25.4 del Texto Refundido de la Ley de Aguas 473](#_Toc435008321)

[B. Los primeros pronunciamientos del Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana en materia de suficiencia de recursos hídricos 484](#_Toc435008322)

[1. El Auto del TSJCV de 15.01.2007. Recurso núm. 1/1003/2006. (Asunto Plan Parcial sector “El Pinaret” del municipio de Ador) 484](#_Toc435008323)

[2. El Auto del TSJCV de 1.03.2007. Recurso núm. 1/1003/2006. (2º Auto Plan Parcial sector “El Pinaret” de Ador) 489](#_Toc435008324)

[3. El Auto del TSJCV de 30.05.2007. Recurso núm. 1/59/2007. (Asunto Plan Parcial Realenc de Carcaixent) 490](#_Toc435008325)

[C. La jurisprudencia del Tribunal Supremo 495](#_Toc435008326)

[**5.17.3 Las recientes actuaciones de la Comisión Europea. El incumplimiento de las Directivas de aguas residuales y sobre la planificación hidrológica** 498](#_Toc435008327)

[A. El deficitario tratamiento de las aguas residuales urbanas 499](#_Toc435008328)

[B. El retraso de los planes hidrológicos de cuenca 500](#_Toc435008329)

[**CONCLUSIONES 504**](#_Toc435008330)

[**BIBLIOGRAFÍA 524**](#_Toc435008331)

[**OTRAS FUENTES 547**](#_Toc435008332)