

VIII Congreso ISUF-H Valencia | 2-5 octubre 2024

FORMAS URBANAS DIVERSAS PARA ESPACIOS EN RECOMPOSICIÓN

<https://doi.org/10.4995/ISUFh2024.2024.17961>

AGENDA URBANA ESPAÑOLA: BUENAS PRÁCTICAS EN LA DIMENSIÓN PERIURBANA

SPANISH URBAN AGENDA: GOOD PRACTICES IN THE PERI-URBAN DIMENSION

Elena Lacilla Larrodé 

Universidad de Navarra, España

mlacilla@unav.es

José María Ordeig Corsini 

Universidad de Navarra, España

jmordeig@unav.es

José Ramón Bergasa Pascual 

Universidad de Navarra, España

jbergasa@hotmail.com

Cómo citar | How to cite

Lacilla Larrodé, Elena; Ordeig Corsini, José María y Bergasa Pascual, José Ramón (2024). "Agenda Urbana Española: Buenas prácticas en la dimensión periurbana." En *Libro de actas del VIII Congreso ISUF-H. Formas urbanas diversas para espacios en recomposición*. Valencia. 2024. <https://doi.org/10.4995/ISUFh2024.2024.17961>

RESUMEN

El 22 de febrero de 2019 se aprobó la Agenda Urbana Española (AUE), una Política Urbana Nacional alineada con los Acuerdos internacionales y, sobre todo, un nuevo método de trabajo que propone una nueva forma de mirar los pueblos y ciudades desde una perspectiva transversal e integrada. En 2022 se elaboró y publicó un Catálogo de Buenas Prácticas que recoge 66 actuaciones urbanas a nivel nacional que responden a los objetivos estratégicos y específicos del SUA de forma integrada.

El objetivo de este estudio es identificar aquellos casos de estudio, de entre los recopilados en el Catálogo, que abordan la complejidad del espacio periurbano al tiempo que atienden a diversos objetivos específicos de la AEU, destacando su carácter transversal. Para ello, se extraen 6 ejemplos de los que se estudian los elementos y actuaciones más características con el fin de comprobar, por un lado, el incentivo que suponen los objetivos del AUE para abordar el espacio periurbano de forma integrada y, por otro, identificar las actuaciones que promueven dar respuesta a dichos objetivos en el ámbito periurbano.

PALABRAS CLAVE

Agenda Urbana Española, Buenas Prácticas, paisaje periurbano, transversalidad, sostenibilidad

ABSTRACT

On 22 February 2019, the Spanish Urban Agenda (SUA) was approved, a National Urban Policy aligned with the international Agreements and, above all, a new working method that proposes a new way of looking at towns and cities from a cross-cutting and integrated perspective. In 2022, a Catalogue of Good Practices was drawn up and published, which brings together 66 urban actions at national level that respond to the strategic and specific objectives of the SUA in an integrated manner.

The aim of this study is to identify those case studies, among those collected in the Catalogue, that address the complexity of the peri-urban space while addressing various specific objectives of the SUA, highlighting their cross-cutting nature. For that, 6 examples are extracted from which the most characteristic elements and actions are studied in order to verify, on the one hand, the incentive provided by the objectives of the AEU to address the periurban space in an integrated way and, on the other, to identify the actions that promote a response to these objectives in the periurban area.

KEYWORDS

Spanish Urban Agenda, Good Practices, Periurban Landscape, mainstreaming, Sustainability

1. INTRODUCCIÓN

El 22 de febrero de 2019 se aprobó la Agenda Urbana Española (AUE), una Política Nacional Urbana alineada con Acuerdos internacionales y, sobre todo, un nuevo método de trabajo que propone una nueva forma de mirar a los pueblos y ciudades desde una perspectiva transversal e integrada que debe tener en cuenta no sólo los aspectos sociales, económicos y medioambientales que cualquier desarrollo urbano reclama en aras de la sostenibilidad; sino también una mejora de la gobernanza, una mayor participación y colaboración que apuesta por la difusión e intercambio de conocimiento. En ese marco se elaboró en 2022 un catálogo de Buenas Prácticas Urbanas que recoge, según los 30 objetivos específicos, 60 casos de estudio (2 por objetivo) distribuidos por todo el territorio nacional, a los que se añaden 6 buenas prácticas, a modo de epílogo, por su alto reconocimiento en la disciplina del urbanismo a nivel nacional.

El estudio que se presenta a continuación ha consistido en identificar seis casos que, respondiendo de manera integrada a los objetivos de la AUE, afrontan la complejidad del espacio periurbano. Por ello, se han seleccionado aquellas prácticas urbanas recogidas en el catálogo mencionado que se centran en las áreas de borde urbano de distintos municipios planteando soluciones adaptadas a su estado actual y sus necesidades. Estas prácticas son las que se muestran a continuación y se desglosan siguiendo el orden del objetivo específico principal al que responden de la AUE, siendo también otros objetivos específicos de la AUE a los que atienden de manera secundaria (Tabla 1).

Casos de estudio*	Objetivos generales y específicos de la AUE																													
	1			2						3			4				5		6		7		8		9		10			
	1	2	3	1	2	3	4	5	6	1	2	3	1	2	3	4	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	3	4
Capital biosfera																														
Sendas Urbanas																														
Urban Green Up																														
Plan adaptación cambio climático																														
Plan Alicia																														
EDUSI Tormes+																														

Tabla 1. Identificación de las buenas prácticas y los objetivos de la AUE. Elaboración propia. (*Enfoque paisajístico sombreado en gris y enfoque urbano sombreado de blanco).

2. BUENAS PRÁCTICAS EN TORNO AL ÁMBITO PERIURBANO

Respecto al objetivo estratégico 1 “Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo” encontramos dos casos de estudio que responden al objetivo específico 1.3. “Mejorar las infraestructuras verdes y azules y vincularlas con el contexto natural” y atienden al paisaje periurbano de distinta manera:

El primero de ellos es el proyecto “Arrecife, capital de la Reserva de la Biosfera”. Es una iniciativa que comienza en 2016, coordinada por el Cabildo de Lanzarote, que tiene como objetivo alinear la planificación y diseño de la capital de la Isla con los principios suscritos en la declaración de Lanzarote como Reserva de la Biosfera (Unesco, 1993). El proyecto, se valora por su propuesta estratégica que estructura el municipio en base a la recuperación de las escorrentías y la



reconstrucción de los tramos perdidos con trazados alternativos. El resultado son cuatro veredas que atraviesan la ciudad de norte a sur que se conocen como Caminos del Agua. Estos Caminos son infraestructuras verdes que filtran y almacenan en origen las aguas pluviales y que funcionan como esponjas, evitando las inundaciones y los costosos procesos de canalización, depuración y vertido al mar de las infraestructuras convencionales. Los cuatro Caminos del Agua se abren paso en el borde de la ciudad creando espacios naturales y acceden a ella hasta cruzar con la Vía Medular y la Circunvalación, los dos ejes de tráfico rodado que la recorren longitudinalmente, resultando una combinación de dos infraestructuras, una “verde” y otra “gris”. Además de los caminos del agua, el Plan propone otros proyectos de interés como las “bioesquinas”, los “nodos-plaza”, la plaza Zonzamas, el Parque de bio-retención y el concepto de barrio eco-social.

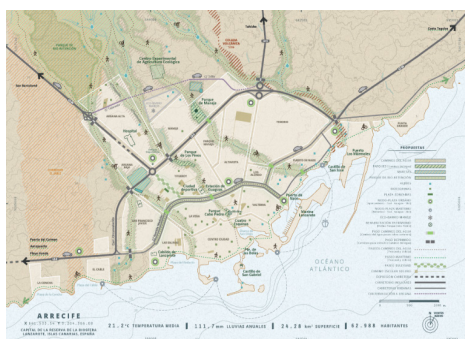


Fig. 1 Proyecto Arrecife, capital de la Reserva de la Biosfera. Fuente: Palop-Casado, J. (2016)

El segundo caso es la iniciativa “Sendas urbanas, todos los colores del verde”. Un proyecto impulsado por el Ayuntamiento de Gandía que surge como complemento y culminación del programa l'Anella Verde en 2007 y durante el periodo de 2015 a 2018 se celebran los talleres de empleo que dan forma a su implementación, integrando el aspecto social y medioambiental. Se trata de un proyecto, a través del cual se pretende conectar los distintos enclaves naturales de valor paisajístico y ambiental, tanto entre sí como con distintos puntos del centro urbano de Gandía. La conexión entre éste y los distintos parajes del entorno consigue que la transición del ambiente urbano al entorno

rural sea progresiva y lo más integradora posible. Las sendas se configuran como nueve rutas que están diseñadas para que puedan ser accesibles para toda la población y poder así dar acceso universal al conocimiento de los valores naturales de la zona. Cada ruta responde a distintos paisajes según el ámbito que recorre destacando, en la senda magenta, la construcción del Parque Periurbano en la montaña de Santa Anna y la mejora de los accesos a la ciudad. Asimismo, uno de los objetivos era conseguir que los espacios periurbanos puedan servir para integrar el arte de la ciudad con la naturaleza y el territorio.

Sobre el objetivo estratégico 2 “Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente”, que se compone de seis objetivos específicos encontramos una buena práctica para el objetivo específico 2.4. “Mejorar el medio ambiente urbano y reducir la contaminación”. Se trata del proyecto “Urban Green Up” en Valladolid, que comienza en 2017 y es financiado por el programa Horizonte 2020 de la Unión Europea, cuyo objetivo es el desarrollo, aplicación y recuperación de Planes de Renaturalización Urbana (RUP). El proyecto se valora por el enfoque integrado de la propuesta, con el fin de lograr la conexión de áreas y corredores verdes en distintas localizaciones de la ciudad y además se complementan con numerosas acciones de carácter social y de apoyo a la economía verde. Dentro de los espacios verdes se atiende al ámbito periurbano a través de las siguientes acciones: la creación de un corredor verde urbano interconectado; la renaturalización del aparcamiento al aire libre del estadio de fútbol José Zorrilla; creación de un sumidero de carbono urbano que consiste en la plantación de árboles con elevada capacidad de retención de CO₂; la construcción de un parque inundable en la entrada del río Esgueva al este de la ciudad;

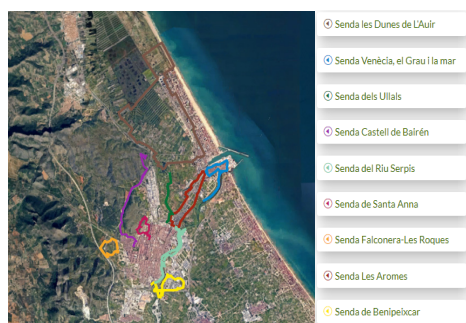


Fig. 2 Proyecto Sendas Urbanas, Todos los colores del verde. Fuente: Sendas Urbanas de Gandía web. (2015)

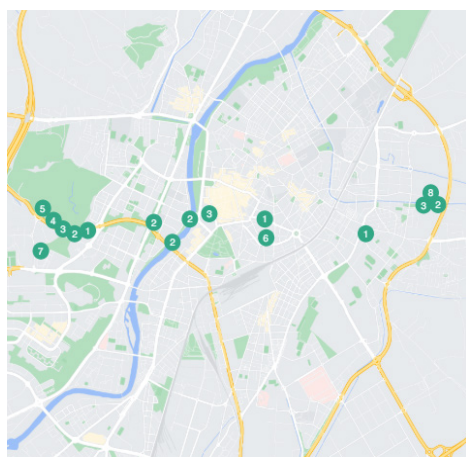


Fig. 3 Proyecto de Urban GreenUp. Valladolid. Fuente: Villazan. (2022)

la instalación de una planta natural para el tratamiento de aguas residuales en el entorno del auditorio Miguel Delibes; la creación de un jardín de lluvia en el entorno del corredor verde; la ampliación de la superficie municipal de la red de huertos urbanos; la creación de infraestructuras de compostaje doméstico; y una pequeña granja urbana.

En relación con el objetivo estratégico 3 “Prevenir y reducir los impactos del cambio climático y mejorar la resiliencia” que se compone de 3 objetivos específicos se identifican un caso de estudio para cada uno de ellos.

Para el objetivo específico 3.1. “Adaptar el modelo territorial y urbano a los efectos del cambio climático y avanzar en su prevención” encontramos el caso del “Plan de adaptación al cambio climático de Gavà”, aprobado en 2020. El municipio de Gavà, pese a no presentar una gran extensión, está caracterizado por la existencia de un complejo sistema, natural y urbano, interrelacionado. Esto lo convierte en un municipio con elevada vulnerabilidad porque en poco espacio se encuentran interrelacionadas zonas naturales, rurales, urbanas y de costa. Por ello, la iniciativa se valora por su propuesta estratégica según dos niveles, global para todo municipal y particular para cada una de sus áreas ya que diferencia actuaciones y enfoques según las necesidades de cada una, tales como; Plan de Ponent que impulsa la

posibilidad de generar vivienda asequible; Sector Joncs que pretende crear un nuevo área productivo-ambiental basado en la economía circular; Can Torelló centrado en crear una ciudad deportiva de primer nivel mejorando las instalaciones existentes y aprovechando el antiguo cuartel militar para su ampliación; Sector Roca que pretende crear más ciudad con nuevos equipamientos y vivienda y más industria apoyándose principalmente en la empresa Roca; Ambit Marinada, que deriva del Plan Director Urbanístico del Delta, permite situar un espacio para uso hotelero y turístico siguiendo un modelo sostenible y equilibrado; y Llevant Mar centrado principalmente en la ejecución de un nuevo tramo de paseo marítimo que conecte con Viladecans.

Para el objetivo específico 3.2. “Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero” se identifica el “Plan Alicia” de Málaga, aprobado en julio de 2020. Éste se configura como “un paraguas

3. CONCLUSIONES

Después de exponer y valorar estas 6 buenas prácticas, se evidencia que las áreas periurbanas suponen una oportunidad para alcanzar principalmente los objetivos estratégicos 1, 2 y 3 de la AUE. Además se comprueba que dichos objetivos pueden resultar un estímulo para la intervención en ámbitos periurbanos de una manera transversal e integrada desde dos enfoques: paisajístico y urbano.

En primer lugar, en las cuatro actuaciones que ponen el foco en el paisaje, la naturaleza penetra en la ciudad y crea puntos de encuentro en las zonas de borde con distintos matices. Así, *“Arrecife. Capital de la biosfera”* atiende a los temas de tratamiento de aguas; *“Sendas urbanas. Todos los colores del verde”* en Gandía responde a cuestiones de turismo; *“Urban Green Up”* es sensible a la mitigación del cambio climático y mejora del medioambiente urbano; y *“Tormes+”* a la inclusión social, la movilidad y la digitalización. (Tabla 2)

En segundo lugar, aquellas experiencias enfocadas desde lo urbano, incluyen por un lado dos actuaciones que responden a varios ámbitos de borde como *“El plan de acción al cambio climático de Gavá”*, que identifica áreas urbanas a reactivar con temas como el deporte, la industria o la vivienda; o el *“Plan Alicia en Málaga”*, que se centra en varios vacíos entre el tejido urbano de la periferia de la ciudad. (Tabla 2).

AUE*	Buenas Prácticas	Enfoque	Elementos-Acciones
1.3	Capital de la Biosfera (Arrecife)	Paisajístico	Caminos del Agua (bioesquinas, nodos-plaza, parque bio-retención, barrio eco-social)
1.3	Sendas Urbanas (Gandía)	Paisajístico	Sendas Urbanas (parque periurbano, turismo)
2.4	Urban Green Up (Valladolid)	Paisajístico	Corredor Verde Urbano (renaturalización de aparcamiento, sumidero de carbono urbano, parque inundable, planta natural para el tratamiento de aguas, jardín de lluvia, red de huertos urbanos, infraestructura de compostaje doméstico, granja urbana)
3.1	Plan Cambio Climático (Gavá)	Urbano	Interrelación de áreas de borde (Área productivo-ambiental, ciudad deportiva, paseo marítimo, espacio para uso hotelero y turístico, vivienda asequible, nuevos equipamientos e industria).
3.2	Plan Alicia (Málaga)	Urbano	Plan n°UNDO VACÍOS
3.3	Tormes+ (Salamanca)	Paisajístico	5 Ejes en torno al río Tormes (Eje del medio ambiente, Eje de movilidad y estrategia, Eje de generación de actividad y empleo, Eje inclusión social, Smart Salamanca).

Tabla 2. Cuadro resumen de objetivos específicos de la AUE, buenas prácticas, enfoque y elementos-acciones que se plantean en cada caso. (* Objetivos específicos: 1.3. Mejorar las infraestructuras verdes y azules y vincularlas con el contexto natural, 2.4. Mejorar el medioambiente urbano y reducir la contaminación, 3.1. Adaptar el modelo territorial y urbano a los efectos de cambio climático y avanzar en su prevención, 3.2. Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, 3.3. Mejorar la resiliencia frente al cambio climático). Fuente: Elaboración propia

Por todo ello, se comprueba que a los dos enfoques mencionados se superponen de forma transversal los objetivos de la AUE identificados en cada actuación, resultando así, intervenciones integradas que fomentan una variedad de respuestas a las distintas necesidades de cada municipio, identificadas en sus áreas periurbanas, poniendo de manifiesto el principal objetivo de la AUE de alcanzar territorios, pueblos y ciudades más sostenibles a través de acciones transversales e integradas.

REFERENCIAS

Agenda Urbana Española. 2019. MITMA

Ajuntament de Gandía. 2015. Sendas Urbanas de Gandía. Página web: <https://sendesurbanes.gandia.org/es/inicio/>

Ajuntament de Gavà. 2018. Conferència de L'Alcaldessa. *Gavà, naturalment. Gavà, el futur ha començat.*

Ayuntamiento de Salamanca. 2016. Estrategia de desarrollo urbano sostenible e integrado Tormes +. Edusi Tormes + 2016-2022.

Lacilla, Elena; Bergasa, José Ramón y Javier Zulategui. 2022. Catálogo de Buenas Prácticas Urbanas en el marco de los objetivos de la Agenda Urbana Española. MITMA.

Palop-Casado, Juan. 2016. Folleto informativo del proyecto "Arrecife. Capital de la Reserva de la Biosfera".

Sendín Jiménez, Beatriz, Sánchez Carrera, Verónica, Del Castillo Sánchez, Alejandro, Sánchez García, Gonzalo Lozano del Moral, Mireia, Pacheco Aviles, Damiana. 2019. *Plan n'UNDO de Vacíos de Málaga.*

Villazan Cabero, Alicia. 2022. Urban Green Up New Strategy for Renaturing. Cities through Nature Based Solutions. Intervenciones en Valladolid.

AGRADECIMIENTOS

Se agradece el acompañamiento del Ministerio de Vivienda y Agenda Urbana en la elaboración del Catálogo de Buenas Prácticas mencionado en esta comunicación y en la implementación de la metodología de la Agenda Urbana Española en la Escuela Técnica Superior de Arquitectura de la Universidad de Navarra en el marco del Protocolo firmado entre ambos centros en marzo de 2023.