

VIII Congreso ISUF-H Valencia | 2-5 octubre 2024

FORMAS URBANAS DIVERSAS PARA ESPACIOS EN RECOMPOSICIÓN

<https://doi.org/10.4995/ISUFh2024.2024.17577>

CENTRALIDADES URBANAS: CONCEPCIÓN, ANÁLISIS Y CRÍTICA. CASO DE ESTUDIO: PORTOVIEJO

URBAN CENTRALITIES: CONCEPTION, ANALYSIS, AND CRITIQUE. CASE STUDY OF PORTOVIEJO

Alejandro Arias Loor

Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí, Ecuador
e1750720367@live.ulead.edu.ec

Emiliano Vines Rodríguez

Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí, Ecuador
e0924213010@live.ulead.edu.ec

Marcelo Espinoza Macías 

Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí, Ecuador
marcelo.espinoza@uleam.edu.ec

Alejandro Mendoza Chávez 

Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí, Ecuador
alejandro.mendoza@uleam.edu.ec

Cómo citar | How to cite

Arias Loor, Alejandro; Vines Rodríguez, Emiliano; Espinoza Macías, Marcelo y Mendoza Chávez, Alejandro (2024). "Centralidades Urbanas: concepción, análisis y crítica. Caso de estudio: Portoviejo." En *Libro de actas del VIII Congreso ISUF-H. Formas urbanas diversas para espacios en recomposición*. Valencia. 2024.
<https://doi.org/10.4995/ISUFh2024.2024.17577>

RESUMEN

El desarrollo sostenible es una prioridad global, y las ciudades desempeñan un papel crucial. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la Nueva Agenda Urbana promueven una planificación urbana inclusiva y sostenible. Actualmente, más de la mitad de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente al 60% para 2030. Las ciudades generan el 60% del PIB mundial, pero requieren una planificación adecuada para enfrentar el crecimiento poblacional, evitar la segregación y ocupación desorganizada. El concepto de centralidad urbana, desarrollada por Walter Christaller en 1933, es esencial debido a su relación con la distribución de bienes y servicios. Portoviejo, una ciudad intermedia en Ecuador, ilustra estos desafíos. El terremoto de 2016 impactó gravemente su centro histórico-comercial, desplazando actividades comerciales, afectando la movilidad y economía. El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Portoviejo identifica varias centralidades, diferenciando entre las consolidadas y emergentes. La consolidación de nuevas centralidades es crucial para estabilizar la dinámica urbana. Mediante metodologías de investigación cuantitativas y cualitativas, y una herramienta para medir estas centralidades, el estudio revela que crear ciudades policéntricas, basadas en la cercanía a servicios urbanos, impacta significativamente en la estructura urbana y estimula el tejido social según el diseño y ubicación de estas centralidades.

PALABRAS CLAVE

planificación urbana, centralidades urbanas, micro centralidades, ciudad policéntrica, ciudad compacta, consolidación

ABSTRACT

Sustainable development is a global priority, and cities play a crucial role. The Sustainable Development Goals (SDGs) and the New Urban Agenda promote inclusive and sustainable urban planning. Today, more than half of the world's population lives in cities, and this figure is expected to rise to 60% by 2030. Cities generate 60% of the world's GDP, but require adequate planning to cope with population growth, avoid segregation and disorganized occupation. The concept of urban centrality, developed by Walter Christaller in 1933, is essential because of its relation to the distribution of goods and services. Portoviejo, an intermediate city in Ecuador, illustrates these challenges. The 2016 earthquake severely impacted its historic-commercial center, displacing commercial activities, affecting mobility and economy. Portoviejo's Land Use and Development Plan identifies several centralities, differentiating between consolidated and emerging ones. The consolidation of new centralities is crucial to stabilize urban dynamics. Using quantitative and qualitative research methodologies and a tool to measure these centralities, the study reveals that creating polycentric cities, based on proximity to urban services, significantly impacts the urban structure and stimulates the social fabric depending on the design and location of these centralities.

KEYWORDS

urban planning, urban centralities, micro-centralities, polycentric city, compact city, consolidation

1. ANTECEDENTES

La Nueva Agenda Urbana advierte sobre los peligros de la expansión urbana descontrolada, la cual consume grandes cantidades de suelo y obliga a muchas personas a alejarse de servicios básicos, lugares de trabajo y oportunidades, lo que produce efectos negativos en su calidad de vida y en el medio ambiente. En Ecuador, donde la urbanización y el crecimiento poblacional son tendencias inevitables, la noción de ciudad compacta adquiere una relevancia crucial. Las ciudades compactas, caracterizadas por su densidad, proximidad y eficiencia espacial, se presentan como una respuesta inteligente a los desafíos urbanos, promoviendo una estructura más equilibrada y sostenible. Esta estrategia incluye la creación de sistemas de centralidades que distribuyen las actividades económicas, culturales y sociales en múltiples centros interconectados dentro de la ciudad, mejorando la accesibilidad y reduciendo la congestión en el centro tradicional.

Portoviejo, una ciudad intermedia y capital de la provincia de Manabí, refleja estos conceptos en su desarrollo urbano. Con una extensión de 987,74 km² y una población de 322.925 habitantes (INEC 2022), Portoviejo tiene un núcleo urbano pequeño en comparación con su vasta extensión rural. Sin embargo, el 75% de su población (244.129 habitantes) reside en áreas urbanas, mientras que el 25% restante (78.796 habitantes) es rural. La población urbana se ha duplicado desde 1990, lo que indica un rápido crecimiento y expansión de los límites urbanos, exacerbado por el terremoto de 2016 que dañó el centro de la ciudad y desplazó actividades comerciales y públicas hacia áreas periféricas sin una planificación adecuada. Estos cambios han generado la proliferación de centralidades emergentes debido a grandes proyectos urbanos y la relocalización de personas.

Para abordar esta situación, el Municipio de Portoviejo estableció en su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) el Plan 2035, que identifica nuevas centralidades y consolida otras ya propuestas. El centro histórico-comercial, ahora denominado Centro Urbano Principal, es el núcleo de la ciudad, mientras que las micro centralidades contienen servicios y comercios especializados, sirviendo a otras áreas similares con una conectividad optimizada. Los núcleos urbanos menores son antiguos asentamientos rurales integrados al área urbana, y los nodos barriales se encuentran en zonas residenciales con equipamientos y comercio para los residentes. Estas micro centralidades se dividen en aquellas resultantes de un crecimiento urbano no planificado y en las diseñadas para albergar grandes equipamientos urbanos.

Esta investigación pretende analizar el Plan 2035 en cuanto a su capacidad para establecer y caracterizar las centralidades urbanas de Portoviejo, utilizando un instrumento de validación basado en cuatro casos de estudio que analizan aspectos como la escala, el grado de consolidación y la localización. Además, mediante entrevistas a expertos y encuestas a la población, se busca determinar si el Plan responde adecuadamente a la teoría y práctica actuales para el desarrollo de centralidades y su potencial para generar un territorio urbano más compacto y dinámico, impactando positivamente el desarrollo urbano.

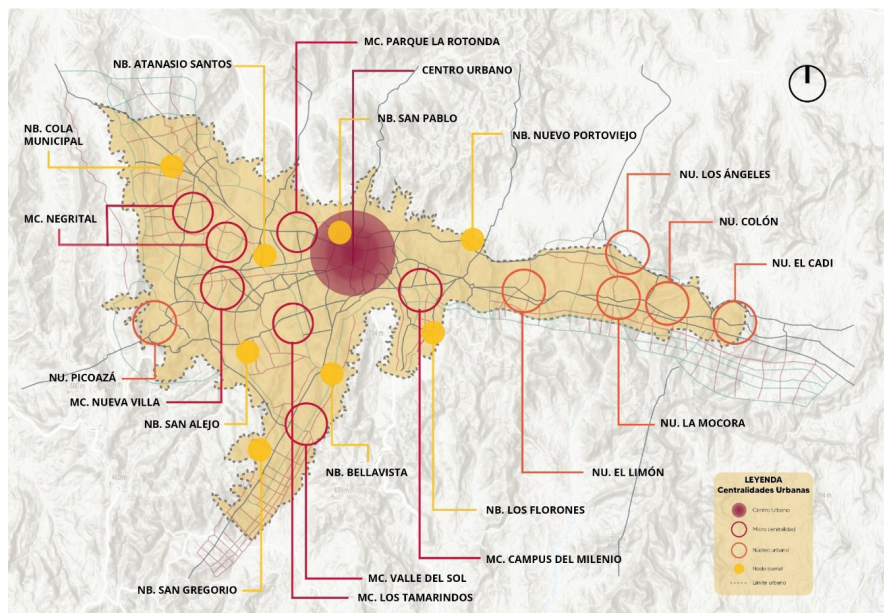


Fig. 1 Cierres informales de calles. Fuente: Elaboración propia recuperado de Google Maps (2024)

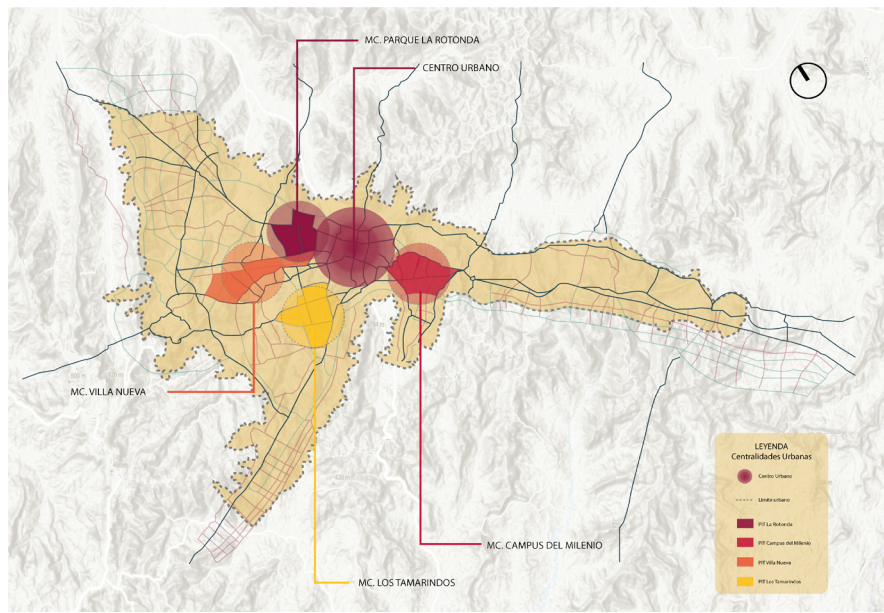


Fig. 2 centralidades urbanas y polígonos de estudio examinados. Fuente: Arias & Vincés (2024)

2. METODOLOGÍA

Para la metodología empleada, se desarrolló una herramienta basada en los parámetros establecidos en *Identificación y Fortalecimiento de Centralidades Urbanas – El Caso de Quito* elaborado por Fernando Cuenin y Mauricio Silva (2010) sin embargo, al tratarse de una ciudad intermedia, se reemplazó la escala metropolitana por escala ciudad. Además, se realizaron encuestas y análisis en territorio para comprobar la actividad e información obtenida por medio del documento denominado Plan 2035 (PDOT Portoviejo) y la herramienta desarrollada. Los lineamientos considerados en la herramienta son los siguientes:

- Equipamientos de servicio social y público. Equipamientos de servicios sociales (recreación y deporte, educación, religioso, salud, bienestar social y cultural) y equipamientos de servicios públicos (seguridad y transporte).
- Infraestructura vial respecto al estado (malo, regular y bueno) y tratamiento de la vía (asfalto, lastrado, natural, acera y bordillo).
- Tratamiento urbanístico en base al PUGS donde se clasifica como: sostenimiento, renovación urbana, consolidación, mejoramiento integral y nuevo desarrollo.
- Servicios básicos como el suministro de agua potable, sistema de alcantarillado, acceso a energía eléctrica, conectividad a internet y transporte urbano.
- Conectividad respecto a la distancia con las cuatro centralidades existentes antes mencionadas.
- Actividad comercial alta, media y baja.
- En la jerarquía que se establecen son: ciudad, zonal, sectorial y barrial.
- Ponderación: con la finalidad de crear una herramienta precisa, se clasifican las centralidades de mayor importancia a menos, con el objetivo de evaluar una futura escena en el rol que podrían cumplir en los próximos años.

3. RESULTADOS

La investigación realizada sobre las centralidades en Portoviejo muestra cómo estas áreas juegan un papel fundamental en el desarrollo urbano y social de la ciudad. El concepto de centralidad urbana se define como la capacidad de ciertos espacios para destacarse y ser puntos focales de convergencia de diversas actividades. Las centralidades en Portoviejo como el Campus del Milenio, La Rotonda, Villa Nueva y Los Tamarindos son ejemplos de consolidación de centros urbanos a través de actividad económica, social y cultural.

El Plan 2035 como guía de proyección para la gestión territorial del cantón Portoviejo, visualiza la expansión del Centro Principal de la ciudad. Dicha expansión se sustenta en la dinámica comercial y la jerarquía de los equipamientos dispuestos en el territorio. En consecuencia, el diagnóstico nos permite determinar que los polígonos de mayor influencia en el aspecto comercial son el Campus del Milenio y Los Tamarindos. En tanto, Villa Nueva y La Rotonda poseen un menor desarrollo comercial, pero siguen siendo importantes desde su ubicación y como medio de articulación entre las demás centralidades.

La herramienta establecida en esta investigación tiene la finalidad de evaluar las centralidades delimitando el territorio con polígonos de intervención territorial. Esto no es una tarea menor, debido a que el Plan 2035 no concibe a las centralidades como un elemento geométrico

específico, sino como una estructura permeable con un radio de acción que no limita el espacio de convergencia. Por tanto, se delimitan polígonos como parte de la metodología para precisar las variables e indicadores en el territorio y evitar ambigüedades con respecto a la determinación de la escala, consolidación y ubicación de las centralidades. A continuación, se muestra lo descrito:

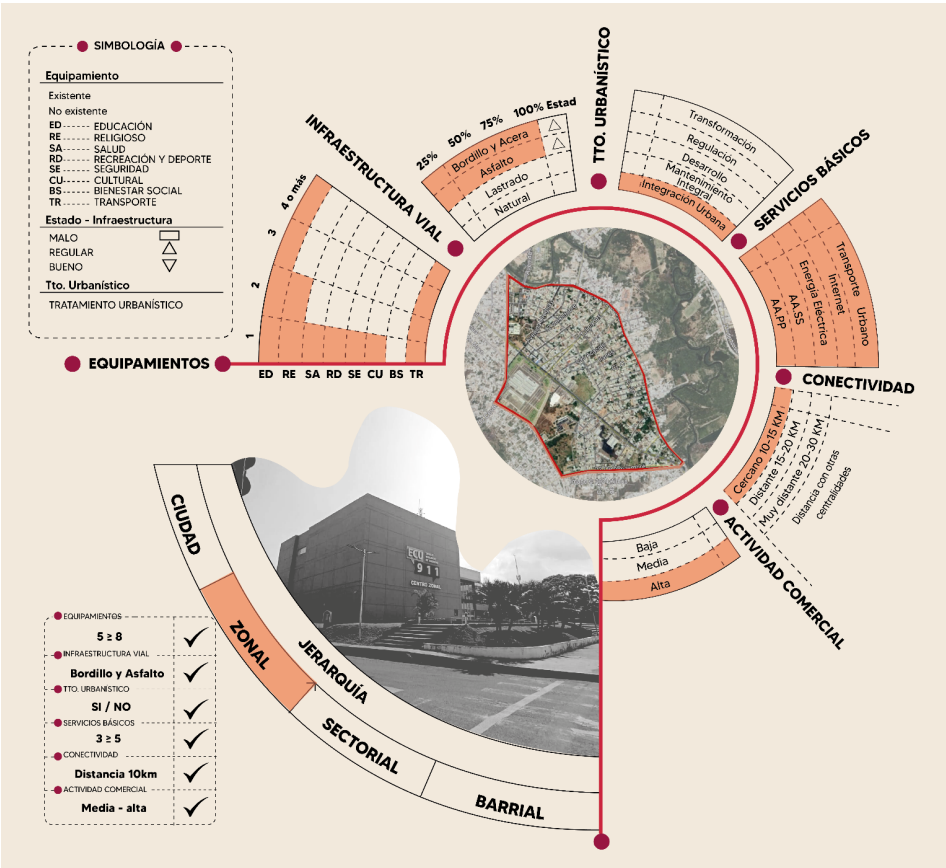


Fig. 3 Análisis del polígono Campus del Milenio. Fuente: Arias & Vínces (2024)

Tras el análisis territorial y medición de la herramienta se obtuvieron resultados en cuanto a equipamientos, infraestructura vial, tratamiento urbano, entre otros ya visualizados en la figura 3 que corresponde a la centralidad Campus del Milenio. En esta figura se observa la predominancia de equipamientos educativos y de transporte con una infraestructura vial regular. Además de catalogarse como un territorio de integración urbana, contempla todos los servicios básicos y su conexión con otros servicios de la ciudad es cercana. Su actividad comercial es alta y se considera de jerarquía zonal.

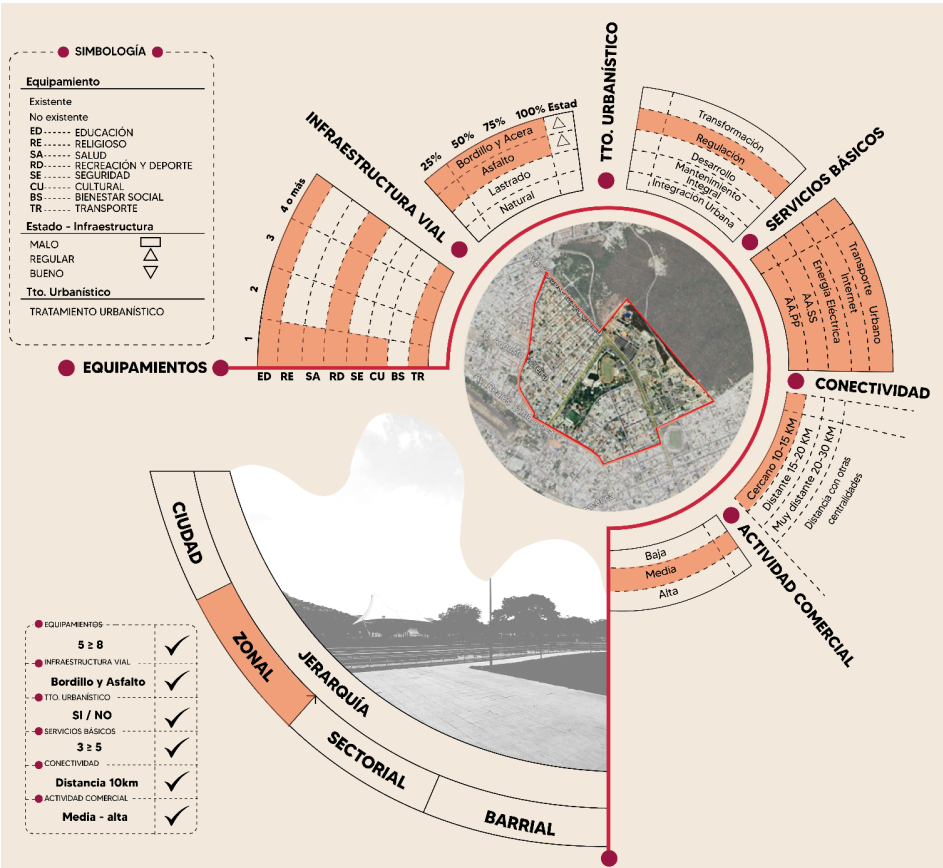


Fig. 4 Análisis del polígono La Rotonda. Fuente: Arias & Vines (2024)

En el caso de la centralidad de la Rotonda establecidos en la figura 4 se observa el predominio de equipamientos educativos, recreativos y deporte como también de transporte con una infraestructura vial regular. Además, se cataloga como un territorio en regulación, contempla todos los servicios básicos y su conexión con otros servicios de la ciudad es cercana. Su actividad comercial es media y se considera de jerarquía zonal.

En el polígono de la figura 5 correspondiente a la centralidad Los Tamarindos se observa que existe una gran cantidad de equipamientos educativos, recreativos y deporte como también de transporte con una infraestructura vial regular. Se cataloga como un territorio en regulación contemplando todos los servicios básicos y su conexión con otros servicios de la ciudad es cercana. Su actividad comercial es alta y se considera de jerarquía zonal.

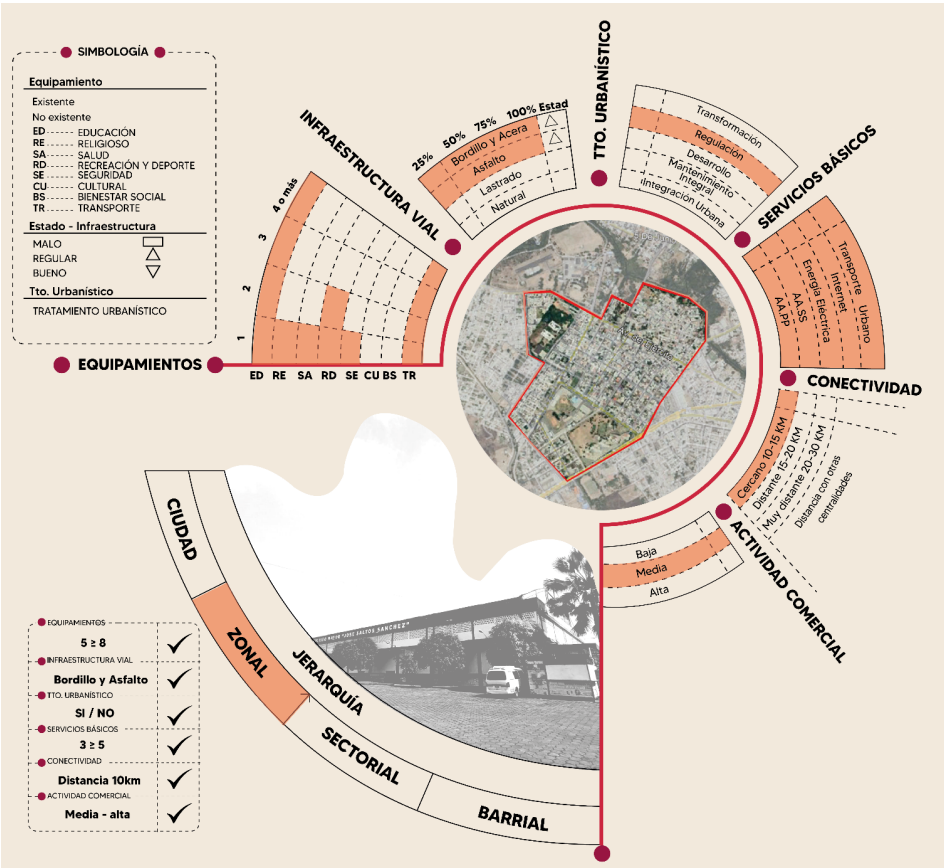


Fig. 5 Análisis del polígono Los Tamarindos. Fuente: Arias & Vincés (2024)

En el polígono Villa Nueva, reflejado en la figura 6, se observan establecimientos mayoritariamente de salud y educativos. En cuanto al estado de infraestructura vial es regular en sus bordillos, aceras y asfalto. El tratamiento urbanístico es de transformación a causa del proyecto propuesto por el GAD-Portoviejo y cuenta con todos los servicios básicos. Su conectividad es cercana entre los 10-15 km respecto a otros servicios y con una actividad comercial media. Su jerarquía corresponde a zonal en la actualidad.

La investigación muestra que, aunque las centralidades urbanas de Portoviejo han avanzado en su consolidación, aún existen desafíos en términos de infraestructura y servicios. Según el Plan 2035, el nivel de satisfacción de los habitantes con los servicios actuales es del 64%, lo que indica un margen significativo para mejoras. La calidad de los servicios es un factor determinante en la satisfacción de los ciudadanos y en su confianza en las instituciones políticas. Por lo tanto, es crucial mejorar la infraestructura y los servicios en las centralidades urbanas para garantizar una conectividad y accesibilidad óptimas.

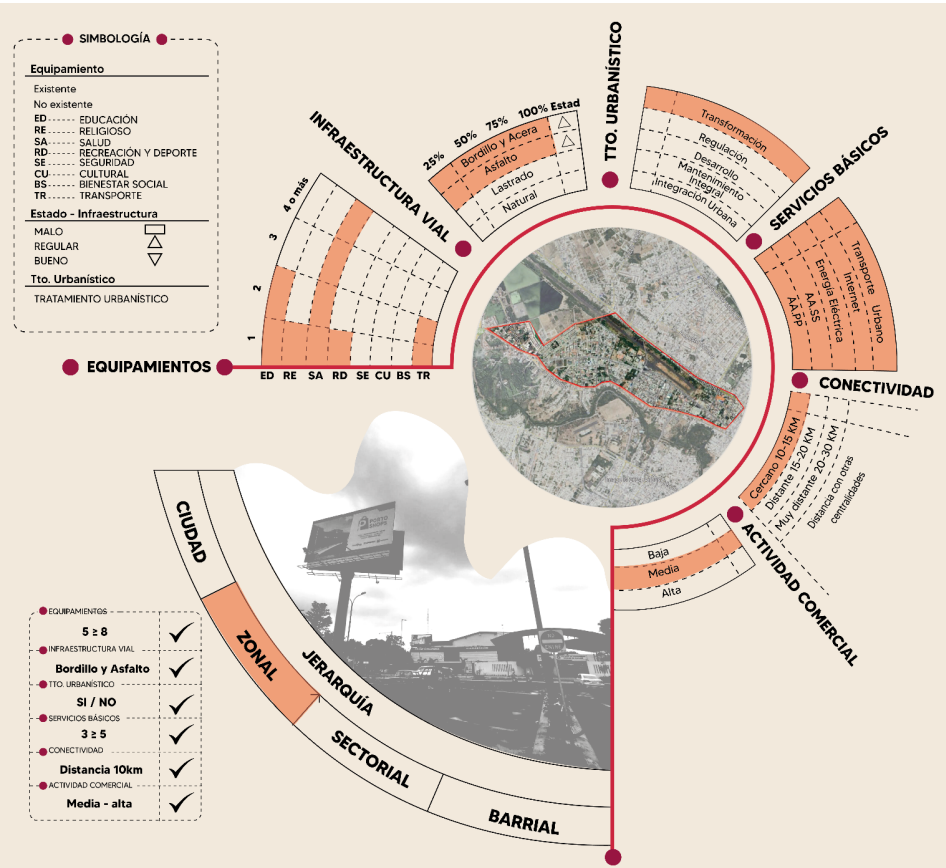


Fig. 6 Análisis del polígono Villa Nueva. Fuente: Arias & Vines (2024)

4. CONCLUSIÓN

La consolidación de las centralidades urbanas en Portoviejo es fundamental para mejorar la calidad de vida y promover un desarrollo sostenible. La creación de una ciudad policéntrica bien conectada contribuirá a la integración urbana y al estímulo del tejido social y económico, posicionando a Portoviejo como un modelo de desarrollo sostenible en Ecuador y América Latina.

El desarrollo urbano en Portoviejo ha experimentado una notable transformación hacia un modelo policéntrico, alejándose de la estructura histórica centrada en un núcleo principal de actividades. Este cambio, acelerado por el crecimiento demográfico y económico, ha promovido la formación de nuevas centralidades en áreas periféricas, equilibrando el desarrollo urbano y mejorando la distribución de actividades y servicios.

El terremoto del 16 de abril de 2016 fue un punto de inflexión crucial en la configuración de estas centralidades urbanas. La reconstrucción post-terremoto impulsó el fortalecimiento de centralidades periféricas, tradicionalmente residenciales, mediante la incorporación de servicios comerciales y comunitarios. Este proceso ha mejorado la accesibilidad y fomentado la integración urbana, diversificando las funciones y distribuyendo mejor los equipamientos y servicios.

Las centralidades urbanas en Portoviejo, como el Campus del Milenio, La Rotonda, Villa Nueva y Los Tamarindos, han desempeñado un papel vital en el fortalecimiento del casco urbano principal. A través de grandes proyectos urbanos, estas centralidades han transformado el uso del suelo y la funcionalidad de áreas estratégicas, impulsando el desarrollo económico local, atrayendo inversiones sostenibles, generando empleo y promoviendo el emprendimiento.

La herramienta desarrollada para evaluar las centralidades ha sido esencial para identificar tanto las fortalezas como las debilidades de cada área, destacando la importancia de una gestión adecuada para evitar desequilibrios en la estructura urbana. Por lo tanto, el PDOT de Portoviejo debe enfocarse en consolidar estas centralidades emergentes.

Implementar un sistema de centralidades eficaz en Portoviejo se presenta como una estrategia clave para equilibrar la distribución de equipamientos y servicios, generar nuevas fuentes de empleo y mejorar la localización de la población dentro de la urbe. Este enfoque permite reducir los flujos de bienes y personas, así como los costos de desplazamiento y ambientales, compactando los espacios urbanos para hacerlos más densos y sostenibles.

REFERENCIAS

Mora Rivas, p. A. V. E. L. (2021). Nuevas centralidades en la zona urbana del cantón Portoviejo. Caso: centralidad ecu 911.

Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí (2022-2023). Centralidades Emergentes: análisis, concepción y crítica caso de estudio Manta.

GAD Municipal del cantón Portoviejo (2020). Plan Portoviejo 2035.

Arias, F. G. (2012). El proyecto de investigación, introducción a la metodología científica. Editorial Episteme.

Morales, N. (2015). Investigación exploratoria: tipos, metodología y ejemplos. Recuperado de <https://www.lifeder.com/investigacion-exploratoria>.

Esteban Nieto, N. (2018). Tipos de investigación.

Abreu, J. (2012). Hipótesis, método & diseño de investigación (hypothesis, method & research design). Daena: International Journal of Good Conscience, 7(2), 187-197.

Borsdorf, A. (2003). Hacia la ciudad fragmentada: tempranas estructuras segregadas en la ciudad latinoamericana. *Scripta Nova: Revista electrónica de geografía y ciencias sociales*, (7), 122.

Llop, J. M., Iglesias, B. M., Vargas, R., & Blanc, F. (2019). Las ciudades intermedias: concepto y dimensiones.

Carrion, F. (2016). *La reinención del espacio público en la ciudad fragmentada*. Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigaciones Sociales: Programa de Maestría y Doctorado en Urbanismo.

Szupiany, E. B. (2018). La ciudad fragmentada: una lectura de sus diversas expresiones para la caracterización del modelo latinoamericano

AGRADECIMIENTOS

Con la finalidad de expresar nuestro agradecimiento a quienes han contribuido de algún modo al desarrollo de este artículo. Sus aportes de colaboración han sido fundamentales para alcanzar los resultados presentados en este documento. Agradecemos sinceramente su apoyo y dedicación.