

Resumen

La institucionalización de la innovación social como paradigma de cambio en la política pública es un fenómeno que ha ido adquiriendo importancia en el análisis de la sociología política crítica. La innovación social se incorpora a los marcos discursivos de las políticas públicas como aquella nueva fórmula que ha de ser adoptada por la ciudadanía y las instituciones para adaptarse a los nuevos retos globales. Concretamente, se ofrece una reformulación de la elaboración y gestión de los bienes y servicios públicos bajo la premisa discursiva de caminar hacia la cogobernanza. La literatura enunciada analiza las implicaciones simbólicas y prácticas que puede tener la concepción de la innovación social como paradigma de cambio en la política pública, siendo cauta con las potencialidades que se le adscriben a la misma. Por un lado, la sociología política crítica desvela que este paradigma, al que apela el marco discursivo institucional europeo concretamente, ofrece una forma naturalizada de entender los problemas sociales. Por otro lado, se identifica una concepción del sujeto neoliberal, que lo construye como corresponsable de su propio bienestar, lo que genera una implementación tecnocrática y gerencial de las acciones públicas.

Sin embargo, la diversidad teórica sobre la innovación social y su mayoritaria definición a través de la práctica posibilita que parte de la literatura crítica identifique, en las realidades locales, políticas que resignifican la conceptualización de la innovación social como paradigma de cambio. Específicamente, las políticas locales de innovación social ciudadana y de cooperación al desarrollo municipalista, sin dejar de alinearse con los principios asociados a la innovación social, parecen promover discursos y prácticas alternativas al marco discursivo institucional europeo. Algunos de los elementos de resignificación desde lo local destacados por la literatura crítica son: la preeminencia de decisiones de “de abajo a arriba”; los valores y principios basados en el desarrollo humano sostenible o la economía social; y la diversidad de actores que participan en la cogestión de los bienes y servicios.

De tal forma, esta tesis propone tres objetivos: comprender el marco discursivo institucional de la innovación social europea desde la literatura crítica; conocer percepciones y tensiones de personal funcionario y político que resignifican el marco discursivo institucional en la política local de ISC y en la de cooperación al desarrollo municipalista; y explorar, desde esta realidad local, agentes y acciones potenciales en la resignificación de la innovación social como paradigma de cambio transformador de la política pública.

Para abordar estos objetivos, la tesis realiza, en primer lugar, un análisis del contexto referido al marco discursivo institucional de las políticas sociales de innovación social de la Comisión Europea de 2010 a 2024. En segundo lugar, una exploración de dos casos prácticos. El primer caso aborda la política de innovación social ciudadana del Ajuntament de València de 2015 a 2021 y, el segundo, las políticas de cooperación al desarrollo municipalista de los miembros del Fons Valencià per la Solidaritat de 2019 a 2021. Con base a lo anterior, el trabajo despliega una estrategia metodológica mayoritariamente cualitativa que, utilizando diversas técnicas de investigación, analiza desde una perspectiva crítica la información primaria y secundaria obtenida.

Los resultados plantean una realidad política valenciana que tiende a resignificar los principios de la innovación social como paradigma de cambio, ofreciendo ejemplos transformadores que

parecen revertir aquellas comprensiones economicistas, causales y tecnocráticas establecidas por el marco discursivo institucional europeo. Como punto de partida, las políticas locales valencianas exploradas parecen ofrecer una perspectiva más dialéctica y problematizada de los retos globales, que se aleja de su naturalización. Esto posibilitaría el despliegue de bienes y servicios que tradicionalmente no habrían sido objeto de intervención y se alinearían con valores relativos a la justicia social y sostenibilidad. En segunda instancia, las realidades exploradas tienden a reconocer las limitaciones, las relaciones de poder y los privilegios que inciden en que la ciudadanía participe en la toma de decisiones colectiva o se organice para ello. Este conocimiento fortalecería los vínculos entre las entidades sociales y el personal técnico y político, en tanto que implicaría reconocer las dificultades de los colectivos para sostener su práctica. Por último, los casos sugieren que la “nueva política” basada en la innovación social y dirigida a la cogobernanza requiere necesariamente de una concienciación del personal técnico y político alineada con ella. Esto supondría no solo convertir a estos actores en agentes transformadores o catalizadores del cambio, sino que posibilitaría acciones estructurales, transversales y adaptadas a las necesidades de la ciudadanía.

Finalmente, todo el trabajo sugiere una aproximación a la realidad local valenciana que no escapa a tensiones y limitaciones relativas a su caracterización como práctica transformadora. Sin embargo, se puede decir que esta tesis ofrece algunos ejemplos concretos que, dialogando con la literatura, pueden enriquecer las reflexiones sobre cómo promover políticas que mejoren las condiciones materiales y simbólicas de la ciudadanía.