

UNIVERSIDAD POLITÉCNICA DE VALENCIA

Departamento de Urbanismo



**VALORACIÓN Y GESTIÓN DEL PAISAJE SEGÚN EL CONVENIO EUROPEO
DEL PAISAJE Y EL REGLAMENTO DEL PAISAJE DE LA COMUNIDAD
VALENCIANA: APLICACIÓN MEDIANTE UN ESTUDIO DE PAISAJE A UN
ESPACIO ABIERTO EN LA COMUNIDAD VALENCIANA.**

TESIS DOCTORAL

Doctorando:

Juan José Galán Vivas

Dirigida por:

D^a Pilar de Insausti Machinandiarena

D. Vicente Caballer Mellado

VALENCIA, enero 2011

ÍNDICE TOMO PRINCIPAL:	pág.
1. OBJETIVOS	3
2. MARCOS DE REFERENCIA Y ESTADO ACTUAL:	7
2.1. Marcos de referencia.....	7
2.1.a. Convenio Europeo del Paisaje.....	7
2.1.b. Reglamento de Paisaje de la Comunidad Valenciana.....	7
2.1.c. Otros marcos de interés.....	7
2.2. Estado actual de la cuestión.....	8
2.2.a. Convenio Europeo del Paisaje.....	8
2.2.b. Comunidad Valenciana.....	10
2.2.c. Otros ámbitos de interés.....	13
2.2.d. Conclusiones.....	17
3. REVISIÓN BIBLIOGRÁFICA	23
3.1. Conceptos.....	23
3.1.a. El concepto de paisaje.....	23
3.1.b. Caracterización y valoración física del paisaje.....	23
3.1.c. Visibilidad del paisaje.....	24
3.1.d. Valoración económica del paisaje.....	25
3.1.e. Planificación del paisaje.....	26
3.1.f. Paisaje, planificación territorial y planeamiento urbanístico.....	29
3.1.g. Herramientas para la planificación del paisaje.....	29
3.2. Estudio terminológico y metodológico.....	32
4. MÉTODOS	69
4.1. Definición de ámbitos y escalas de trabajo.....	69
4.2. Caracterización del paisaje.....	71
4.3. Análisis visual: Visibilidad del paisaje.....	76
4.4. Valoración del paisaje.....	79
4.5. Objetivos de calidad paisajística.....	82
4.6. Protección, gestión y ordenación del paisaje.....	83
4.7. Participación pública.....	87
4.8. Aspectos económicos asociados a la valoración, protección, gestión y ordenación del paisaje.....	89
5. APLICACIÓN A UN ESPACIO ABIERTO DE LA COMUNIDAD VALENCIANA	95
5.1. Determinación del ámbito de aplicación.....	95
5.2. Objetivo y estructura del estudio de paisaje.....	96
5.3. Estudio de paisaje en el ámbito ampliado.....	97
5.3.a. Definición del ámbito ampliado.....	97
5.3.b. Análisis territorial.....	99
5.3.c. Caracterización del paisaje.....	105
5.3.d. Sistema de espacios abiertos.....	112
5.4. Estudio de paisaje en el ámbito estricto.....	125
5.4.a. Definición del ámbito estricto y objetivo del estudio.....	125
5.4.b. Análisis territorial.....	126
5.4.c. Plan de Participación Pública.....	126

5.4.d.	Caracterización del paisaje.....	129
5.4.e.	Análisis visual.....	152
5.4.f.	Valoración del paisaje.....	157
5.4.g.	Objetivos de calidad paisajística.....	172
5.4.h.	Sistema de espacios abiertos.....	189
5.4.i.	Catálogo de paisaje.....	198
5.4.j.	Plan de ordenación paisajística.....	200
5.4.k.	Programas de paisaje.....	227
5.4.l.	Normativa de paisaje.....	238
5.4.m.	Aspectos económicos asociados a la valoración, protección, gestión y ordenación del paisaje...	245
6.	DISCUSIÓN DE RESULTADOS.....	251
6.1.	Flexibilidad, aplicabilidad y utilidad de los estudios de paisaje.....	251
6.2.	Transversalidad de los estudios de paisaje.....	252
6.3.	Escalas, contextualización y ámbitos territoriales en la planificación del paisaje.....	252
6.4.	Metodología para la caracterización del paisaje.....	253
6.5.	Utilidad y metodologías para el análisis visual y su integración en la planificación del paisaje.....	254
6.6.	Utilidad y metodología para la valoración del paisaje.....	256
6.7.	Objetivos de calidad paisajística.....	258
6.8.	Sistema de espacios abiertos.....	258
6.9.	Programas de paisaje.....	259
6.10.	Normativa de paisaje.....	260
6.11.	Participación pública.....	261
6.12.	Integración de variables económicas.....	261
6.13.	Mecanismos de incorporación del paisaje en herramientas de planeamiento territorial y urbanístico...	262
7.	CONCLUSIONES.....	267
7.1.	Conclusiones generales.....	267
7.2.	Conclusiones sobre la metodología propuesta.....	269
7.3.	Valoración de las contribuciones de la tesis en la planificación del paisaje.....	274
8.	GLOSARIO.....	279
9.	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	287

ÍNDICE TOMO DE ANEXOS:

- ANEXO I: VALORACIÓN ECONÓMICA DEL PAISAJE
 - ANEXO II: DOCUMENTACIÓN DE PARTIDA
 - ANEXO III: UNIDADES DE PAISAJE EN EL ÁMBITO AMPLIADO DEL ESTUDIO
 - ANEXO IV: UNIDADES DE PAISAJE EN EL ÁMBITO ESTRICTO DEL ESTUDIO
 - ANEXO V: PLAN DE ORDENACIÓN PAISAJÍSTICA: VISUALIZACIÓN DE LAS PROPUESTAS
 - ANEXO VI: PROGRAMAS DE PAISAJE
 - ANEXO VII: NORMATIVA DE PAISAJE
 - ANEXO VIII: CUESTIONARIOS DEL PLAN DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA
-

ÍNDICE FIGURAS:

Figura	Pág.
• Fig. 3.1: Escalas y niveles en la definición de Tipos y Unidades de Paisaje (Landscape Character Assessment: Guidance for England and Scotland; Countryside Agency, 2002).....	36
• Fig. 3.2: Ámbitos y niveles en la definición de Tipos y Unidades de Paisaje (Landscape Character Assessment: Guidance for England and Scotland; Countryside Agency, 2002).....	36
• Fig. 3.3 Composición pictórica con elementos de paisaje preferidos por la población de EEUU, Francia y China (Fuente CARL STEINITZ, 2008).....	41
• Fig. 3.4: Modelo general para la evaluación de la calidad visual del paisaje presentado por R. Escribano y colaboradores (1987; 1991; MOPT, 1992).....	44
• Fig. 3.5: Modelo para la valoración de la calidad visual del paisaje de la Comunidad de Madrid (ARAMBURU ET AL., 2003).....	45
• Fig. 3.6. Metodología para la determinación de la preferencia visual (2008, STEINITZ, MUÑOZ, GALÁN, 2008)	46
• Fig. 4.1: Escalas para la definición de unidades de paisaje y selección de recursos paisajísticos.....	70
• Fig. 4.2: Proceso de definición de los rangos de visibilidad (adquirida) del territorio.....	79
• Fig. 4.3 Esquema simplificado de proceso de definición de sistema de espacios abiertos.....	85
• Fig. 4.4 Esquema de los tipos y aplicación de normas paisajísticas en los estudios de paisaje.....	86
• Fig. 5.1 Localizador y población de los términos municipales incluidos dentro del ámbito ampliado.....	98
• Fig. 5.2 Estructura básica territorial del ámbito ampliado (escala aproximada 1:400.000).....	98
• Fig. 5.3 Estructura topográfica básica del ámbito ampliado (escala aproximada 1:600.000).....	99
• Fig. 5.4 Hidrografía básica del ámbito ampliado. En azul principales cursos naturales de agua, en violeta principales canales y azarbes (escala aproximada 1:600.000).....	100
• Fig. 5.5 Cubierta del suelo en el ámbito ampliado (escala aproximada 1:600.000).....	101
• Fig. 5.6 Sistema de infraestructuras de transporte en el ámbito ampliado (escala aproximada 1:600.000).....	102
• Fig. 5.7 Desarrollos urbanos en el ámbito ampliado (escala aproximada 1:600.000).....	103
• Fig. 5.8 Suelo urbano (en marrón), urbanizable (en beige) y no urbanizable (en gris) en el ámbito ampliado (escala aproximada 1:600.000).....	104
• Fig. 5.9 Ámbito ampliado: Vías pecuarias y montes de utilidad pública (izquierda) y otros recorridos y parques naturales (derecha). (escala aproximada 1:600.000).....	105
• Fig. 5.10 Unidades de paisaje en el ámbito ampliado (escala aproximada 1:250.000).....	106
• Fig. 5.11 Ficha de Unidad de paisaje en el ámbito ampliado.....	107
• Fig. 5.12 Principales tipos de vegetación en el ámbito ampliado (escala aproximada 1:300.000).....	109
• Fig. 5.13 Recursos paisajísticos culturales en el ámbito ampliado (escala aproximada 1:300.000).....	111
• Fig. 5.14 Recursos paisajísticos visuales en el ámbito ampliado (escala aproximada 1:300.000).....	112
• Fig. 5.15 Sistema de espacios abiertos del ámbito ampliado (escala aproximada 1:250.000).....	114
• Fig. 5.16 Estructura básica del sistema de espacios abiertos del ámbito ampliado.....	114
• Fig. 5.17: Intersección del sistema de espacios abiertos y las unidades de paisaje del ámbito ampliado (escala aproximada 1:300.000).....	116
• Fig. 5.18: Intersección del sistema de espacios abiertos y las coberturas vegetales del ámbito ampliado (escala aproximada 1:300.000)	117
•	
• Fig. 5.19: Intersección del sistema de espacios abiertos y las distintas clases urbanísticas del suelo (escala aproximada 1:300.000)	118
• Fig. 5.20: Intersección del sistema de espacios abiertos con los espacios con protección ambiental y vías pecuarias (escala aproximada 1:300.000)	119

• Fig. 5.21: Intersección del sistema de espacios abiertos con los principales sistemas vegetales (escala aproximada 1:300.000)	120
• Fig. 5.22: Intersección del sistema de espacios abiertos con los recursos paisajísticos culturales del ámbito ampliado (escala aproximada 1:300.000)	121
• Fig. 5.23: Intersección del sistema de espacios abiertos con los recursos paisajísticos visuales del ámbito ampliado (escala aproximada 1:300.000)	122
• Fig. 5.24: Ámbito estricto del estudio de paisaje (línea roja) en intersección con usos del suelo (izquierda) y con las delimitaciones del Parque Natural de las lagunas de la Mata y Torrevieja y su zona de amortiguación de impactos según PORN (derecha)	125
• Fig. 5.25: Composición de una muestra de 100 personas, representativa de la población residente y visitantes de las comarcas del sur de Alicante (STEINITZ, MUÑOZ, GALÁN, 2008)	128
• Fig. 5.26: Unidades de paisaje en el ámbito estricto del estudio (escala aproximada 1:100.000).....	134
• Fig. 5.27: Ficha de unidad de paisaje en el ámbito estricto del estudio.....	135
• Fig. 5.28: Plano localizador de los recursos paisajísticos ambientales en el ámbito estricto (escala aproximada 1:100.000).....	136
• Fig. 5.29: Plano localizador de los recursos paisajísticos culturales en el ámbito estricto (escala aproximada 1:75.000).....	140
• Fig. 5.30: Plano localizador de los recursos paisajísticos visuales en el ámbito estricto (escala aproximada 1:75.000)	145
• Fig. 5.31: Áreas visibles desde cada uno de los puntos de observación principales del ámbito estricto.....	154
• Fig. 5.32: Área visible desde alguno de los puntos de observación principales del ámbito estricto (Zona de visibilidad máxima)	154
• Fig. 5.33: Áreas visibles desde cada uno de los puntos de observación secundarios del ámbito estricto.....	155
• Fig. 5.34: Áreas de visibilidad media (azul) y de visibilidad baja (beige).....	156
• Fig. 5.35: Plano final de visibilidad: Áreas de visibilidad alta (verde) y de visibilidad baja (beige).....	156
• Fig. 5.36: Sistema de Espacios Abiertos (o Infraestructura Verde) del ámbito estricto (escala aproximada 1:100.000)	190
• Fig. 5.37: Intersección del sistema de espacios abiertos con las unidades de paisaje del ámbito estricto (escala aproximada 1:125.000)	191
• Fig. 5.38: Intersección del sistema de espacios abiertos con el plano de usos del suelo del ámbito estricto (escala aproximada 1:125.000)	192
• Fig. 5.39: Intersección del sistema de espacios abiertos con el plano de clasificación del suelo del ámbito estricto (escala aproximada 1:125.000)	193
• Fig. 5.40: Intersección del sistema de espacios abiertos con el plano de clasificación del suelo del ámbito estricto (escala aproximada 1:125.000)	194
• Fig. 5.41: Intersección del sistema de espacios abiertos con los recursos paisajísticos medioambientales del ámbito estricto (escala aproximada 1:100.0000)	195
• Fig. 5.42: Intersección del sistema de espacios abiertos con los recursos paisajísticos culturales del ámbito estricto (escala aproximada 1:100.0000).....	196
• Fig. 5.43: Intersección del sistema de espacios abiertos con los recursos paisajísticos visuales del ámbito estricto (escala aproximada 1:100.0000).....	197
• Fig. 5.44: Espacios y recursos paisajísticos incluidos en el Catálogo de paisaje (escala aproximada 1:100.0000).....	200
• Fig. 5.45: Zonificación del área de amortiguación prevista en el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales (PORN) del sistema de zonas húmedas del sur de Alicante (plano de la izquierda) y del interior del Parque Natural según el Plan Rector de Usos y Gestión (PRUG) (plano de la derecha).....	201
• Fig. 5.46. Análisis de vistas, miradores al paisaje y laderas limitantes de cuencas visuales en el ámbito estricto del estudio (escala aproximada 1:125.000).....	203
Fig. 5.47. Análisis de circulaciones en el entorno del parque natural de las lagunas de La Mata- Torrevieja (escala aproximada 1:100.000)	205

• Fig. 5.48. Principales conflictos paisajísticos en el ámbito estricto (escala aproximada 1:100.000).....	206
• Fig. 5.49. Sistema propuesto de recorridos y miradores en el ámbito estricto (escala aproximada 1:100.000)....	212
• Fig. 5.50. Principales intervenciones propuestas sobre la vegetación en el ámbito estricto (escala aproximada 1:125.000).....	213
• Fig. 5.51. Principales intervenciones propuestas sobre la vegetación en el ámbito estricto. En rojo los códigos identificativos de las intervenciones (escala aproximada 1:125.000).....	213
• Fig. 5.52. Estudio mediante secciones de la ubicación de posibles pantallas arbóreas en el entorno del parque natural de las lagunas de La Mata y Torrevieja.....	217
• Figura 5.53: Planta y sección con propuesta de intervención en zona de acopio de áridos lindante con el parque natural.....	218
• Fig. 5.54: Propuesta de intervención en nudo de acceso sur a las salinas de Torrevieja.....	218
• Fig. 5.55: Propuesta de cambios de sección en el viario de Ciudad Quesada.....	219
• Fig. 5.56: Propuesta de cambios de sección en el viario de la urbanización El Raso (izda.) urbanizaciones del Chaparral (dcha.).....	219
• Fig. 5.57: Propuesta de intervenciones sobre la topografía y elementos de obra civil (plano de la izquierda) y relación entre circulaciones rodadas y blandas (peatonales y ciclistas) en los cruces próximos al parque natural (plano de la derecha)	219
• Fig.5.58: Propuesta de rehabilitación y asignación de nuevos usos al patrimonio arquitectónico situado en el entorno del parque natural de las lagunas de La Mata-Torrevieja.....	220
• Fig. 5.59: Plano de ordenación paisajística del parque natural de las lagunas de La Mata y Torrevieja y su entorno (escala 1:75.000).....	221
• Fig. 5.60: Plano general de ordenación paisajística del parque natural de las lagunas de La Mata y Torrevieja y de su entorno (escala aproximada 1:125.000).....	222
• Fig. 5.61: Alto de la Hoya: Situación actual y representación de la situación propuesta tras la realización de las intervenciones propuestas en el plan de ordenación paisajística.....	226

ÍNDICE TABLAS:

Tabla	pág.
• Tabla 2.1. Conclusiones y cuadro comparativo de herramientas de planificación del paisaje y de su integración en el planeamiento territorial urbanístico entre las comunidades autónomas de Valencia y Cataluña.....	19
• Tabla 4.1. Posible uso y forma de introducción en la metodología de redacción de estudios de paisaje de variables económicas.	89
• Tabla 4.2. Comparación de las metodologías para la redacción de estudios de paisaje según el Reglamento de Paisaje de la Comunidad Valenciana y según la presente tesis (en la última columna se incluyen los principales ajustes y sugerencias).	91
• Tabla 4.3. Esquema de procedimiento propuesto para la redacción de un estudio de paisaje.....	92
• Tabla 5.1: Peso relativo de las distintas unidades de paisaje en el sistema de espacios abiertos del ámbito ampliado.....	116
• Tabla 5.2: Peso relativo de los distintos tipos de cobertura vegetal en el ámbito ampliado y en el sistema de espacios abiertos.....	117
• Tabla 5.3: Superficies y peso relativo de las distintas clases de suelo en el sistema de espacios abiertos.....	118
• Tabla 5.4: Propuesta preliminar de programas de paisaje para las distintas zonas del sistema de espacios abiertos del ámbito ampliado.	123
• Tabla 5.5: Comparación entre los perfiles de los encuestados inicialmente previstos y finalmente encuestados en la fase1 del plan de participación pública.....	129
• Tabla 5.6: Tipos de paisaje indicados por la población y expertos en la fase1 del plan de participación pública..	130
• Tabla 5.7: Unidades de paisaje en el ámbito estricto.....	130
• Tabla 5.8: Recursos paisajísticos ambientales identificados por la población y expertos en la fase1 del plan de participación pública.	131
• Tabla 5.9: Recursos paisajísticos culturales identificados por la población y expertos en la fase1 del plan de participación pública.	131
• Tabla 5.10: Recursos paisajísticos visuales identificados por la población y expertos en la fase1 del plan de participación pública.	132
• Tabla 5.11: Procesos en el paisaje identificados por la población y expertos en la fase1 del plan de participación pública.	132
• Tabla 5.12: Conflictos en el paisaje identificados por la población y expertos en la fase1 del plan de participación pública.	133
• Tabla 5.13: Comparación entre los perfiles inicialmente previstos y finalmente encuestados en la fase2 del plan de participación pública.	158
• Tabla 5.14: Preferencia paisajística de las unidades de paisaje.....	159
• Tabla 5.15: Calidad paisajística de las unidades de paisaje.....	159
• Tabla 5.16: Valor Paisajístico Preliminar de las unidades de paisaje.....	160
• Tabla 5.17: Preferencia paisajística de los recursos paisajísticos ambientales.....	161
• Tabla 5.18: Calidad paisajística de los recursos paisajísticos ambientales.....	161
• Tabla 5.19: Valor paisajístico preliminar de los recursos paisajísticos ambientales.....	162
• Tabla 5.20: Preferencia paisajística de los recursos paisajísticos culturales.....	163
• Tabla 5.21: Calidad paisajística de los recursos paisajísticos culturales.....	164
• Tabla 5.22: Valor paisajístico preliminar de los recursos paisajísticos culturales.....	164
• Tabla 5.23: Preferencia paisajística de los recursos paisajísticos visuales.....	165
• Tabla 5.24: Calidad paisajística de los recursos paisajísticos visuales.....	166
• Tabla 5.25: Valor paisajístico preliminar de los recursos paisajísticos visuales.....	167
• Tabla 5.26: Valor paisajístico final de las unidades de paisaje.....	168

• Tabla 5.27: Valor paisajístico final de los recursos paisajísticos ambientales.....	168
• Tabla 5.28: Valor paisajístico final de los recursos paisajísticos culturales.....	169
• Tabla 5.29: Valor paisajístico final de los recursos paisajísticos visuales.....	169
• Tabla 5.30: Comparación entre los perfiles inicialmente previstos y finalmente encuestados en la fase3 del plan de participación pública.....	173
• Tabla 5.31: Superficie y porcentaje de las distintas unidades de paisaje en el sistema de espacios abiertos del ámbito estricto.	191
• Tabla 5.32: Superficie y porcentaje de los distintos usos del suelo en el sistema de espacios abiertos del ámbito estricto.	192
• Tabla 5.33: Superficie y porcentaje de las distintas clases de suelo en el sistema de espacios abiertos del ámbito estricto.....	193
• Tabla 5.34: Superficie y productividad para las principales actividades económicas que se desarrollan sobre el sistema de espacios abiertos del ámbito estricto.....	194
• Tabla 5.35: Listado de programas de paisaje genéricos previstos en el ámbito estricto del estudio.....	227
• Tabla 5.36: Comparación entre los perfiles de los encuestados inicialmente previstos y finalmente encuestados en la fase3 del plan de participación pública (en la que se incluyeron las preguntas referentes a aspectos económicos.....	247
• Tabla 7.1: Conclusiones sobre la metodología propuesta y aportaciones/ajustes (en rojo) respecto a las indicaciones del Reglamento de Paisaje de la Comunidad Valenciana.....	276