

INDICE

ABREVIATURAS	14
INTRODUCCIÓN	16
1.- METODOLOGÍA	17
2.- OBJETIVOS Y ESTRUCTURA DE LA TESIS	20
CAPITULO PRIMERO.- EL DERECHO MEDIOAMBIENTAL COMUNITARIO	24
1.- BASES DEL NACIMIENTO DEL DERECHO MEDIOAMBIENTAL COMUNITARIO: LA LIBRE COMPETENCIA EN EL MERCADO COMÚN.....	24
2.- LA INTRODUCCIÓN DEL MEDIOAMBIENTE EN LOS TRATADOS CONSTITUTIVOS Y SITUACIÓN ACTUAL	32
2.1.- <i>El Acta Única Europea. la inclusión del medio ambiente en el tratado constitutivo.....</i>	<i>32</i>
2.2.- <i>Incorporación del medio ambiente en las políticas comunes a través del Tratado de Maastrich</i>	<i>36</i>
2.3.- <i>El Tratado de Amsterdam y la incorporación del principio de integración</i>	<i>39</i>
2.4.- <i>El Tratado de Niza: un paso adelante en el proceso de toma de decisiones.....</i>	<i>43</i>
2.5.- <i>El fallido proceso para la aprobación de una Constitución Europea.....</i>	<i>45</i>
2.6.- <i>La superación del fracasado proceso constitucional a través del rescate sustantivo, El Tratado de Lisboa.....</i>	<i>47</i>
3.- LOS PRINCIPIOS AMBIENTALES COMUNITARIOS	50
3.1.- <i>El principio de prevención: la adopción de medidas ante el riesgo cierto.....</i>	<i>50</i>
3.2.- <i>El principio de cautela: la anticipación ante el riesgo inaceptable</i>	<i>53</i>
3.3.- <i>El principio de corrección en la fuente ante los daños ya producidos.....</i>	<i>61</i>
3.4.- <i>El principio de quien contamina paga como mal menor y medida compensatoria</i>	<i>63</i>
4.- ATRIBUCIÓN, CLASES Y EJERCICIO DE LAS COMPETENCIAS COMUNITARIAS	70
4.1.- <i>La atribución de las competencias comunitarias</i>	<i>70</i>
4.2.- <i>Clases de competencias comunitarias</i>	<i>72</i>
4.2.1.- <i>Las competencias exclusivas</i>	<i>72</i>
4.2.2.- <i>Las competencias compartidas</i>	<i>74</i>
4.2.3.- <i>Las competencias complementarias</i>	<i>76</i>
4.3.- <i>El ejercicio de las competencias comunitarias: los principios de subsidiariedad, proporcionalidad y cooperación leal.</i>	<i>77</i>
4.3.1.- <i>El principio de subsidiariedad.....</i>	<i>77</i>
4.3.2.- <i>El principio de proporcionalidad</i>	<i>82</i>
4.3.3.- <i>El principio de colaboración leal.....</i>	<i>83</i>
5.- LA COMPETENCIA COMUNITARIA EN MEDIO AMBIENTE.	84
5.1.- <i>El principio de integración del medio ambiente en las políticas comunitarias.</i>	<i>85</i>
5.2.- <i>Instrumentos de la política comunitaria de medio ambiente.</i>	<i>89</i>
5.3.- <i>Los Programas de Acción Medioambiental (PAM).....</i>	<i>94</i>

CAPITULO SEGUNDO.- EL ORIGEN DE LA RED NATURA 2000103

1.- ANTECEDENTES DE LA RED NATURA 2000	103
1.1.- <i>El Convenio de Berna: el inicio de la protección global del medio natural</i>	103
1.2.- <i>El Convenio de Bonn (CMS): la protección de las especies migratorias</i>	106
1.3.- <i>El Convenio de Río de Janeiro: un paso adelante en la protección de la diversidad biológica y la regulación de los recursos genéticos</i>	108
2.- LA BIODIVERSIDAD Y SU PROTECCIÓN COMO BASE DE LA CREACIÓN DE LA RED NATURA 2000	119
2.1.- <i>El concepto de biodiversidad</i>	119
2.2.- <i>Situación actual de la biodiversidad</i>	122
2.3.- <i>La protección de la biodiversidad en el marco de la UE</i>	129
3.- LA DIRECTIVA 79/409, DE 2 DE ABRIL DE 1979. DIRECTIVA “AVES”	136
3.1.- <i>El Convenio Ramsar como precedente de la Directiva Aves</i>	136
3.2.- <i>Aprobación de la Directiva Aves</i>	140
3.3.- <i>Ámbito territorial y material de protección de la Directiva Aves</i>	143
3.4.- <i>Régimen de protección derivado de la Directiva Aves</i>	145
3.4.1.- Régimen de protección de los artículos 5 a 9.....	145
3.4.2.- Las zonas especiales de protección (ZEPAS) de los artículos 3 y 4 de la Directiva	154
4.- LA DIRECTIVA 92/43 “HÁBITATS”	154
4.1.- <i>Aprobación de la Directiva Hábitats</i>	154
4.2.- <i>Ámbito territorial y material de protección de la Directiva</i>	159
4.3.- <i>Régimen de protección derivado de la Directiva</i>	165
4.3.1.- Régimen de protección estricta	166
4.3.2.- Régimen de protección atenuado	168
4.3.3.- Excepciones a la protección sobre las especies.....	169

CAPITULO TERCERO.- LA RED NATURA 2000172

1.- DE LA CREACIÓN Y REGULACIÓN LEGAL DE LA RN 2000.....	172
1.1.- <i>De la creación de la RN 2000</i>	172
1.2.- <i>Del proceso de trasposición de la Directiva Hábitats</i>	174
1.3.- <i>De la regulación actual de la RN 2000</i>	176
2.- DE LA DELIMITACIÓN DE LA RN 2000 Y ESTADO ACTUAL	181
2.1.- <i>Proceso de delimitación de espacios en base a la Directiva Hábitats</i>	181
2.1.1.- Etapa primera: Elaboración de las listas nacionales:.....	181
2.1.2.- Etapa segunda: Evaluación de la importancia comunitaria de los lugares incluidos en las listas nacionales.....	187
2.1.3.- Etapa tercera: Declaración por lo EM de los LICs como Zonas de Especial Conservación (ZEC):	188
2.2.- <i>Proceso de delimitación de espacios en base a la Directiva Aves</i>	189
3.- DEL ESTADO ACTUAL DE LA RN 2000: DECLARACIÓN DE LAS ZEC Y ESTADO DE CONSERVACIÓN DE LOS HÁBITATS PROTEGIDOS	201
3.1.- <i>En el ámbito comunitario</i>	201
3.2.- <i>En el ámbito nacional</i>	209
3.3.- <i>En el ámbito de la CCAA Valenciana</i>	220
4.- DE LA FINANCIACIÓN DE LA RN 2000.	224
4.1.- <i>De la previa y necesaria evaluación de los costes derivados para el mantenimiento y conservación de la RN 2000</i>	225

4.1.1.- Tipos de costes y metodología	225
4.1.2.- Cuantificación de los costes de financiación a nivel comunitario	229
4.1.3.- Cuantificación de los costes de financiación a nivel estatal	230
4.2.- Medios de financiación de la RN 2000.	233
4.2.1.- Financiación procedente de la Unión Europea.....	235
i) Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER).....	236
ii) Fondo Europeo de la Pesca (FEP).....	238
iii) Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER).....	239
iv) Fondo Social Europeo (FSE)	239
v) Fondo de Cohesión	240
vi) Programa de Medio Ambiente y Acción por el Clima (LIFE)	241
4.2.2.- Financiación nacional	242

CAPITULO CUARTO.- MEDIDAS DE PROTECCIÓN DE LOS ESPACIOS RED NATURA 2000245

1.- LAS MEDIDAS DE PROTECCIÓN DEL ARTÍCULO 6 DE LA DIRECTIVA HÁBITATS: IMPORTANCIA Y CONTENIDO	245
2.- ÁMBITO MATERIAL DE APLICACIÓN DEL ARTÍCULO 6 DE LA DIRECTIVA HÁBITATS.....	248
3.- ÁMBITO TEMPORAL DE APLICACIÓN DE LAS MEDIDAS DE CONSERVACIÓN.....	249
3.1.- <i>Medidas de conservación de los espacios declarados zepa</i>	250
3.2.- <i>Medidas de conservación de los espacios protegidos en base a la directiva hábitats.</i>	251
3.2.1.- Medidas del apartado 1 del artículo 6.....	251
3.2.2.- Medidas de los apartados 2, 3 y 4 del artículo 6	251
4.- EL EXCLUSIVO RÉGIMEN DE MEDIDAS DE CONSERVACIÓN DE LAS ZONAS ZEPA.	260
4.1.- <i>Son necesarias medidas especiales y un sistema de protección específico</i>	261
4.2.- <i>La obligación de adoptar las medidas resulta independiente del estado de conservación de las especies</i>	265
4.3.- <i>La obligación de declarar las zonas ZEPA es una de las obligaciones impuestas, pero no la única</i>	266
4.4.- <i>Las medidas han de adoptarse a través de disposiciones legales específicas, expresas, vinculantes y públicas</i>	267
4.5.- <i>La descatalogación total o parcial de una ZEPA solo puede realizarse en base a la evolución natural científicamente probada</i>	271
4.6.- <i>Fuera de las zonas zepa los estados miembros también deben esforzarse en evitar la contaminación o deterioro de los hábitats</i>	278
5.- LAS MEDIDAS DE CONSERVACIÓN DEL ARTÍCULO 6.1 DE LA DIRECTIVA HÁBITATS	281
5.1.- <i>Características de las medidas de conservación</i>	281
5.2.- <i>Objetivo de las medidas de conservación</i>	284
5.3.- <i>Tipos de medidas</i>	286
5.3.1.- Las medidas relacionadas con la planificación: los planes de gestión de la Directiva y su posible integración en otros planes de tipo medioambiental	287
5.3.2.- Medidas reglamentarias, administrativas y contractuales.....	297
5.3.2.1.- Medidas reglamentarias y administrativas: la vía penal como parte del sistema de protección de la RN 2000	298
5.3.2.2.- Medidas contractuales: la custodia del territorio como medio de protección	313
6.- LAS MEDIDAS PREVENTIVAS DEL ARTÍCULO 6.2 DE LA DIRECTIVA HÁBITATS	320
6.1.- <i>Características de las medidas</i>	320
6.2.- <i>Objetivo de las medidas</i>	323

6.3.- de la especial transcendencia del planeamiento urbanístico y la clasificación del suelo como medida de protección de la Red Natura 2000	325
---	-----

CAPITULO QUINTO.- ALTERACIÓN DE LOS ESPACIOS RED

NATURA 2000330

1.- PRIMERA PARTE DEL ARTÍCULO 6.3 DE LA DIRECTIVA HÁBITATS: LA EVALUACIÓN AMBIENTAL.....	333
1.1.- Objeto de la evaluación ambiental: Planes, Programas y proyectos incluidos	334
1.1.1.- Concepto de plan o proyecto a efectos de la evaluación de repercusiones a la Red Natura 2000.....	334
1.1.2.- Tipos de planes y programas que han de ser sometidos a la evaluación preventiva del artículo 6.3 de la Directiva.....	338
i.- Planes que no tengan relación con la gestión del lugar o que no sean necesarios para la misma.	338
ii.- Planes y proyectos que puedan afectar de forma apreciable a la RN 2000, ya sea individualmente o en combinación con otros	343
1.2.- Características de la evaluación ambiental o de repercusiones de la RN 2000	357
1.2.1.- Diferencias entre la evaluación de repercusiones de la RN 2000 y los procedimientos de evaluación ambiental derivados de la Directiva 2011/92 relativa a la evaluación de repercusiones de determinados proyectos públicos y privados sobre el medio ambiental.	358
1.2.2.- Objetivo de la evaluación adecuada de repercusiones	365
1.3.- Fases de la evaluación de ambiental de la directiva hábitats.....	368
1.3.1 Fase de cribado o de cómo decidir si se realiza o no la evaluación adecuada de repercusiones	370
i) Información del proyecto y de los objetivos de conservación.....	372
ii) Identificación de los impactos	376
iii) Evaluación de la importancia de los impactos identificados	377
iii) Conclusiones de la fase de cribado	378
1.3.2 Fase de evaluación adecuada o de cómo determinar si existe o no afección apreciable a la RN 2000.....	382
i) Complemento de la información obtenida en la fase de cribado y estudio de alternativas ...	385
ii) Metodología de predicción de impactos y evaluación adecuada de los efectos.....	392
iii) Medidas correctoras.....	393
2.- SEGUNDA PARTE DEL ARTÍCULO 6.3 DE LA DIRECTIVA HÁBITATS: LA DECISIÓN	397
3.- ARTÍCULO 6.4 DE LA DIRECTIVA HÁBITATS: LA DEROGACIÓN	405
3.1.- Inexistencia de soluciones alternativas.....	407
3.2.- Justificación de las razones imperiosas de interés público de primer orden.....	413
3.3.- Adopción de medidas compensatorias.....	419
3.3.1.- Antecedentes y origen de las medidas compensatorias	419
3.3.2.- Concepto y finalidad.....	420
3.3.3.- Contenido y tipo de medidas	421
3.3.4.- Decisión de la Comisión	424

CAPITULO SEXTO.- CONCLUSIONES425

ANEXOS- METODOLOGÍA DE LOS ANEXOS.....456

ANEXO PRIMERO.- LICIS TERRESTRES DE LA COMUNITAT

VALENCIANA459

FICHA 1.- AITANA, SERRELLA I PUIGCAMPANA (ES5213019)	460
FICHA 2.- ALGEPARS DE FINESTRAT (ES5212009).....	461
FICHA 3.- ALTO PALANCIA (ES5223005)	462
FICHA 4.- ALTO TURIA (ES5232006)	463
FICHA 5.- ÁREAS EMERGIDAS DE LAS ISLAS COLUMBRETES (ES0000061)	464
FICHA 6.- ARENAL DE PETRER (ES5212010).....	465
FICHA 7.- ARROYO CEREZO (ES5233035)	466
FICHA 8.- CAP DE CULLERA (ES5232010).....	467
FICHA 9.- CAP DE LES HORTES (ES5213032)	468
FICHA 10.- CLOT DE GALVANY (ES0000462).....	469
FICHA 11.- COVA DE LA MONEDA-COTES (ES5233050).....	470
FICHA 12.- COVA DE LES MERAVELLES D'ALZIRA (ES5234006).....	471
FICHA 13.- COVA DE LES MERAVELLES DE LLOMBAI (ES5233051)	472
FICHA 14.- COVA DE LES RATES PENADES (ES5233049)	473
FICHA 15.- COVA DEL SARDINER (ES5234001)	474
FICHA 16.- COVA DELS MOSSEGUELLOS (ES5214003)	475
FICHA 17.- COVA JULIANA (ES5214004).....	476
FICHA 18.- COVA OBSCURA (ES5224001).....	477
FICHA 19.- COVA XURRA (ES5234007)	478
FICHA 20.- CUEVA DEL BARRANCO HONDO (ES5234004)	479
FICHA 21.- CUEVA DEL PERRO (ES5214001)	480
FICHA 22.- CUEVA NEGRA (ES5234002)	481
FICHA 23.- CURS ALT DEL RIU MILLARS (ES5222004)	482
FICHA 24.- CURS MITJÀ DEL RIU ALBAIDA (ES5232008)	483
FICHA 25.- CURS MITJÀ DEL RIU PALÀNCIA (ES5232003)	484
FICHA 26.- DESEMBOCADURA DEL RIU MILLARS (ES0000211)	485
FICHA 27.- DESERT DE LES PALMES (ES5221002)	486
FICHA 28.- DUNES DE GUARDAMAR (ES5213025)	487
FICHA 29.- DUNES DE LA SAFOR (ES5233038)	488
FICHA 30.- EL FONDO D'ELX-CREVILLET (ES0000058).....	489
FICHA 31.- ELS AFLORINS (ES5213054)	490
FICHA 32.- FORAT D'EN FERRÀS-ORPESA (ES5223053)	491
FICHA 33.- HOCES DEL CABRIEL (ES5233010).....	492
FICHA 34.- ILLA DE TABARCA (ES5213024).....	493
FICHA 35.- LAGUNA DE SALINAS (ES5212006)	494
FICHA 36.- L'ALBUFERA (ES0000023)	495
FICHA 37.- L'ALT MAESTRAT (ES5223002)	496
FICHA 38.- LAVAJOS DE SINARCAS (ES5232005)	497
FICHA 39.- LITORAL DE BENICASIM (ES5223037)	498
FICHA 40.- LITORAL DEL CABO ROIG (ES5213033)	499
FICHA 41.- LLACUNES DE LA MATA I TORREVIEJA (ES0000059)	500
FICHA 42.- MAIGMÓ I SERRES DE LA FOIA DE CASTALLA (ES5212008).....	501
FICHA 43.- MARJAL DE ALMENARA (ES5223007)	502
FICHA 44.- MARJAL DE LA SAFOR (ES5233030)	503
FICHA 45.- MARJAL DE NULES (ES5222005)	504
FICHA 46.- MARJAL DE PEGO-OLIVA (ES0000147)	505

FICHA 47.- MARJAL DE PEÑÍSCOLA (ES5222002)	506
FICHA 48.- MARJAL DEL MOROS (ES0000148)	507
FICHA 49.- MONTGÓ (ES5211007).....	508
FICHA 50.- MUELA DE CORTES Y EL CAROCHE (ES5233040).....	509
FICHA 51.- PENYAGOLOSA (ES5223004)	510
FICHA 52.- PENYAL D'IFAC (ES5211009).....	511
FICHA 53.- PENYA-SEGATS DE LA MARINA (ES5213018)	512
FICHA 54.- PLATJA DE MONCOFA (ES5222006).....	513
FICHA 55.- PRAT DE CABANES I TORREBLANCA (ES0000060).....	514
FICHA 56.- PUEBLA DE SAN MIGUEL (ES5233006)	515
FICHA 57.- RAMBLA DE LAS ESTACAS (ES5212011)	516
FICHA 58.- RIU BERGANTES (ES5223029).....	517
FICHA 59.- RIU GORGOS (ES5212004).....	518
FICHA 60.- RIU XUQUER (ES5232007)	519
FICHA 61.- RIUS DEL RACÓ D'ADEMÚS (ES5232004).....	520
FICHA 62.- SABINAR DE ALPUENTE (ES5233008)	521
FICHA 63.- SALERO Y CABECICOS DE VILLENA (ES5233008)	522
FICHA 64.- SALINAS DE SANTA POLA (ES0000120).....	523
FICHA 65.- SERRA CALDERONA (ES5232002)	524
FICHA 66.- SERRA DE CORBERA (ES5233013).....	525
FICHA 67.- SERRA DE CREVILLEN (ES5213022)	526
FICHA 68.- SERRA DE LA SAFOR (ES5233041).....	527
FICHA 69.- SERRA DEL CASTELL DE XÀTIVA (ES5232009)	528
FICHA 70.- SERRA D'EN GALCERÀN (ES5223055)	529
FICHA 71.- SERRA D'ENGUERA (ES5233045)	530
FICHA 72.- SERRA D'ESPADÀ (ES5222001)	531
FICHA 73.- SERRA D'IRTA (ES5223036).....	532
FICHA 74.- SERRA GELADA I LITORAL DE LA MARINA BAIXA (ES5213021).....	533
FICHA 75.- SERRES DE MARIOLA I EL CARRASCAR DE LA FONT ROJA (ES0000213).....	534
FICHA 76.- SERRES DEL FERRER I BÈRNIA (ES5213020)	535
FICHA 77.- SERRES DEL MONTDÚVER I MARXUQUERA (ES5233015).....	536
FICHA 78.- SIERRA DE CALLOSA DE SEGURA (ES5213023).....	537
FICHA 79.- SIERRA DE ESCALONA Y DEHESA DE CAMPOAMOR (ES5212012).....	538
FICHA 80.- SIERRA DE MALACARA (ES5233044).....	539
FICHA 81.- SIERRA DE ORIHUELA (ES5213026).....	540
FICHA 82.- SIERRA DE SALINAS (ES5213039).....	541
FICHA 83.- SIERRA DEL MUNGRÓN (ES5233034)	542
FICHA 84.- SIERRA DEL NEGRETE (ES5233009).....	543
FICHA 85.- SIMA DE L'ÀGUILA-PICASSENT (ES5234005)	544
FICHA 86.- SIMA DE LES GRAELLES-TOUS (ES5233048).....	545
FICHA 87.- TINENÇA DE BENIFASSÀ, TURMELL I VALLIVANA (ES5233001).....	546
FICHA 88.- TUNEL DE CANALS (ES5214002)	547
FICHA 89.- TUNEL DEL CARCALÍN-BUÑOL (ES5234003)	548
FICHA 90.- ULLALS DEL RIU VERD (ES5233047)	549
FICHA 91.- VALLE DE AYORA Y SIERRA DEL BOQUERÓN (ES5233012).....	550
FICHA 92.- VALLS DE LA MARINA (ES5213042).....	551

ANEXO SEGUNDO.- ZEPAS TERRESTRES DE LA COMUNIDAD

VALENCIANA552

FICHA 1.- ALTO TURIA Y SIERRA DEL NEGRETE (ES0000449)	553
FICHA 2.- ÁREES EMERGIDAS DE LES ILLES COLUMBRETES (ES0000061)	554
FICHA 3.- CABEÇO D'OR I LA GRANA (ES0000463)	555
FICHA 4.- CLOT DE GALVANY (ES0000462).....	556
FICHA 5.- DESEMBOCADURA DEL RIU MILLARS (ES0000211)	557
FICHA 6.- DESERT DE LES PALMES (ES0000446)	558
FICHA 7.- EL FONDO D'ELX-CREVILLEN (ES0000484)	559
FICHA 8.- ELS ALFORINS (ES0000455)	560
FICHA 9.- HOCES DEL CABRIEL (ES0000472).....	561
FICHA 10.- HONTANAR - LA FERRIZA (ES0000448)	562
FICHA 11.- ILLA DE TABARCA (ES5213024).....	563
FICHA 12.- ILLOTS DE BENIDORM I SERRA GELADA (ES0000121)	564
FICHA 13.- LAGUNAS DE LA MATA Y TORREVIEJA (ES0000485)	565
FICHA 14.- L'ALBUFERA (ES0000471).....	566
FICHA 15.- L'ALT MAESTRAT, TINENÇA DE BENIFASSÀ, TURMELL I VALLIVANA (ES0000465) ...	567
FICHA 16.- MAIGMÓ I SERRES DE LA FOIA DE CASTALLA (ES0000458).....	568
FICHA 17.- MARJAL DE PEGO-OLIVA (ES0000487)	569
FICHA 18.- MARJAL DELS MOROS (ES0000470)	570
FICHA 19.- MARJAL I ESTANYS D'ALMENARA (ES0000450)	571
FICHA 20.- MECA - MUGRÓN - SAN BENITO (ES0000452)	572
FICHA 21.- MONTDÚVER - MARJAL DE LA SAFOR (ES0000451).....	573
FICHA 22.- MONTGÓ - CAP DE SANT ANTONI (ES0000454).....	574
FICHA 23.- MORATILLAS - ALMELA (ES0000456).....	575
FICHA 24.- MUNTANYES DE LA MARINA (ES0000453)	576
FICHA 25.- PENYAGOLOSA (ES0000466)	577
FICHA 26.- PENYAL D'IFAC (ES0000459).....	578
FICHA 27.- PENYA-SEGATS DE LA MARINA (ES5213018)	579
FICHA 28.- PLANIOLS-BENASQUES (ES0000445)	580
FICHA 29.- PRAT DE CABANES I TORREBLANCA (ES0000467)	581
FICHA 30.- RIU MONTNEGRE (ES0000460).....	582
FICHA 31.- SALINES DE SANTA POLA (ES0000486)	583
FICHA 32.- SERRA CALDERONA (ES0000469).....	584
FICHA 33.- SERRA D'ESPADÀ (ES0000468)	585
FICHA 34.- SERRA D'IRTA (ES0000444)	586
FICHA 35.- SERRES DE MARIOLA I EL CARRASCAL DE LA FONT ROJA (ES0000474)	587
FICHA 36.- SERRES DEL SUD D'ALACANT (ES0000461)	588
FICHA 37.- SIERRA DE MALACARA (ES5233044).....	589
FICHA 38.- SIERRA DE MARTÉS - MUELA DE CORTES (ES0000212).....	590
FICHA 39.- SIERRA DE SALINAS (ES0000457).....	591
FICHA 40.- SIERRA ESCALONA Y DEHESA DE CAMPOAMOR (ES0000464)	592

BIBLIOGRAFÍA593