

TÍTULO: ¿Qué perspectiva cuenta? Conectando la visión indígena e institucional en el diseño de proyectos de electrificación rural impulsados por la cooperación al desarrollo. Experiencias en la Amazonía Ecuatoriana

RESUMEN

El acceso a la electricidad se considera uno de los retos en la nueva Agenda del Desarrollo. Los sistemas descentralizados con energías renovables han sido ampliamente utilizados en el campo de los proyectos de electrificación rural aislada promovidos por la cooperación internacional en diferentes países y contextos. Sin embargo, los potenciales de estas alternativas tecnológicas se sustentan desde visiones del desarrollo diversas y en ocasiones en conflicto. Estas visiones determinan a quién y cómo benefician los proyectos de electrificación rural impulsados por la cooperación al desarrollo, permeados por una multiplicidad de mecanismos de poder que no solo favorecen la imposición de determinadas de estas visiones, sino que limitan el acceso equitativo a las oportunidades que es capaz de ofrecer la electrificación. La lógica gerencial habitualmente empleada en el diseño de las intervenciones de cooperación deriva en un abordaje técnico de estas, diseñándose en base a supuestos más relacionados con los intereses y visiones de las instituciones de cooperación que con las de las personas y los colectivos a los cuales se dirigen.

Ecuador se señala como un caso representativo en lo que concierne a las propuestas de transformación social que cuestionan la visión de desarrollo hegemónica y la de la propia cooperación. La Región Amazónica es uno de los escenarios donde, desde preocupaciones diversas, se están planteando muchas de estas propuestas. Propuestas que, basadas en la cosmovisión indígena y articuladas alrededor del Buen Vivir, reivindican nuevas maneras de concebir a los proyectos energéticos. Sin embargo, son escasas las referencias a la electrificación rural aislada y a cómo diseñar proyectos de electrificación que integren las nociones del desarrollo y/o Buen Vivir de las poblaciones indígenas amazónicas.

Con la finalidad de arrojar luz sobre estas cuestiones, esta investigación tiene tres objetivos. Por un lado, explorar las visiones del desarrollo de los actores supralocales (instituciones nacionales e internacionales) y los actores locales (comunidades indígenas amazónicas) de la cooperación internacional y su visión de cómo la electrificación puede contribuir al desarrollo de los actores locales. Por otro, explorar cómo las dinámicas de poder determinan qué visiones del desarrollo y de la electrificación prevalecen, a través de qué mecanismos y en qué espacios y niveles. Y, finalmente, proponer estrategias para el diseño de proyectos de electrificación rural aislada que enfrenten estas dinámicas de poder.

Para abordar estos objetivos, construimos un marco analítico sustentado en una aproximación multinivel y dinámica del Enfoque de las Capacidades para el Desarrollo Humano y utilizamos además los aportes de los enfoques de poder como estrategia para la transformación social. Entendemos así el desarrollo como aquello que las personas y los colectivos tienen razones para valorar, constituyendo los proyectos de electrificación una oportunidad para expandir las libertades de las personas y los colectivos así como para transformar las relaciones de poder. Aplicamos este marco interpretativo en el análisis de un caso de estudio. Concretamente, en un proyecto de electrificación rural aislada en Ecuador en el que participa una organización multilateral, el Estado, una ONG y diversas poblaciones indígenas amazónicas. Dentro de este caso de estudio trabajamos en cinco comunidades: tres comunidades Achuar ubicadas en la Amazonía Centro y una comunidad Kichwa Amazónica y otra Siona emplazadas en la Amazonía Norte. Durante toda la

investigación aplicamos un enfoque etnográfico como integrantes del equipo del proyecto. Seguimos una metodología de investigación cualitativa con un enfoque participativo en la que combinamos, entre otras técnicas, grupos focales con entrevistas a los actores locales y supralocales.

De los resultados se desprende cómo en Ecuador están emergiendo perspectivas diversas en torno al desarrollo y la electrificación. Por un lado, desde los actores supralocales que actúan en la esfera global se defiende una visión de la energía como elemento indispensable para el logro de un desarrollo basado en el crecimiento sostenible. Una visión que permea a la esfera ecuatoriana, donde el creciente impulso del *extractivismo* desde el sector gubernamental desvela una visión de la energía entendida como un mecanismo que puede generar las divisas suficientes para salir de la pobreza. Por otro lado, desde las comunidades indígenas amazónicas emergen algunas visiones encontradas que vienen moldeadas por dos factores clave: las propias visiones del desarrollo de los actores supralocales y la presencia de actividades extractivas en el territorio. Se desvela así que, ante una misma visión del desarrollo dominante, el *extractivismo* es el factor clave que incide en dichas visiones, cooptándolas y arrastrándolas con mayor o menor velocidad hacia la visión hegemónica. Mientras que las comunidades ubicadas en zonas petroleras (en la Amazonía Norte) aspiran a contar con sistemas energéticos que puedan abastecer sus nuevas lógicas de consumo pero que a la vez sean medioambientalmente sostenibles, para las comunidades donde no existe todavía intervención petrolera (en la Amazonía Centro), la electrificación puede suponer, además, un mecanismo para enfrentar el *extractivismo*.

El trabajo ilustra cómo son justamente los mecanismos de poder que operan en el proceso de diseño de los proyectos de electrificación rural aislada impulsados por la cooperación internacional a través de los cuales se afianzan estas visiones hegemónicas. Se utilizan así instrumentos diversos de poder visible que le conceden al Estado un control absoluto sobre las decisiones energéticas. Instrumentos que, por una parte, se complementan con mecanismos de poder escondido que limitan la participación de las poblaciones indígenas y reducen la toma de decisiones energéticas a espacios principalmente cerrados. Y, por otra, con mecanismos de poder invisible que actúan a nivel local que hacen que las poblaciones indígenas se conformen con las alternativas energéticas que les son impuestas y dejen de lado sus reivindicaciones territoriales e identitarias.

La investigación pone de manifiesto, por tanto, la necesidad de conocer qué valoran las personas y los colectivos a la hora de diseñar intervenciones de electrificación adaptadas a sus distintas realidades y que, al mismo tiempo, enfrenten las desigualdades de poder que eclipsan la pluralidad de visiones que emergen desde los actores locales. Para ello, se proponen estrategias que ponen el foco en las personas y tienen en cuenta en qué medida y bajo qué escenarios las distintas alternativas energéticas son adecuadas para los distintos colectivos sociales y su entorno. Se desvela, sin embargo, que lo anterior no está libre de dificultades y contradicciones, por lo que la tesis invita a profundizar sobre la pluralidad de valores que permean las relaciones energía-sociedad y en cómo los proyectos de electrificación rural aislada impulsados por la cooperación al desarrollo pueden convertirse en elementos para la transformación social asumiendo y manejando dichas contradicciones.