



UNIVERSITAT
POLITÈCNICA
DE VALÈNCIA



Departamento de
Proyectos de Ingeniería

DEPARTAMENTO DE PROYECTOS DE INGENIERÍA

**MÁSTER UNIVERSITARIO EN COOPERACIÓN AL DESARROLLO
GESTIÓN DE PROYECTOS Y PROCESOS DE DESARROLLO**

TRABAJO FIN DE MÁSTER

**Análisis del programa de género y
gobernanza a través de metodologías
participativas de la ONGD ACPP en
Senegal**

ANEXOS

AUTORA:

Clara Eugenia Cascant i Sempere

DIRECTORA:

Carola Calabuig Tormo

Septiembre de 2017

Análisis del programa de género y gobernanza de la ONGD ACPP en Senegal a través de metodologías participativas

Anexos

Anexo 1. Contexto y características del país – Senegal.

Anexo 2. Guión de las entrevistas.

Anexo 3. Modelo de autorizaciones de las entrevistas.

Anexo 4. Plan de Acción del EC de Ngaparou.

Anexo 5. Tabla de proyectos del programa de género y gobernanza de ACPP y COSEF en Senegal.

Anexo 1. Contexto y características del país – Senegal

La República de Senegal se encuentra situada en el extremo Oeste del continente Africano limitando con Mauritania al Norte, Malí al Este, Guinea-Bissau al Sur, Guinea-Conakry al Sudeste y rodea internamente la República de Gambia, la cual separa el país en dos, quedando al sur la región senegalesa de la Casamance (MAEC, 2017). Tiene una superficie de 197,161m², y una población de 14.900.000 habitantes (estimados), de los cuales 6.931.765 son hombres y 7.201.515 mujeres (ibid) suponiendo una densidad poblacional de 78 hab/km².



Figura 1. Localización geográfica de Senegal

Fuente: Elaboración de Hernández, S. en base a Cascant, C. (2017)

La República de Senegal se independizó de Francia el 20 de junio de 1960, dando fin al periodo colonial y logrando la transferencia de poderes. No obstante las relaciones entre ambos países son estrechas y su idioma oficial es el Francés.

La diversidad étnica es amplia en el país, destacando grupos étnicos autóctonos como los wolof (43,3%), peul (33,8%), serer (14,7%), diola (3,7%) y malinké (3,0%) (AECID, 2013), así como otros minoritarios como los soninkés y otros extranjeros (gran presencia de franceses y libaneses). Son idiomas nacionales el Wolof, Serer, Peul, Mandinga, Sominké y Diola.

Es un Estado laico donde coexisten de forma pacífica diferentes creencias y religiones, pero hay un amplio predominio de la religión musulmana (en torno al 85% de la población (ibid)).

Senegal se organiza territorialmente en 14 regiones y 45 departamentos, respondiendo esta distribución al programa de descentralización en el que se encuentra sumergido el país.



Figura 2. Distribución regional de Senegal

Fuente: Elaboración de Hernández, S. en base a Cascant, C. (2017)

El Índice de Desarrollo Humano, que considera tres variables: vida larga y saludable, conocimientos y nivel de vida digno, de Senegal es de 0,494 y su posición en el ranking elaborado por el PNUD es de 162 sobre 188 países. Este valor¹ y posición son consideradas bajas. No obstante, cabe considerar que, según el Informe del PNUD (2016) este índice ha experimentado progresos desde 1990, aumentando tanto la esperanza de vida (+9,7 años), como la media de escolarización (+0,6 años) y su duración (+5 años), y el PIB per cápita (+25,9%).

Más de un tercio de la población vive bajo el umbral de la pobreza relativa y dos terceras partes bajo la pobreza absoluta (ACPP, 2016). El Estado pretende paliar esta problemática a través de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza que actualmente se encuentra en su tercera fase (2013-2017). La estrategia se centra en tres áreas estratégicas: a) El crecimiento, la productividad y la creación de riqueza, b) el capital humano, la protección social y el desarrollo sostenible, y c) la gobernabilidad, instituciones, la paz y la seguridad (Fondo Monetario Internacional, 2013).

El PIB per cápita en el año 2016 fue de 865,225\$ (MAEC, 2017), ingreso clasificado como bajo. Su Coeficiente de Gini fue de 0,403 (ibid), siendo que, según las Naciones Unidas un coeficiente superior al 0,40 es considerado alarmante y refleja polarización entre ricos y pobres (Ortiz, Cummins, & others, 2012).

Según la AECID (MAEC, 2017) el 70% de la población pobre vive en zonas rurales y el 60% de la población activa vive de la agricultura, siendo que la agricultura genera menos del 10% del PIB.

¹ Variable de 0 a 1 en la que 0 es el valor más bajo y 1 el más alto.

Análisis del programa de género y gobernanza de la ONGD ACPP en Senegal a través de metodologías participativas

Además, en el medio rural son las mujeres las que realizan el 82,6% del trabajo, suponiendo que esta pobreza sea más acentuada en las mujeres.

La tasa oficial de desempleo (10,2%) permanece prácticamente estable desde el 2005, siendo mayor en las mujeres (masculina 7,7% y femenina 13,3%) (MAEC, 2017). En este ámbito es preocupante el subempleo (que se estima en el 32% de la población activa) (ibim). Esto se suma a que en las zonas rurales un 61,1% de las personas son analfabetas y sólo un 27,2% de las mujeres saben leer y escribir.

Así pues, conociendo estos datos, se reflejan fuertes desigualdades que son acentuadas en el medio rural y en las mujeres. Ejemplo de ello es el Índice de Desarrollo de Género (IDG) el cual indica que el IDH de los hombres es de 0,523 frente al 0,464 de las mujeres, dándose un valor muy alto de desigualdad. Por otro lado, la Brecha de Género es del 68,51% y su posición en el ranking de 82 sobre 144 países (Foro Económico Mundial, 2016).

Bibliografía

ACPP (2016). *Documento de planificación y estrategia ACPP Senegal 2016-2018*.

AECID (2013). *Marco de asociación España-Senegal*.

MAEC (2017). *Ficha país Senegal*.

FORO ECONÓMICO MUNDIAL (2016). *Informe Global de la brecha de género*. Op. cit.

PNUD (2016). *Rapport sur le développement humain 2016 - Senegal*.

Anexo 2. Guión de las entrevistas

Bloque 1 // El trabajo de COSEF

- o Estructura interna: ¿Cuántos comités hay? ¿Cuáles/qué trabajan?
- o ¿Cómo se estructura el trabajo de COSEF a nivel local y a nivel institucional? ¿Cómo se influyen mutuamente?
- o ¿Cómo se trabaja en una asociación apartidista en la que se encuentran representadas diferentes ideologías? ¿Cómo se logra fortalecer el peso que tiene la lucha por la mujer como elemento fundamental?
- o ¿Cómo se aborda el relevo generacional en el seno de COSEF?

Bloque 2 // La consecución de la Ley de la paridad y su efectividad

- o ¿Cómo fue la lucha por la consecución de la Ley de la paridad? ¿Qué apoyos y qué frenos encontraron? ¿Cómo ha sido la lucha para lograr su aprobación y cómo es la realidad de su aplicación?
- o ¿Qué destacaría del trabajo de COSEF en su función de representación política? Algunos ejemplos.
- o El caso de Touba.

Bloque 3 // Los proyectos en curso

- o ¿Por qué se decidió trabajar en presupuestos participativos con enfoque de género?
- o ¿Cómo podemos incorporar la participación más allá de los presupuestos participativos? ¿Es la participación una herramienta a incorporar en todos los ámbitos aprovechando la estrategia de descentralización?
- o ¿En qué ámbitos deberíamos seguir trabajando?

Bloque 4 // El sistema de cooperación internacional

- o ¿Cómo ve el sistema de cooperación actual? ¿cree que el sistema y forma de financiar es beneficioso o dificulta el trabajo por programas?
- o ¿Qué se aprecia de este sistema? ¿Se está imponiendo una mentalidad occidental/eurocentrista?
- o ¿Se podría trabajar sin el apoyo de la cooperación internacional? ¿Qué suponen las contrapartes? ¿Con qué otras asociaciones se colabora?

Específicas para ACPP:

- o ¿Es la estrategia de género y gobernanza transversal a toda la entidad? ¿cómo es y cómo se ha decidido?
- o ¿Cómo es el trabajo con las contrapartes (con COSEF en particular)? Breve reflexión desde su inicio de colaboración.

Análisis del programa de género y gobernanza de la ONGD ACPP en Senegal a través de metodologías participativas

- ¿Cómo se trabaja con una asociación apartidista en la que se encuentran representadas diferentes ideologías? ¿Hay luchas de poder que interfieren?
- ¿Cómo se produce la identificación de los proyectos? ¿Cómo es la relación con la población beneficiaria?
- ¿Por qué se trabaja sobre presupuestos participativos con enfoque de género? ¿Qué objetivos se persiguen? ¿Se pretende impulsar espacios de encuentro mixtos y redes participativas?
- Los casos de Mbour y Ngaparou y las relaciones de poder.
- El papel de los Espacios de Concertación
- El logro de la Ley de la paridad desde la visión de ACPP
- El modelo de cooperación internacional y su financiación y burocracia.

Anexo 3. Autorizaciones de las entrevistas

En el marco del análisis en curso realizado por Clara E. Cascant i Sempere, como cooperante en prácticas en Senegal, que trata de analizar el programa de género y desarrollo que se está implementando entre las asociaciones ACPP y COSEF, la presente entrevista pretende conocer en profundidad de la visión de la entrevistada en el ámbito del programa.

NOMBRE	
DNI	
FECHA DE LA ENTREVISTA	
LUGAR DE LA ENTREVISTA	
INSTITUCIÓN A LA QUE PERTENECE	
CARGO QUE OCUPA	
¿PERMITE LA GRABACIÓN DE LA ENTREVISTA?	SÍ
	NO
PERMITE CITAR LA INFORMACIÓN OBTENIDA	SÍ
	NO

FIRMA

Dans le cadre de l'analyse de Clara E. Cascant i Sempere, comme cooperant dans la pratique au Sénégal, qui cherche à analyser le programme de développement et genre mis en œuvre entre ACPP et COSEF, cette interview profondeur de vue des personnes interrogées dans la zone du programme.

NOM ET PRÉNOM	
CARTE D'IDENTITÉ	
DATE	
LIEU	
ASSOCIATION / ENTITÉ	
POSTE OCCUPÉ	
CONSENTEMENT POUR L'ENREGISTREMENT DE L'ENTREVUE	OUI
	NO
CONSENTEMENT POUR CITER	OUI
	NO

SIGNATURE

Anexo 4. Plan de acción del EC en Ngaparou.

¿QUÉ?	¿POR QUÉ?	¿QUIEN?	¿DÓNDE?	¿CUANDO ?	¿CÓMO?	EXPECTATIVAS A LA PTF	EXPECTATIVAS A LAS POBLACIONES
Organizar una reunión del Marco de Consulta Municipal	Para obtener los compromisos institucionales del consejo municipal para la deliberación de los PPEG, el establecimiento del EC	El Alcalde	Al Ayuntamiento	El 21 de octubre de 2016	Reunión del plan de acción compartida	X	- X
Conozca a las autoridades y organizaciones locales	Para compartir con ellos las misiones del EC	El Prefecto, las ETS, las autoridades consuetudinarias, religiosas, estructurales, el sector privado local	A sus casas	La primera quincena de noviembre de 2016	Visitas de proximidad	X	- X
Validar las especificaciones de los marcos de consulta de la Comuna	Para una definición consensual de las reglas del juego - Zonificación	Todos los actores locales	Al Ayuntamiento	La primera quincena de noviembre de 2016	Reunión ampliada para todos los interesados	Una Propuesta de Proyecto de Términos de Referencia	Disponibilidad de representantes de organizaciones y consejos vecinales

Análisis del programa de género y gobernanza de la ONGD ACPP en Senegal a través de metodologías participativas

¿QUÉ?	¿POR QUÉ?	¿QUIEN?	¿DÓNDE?	¿CUANDO?	¿CÓMO?	EXPECTATIVAS A LA PTF	EXPECTATIVAS A LAS POBLACIONES
Organizar una caravana de sensibilización	Informar y sensibilizar a los diferentes actores sobre la importancia de la BPSG	La gente	En los diferentes barrios de la Comuna	La primera quincena de noviembre de 2016	Convoy sonoro, distribución de prospectos, megáfonos	Apoyo técnico y financiero (logística, folletos, tee-shirts, etc.)	Mucha movilización y apropiación del proceso
Organizar los foros de zonas o distritos	<p>Hacer la situación de referencia de cada zona (haciendo hincapié en las desigualdades de géneros existentes)</p> <p>Revisar el estado de la ejecución presupuestaria en curso</p> <p>Identificar las necesidades prioritarias con un alto impacto correctivo sobre las desigualdades sociales en las zonas.</p>	1es Poblaciones de la zona (hombres, mujeres, jóvenes, niños, personas vulnerables, etc.)	Dentro de cada barrio o zona	La segunda quincena de noviembre de 2016	Organización de asambleas populares inclusivas	Apoyo técnico y financiero	Una gran movilización y una presencia activa

Análisis del programa de género y gobernanza de la ONGD ACPP en Senegal a través de metodologías participativas

¿QUÉ?	¿POR QUÉ?	¿QUIEN?	¿DÓNDE?	¿CUANDO?	¿CÓMO?	EXPECTATIVAS A LA PTF	EXPECTATIVAS A LAS POBLACIONES
Hacer incidencia política para disponer de una radio comunitaria	Para la sostenibilidad del conocimiento de las partes interesadas	Les PTF	A sus casas	De enero a marzo de 2017	A través de visitas de cortesía e intercambio. Presentación del proyecto de radio comunitaria	Acompañamiento de World Education	Voluntariado para asegurar la animación de la radio y asegurar su correcto funcionamiento
Realizar el Foro de Delegados de Zonas o Distritos	Hacer un inventario de las necesidades prioritarias de las zonas o vecindarios y sus situaciones de referencia Elevar las necesidades prioritarias del nivel de la zona al nivel comunal	Delegados de área y / o barrio, servicios técnicos, PTF	Al Ayuntamiento	La primera quincena de diciembre de 2016	Debate y priorización comunitaria	Apoyo técnico	Aceptación del nuevo orden de prioridades de las poblaciones

Análisis del programa de género y gobernanza de la ONGD ACPP en Senegal a través de metodologías participativas

¿QUÉ?	¿POR QUÉ?	¿QUIEN?	¿DÓNDE?	¿CUANDO?	¿CÓMO?	EXPECTATIVAS A LA PTF	EXPECTATIVAS A LAS POBLACIONES
Mantener el foro Comunal	<p>Presentación de las ambiciones políticas del equipo municipal a través del Alcalde para el Presupuesto 2017</p> <p>Presentación de las necesidades retenidas para el Presupuesto 2017, el borrador actualizado de la PIA</p>	Funcionarios electos, miembros del CAC, Prefecto, STD, PTF	Al Ayuntamiento	La segunda quincena de diciembre de 2016	Debate Final de Políticas sobre Documentos de Planificación (Presupuesto, PDC, DP, etc.)	Disponibilidad, compromisos morales	Asignaciones de conclusiones, compromisos en sus ejecuciones
Celebración del voto y aprobación del Presupuesto Municipal	Votar el Presupuesto y remitirlo a la Autoridad para su aprobación	Los consejeros electos y la autoridad administrativa	En el Ayuntamiento y Prefectura	Entre la segunda quincena de diciembre de 2015 y la primera de enero de 2017	<ul style="list-style-type: none"> - Votar por consejeros electos - Aprobación por la autoridad administrativa 	Control del cumplimiento de los compromisos de las partes interesadas en el proceso	Control del cumplimiento de los compromisos de las partes interesadas en el proceso

Análisis del programa de género y gobernanza de la ONGD ACPP en Senegal a través de metodologías participativas

¿QUÉ?	¿POR QUÉ?	¿QUIEN?	¿DÓNDE?	¿CUANDO?	¿CÓMO?	EXPECTATIVAS A LA PTF	EXPECTATIVAS A LAS POBLACIONES
Monitorear y evaluar el proceso	Ver el nivel de compromiso de los actores, la ejecución de los proyectos seleccionados para el respeto de los calendarios y las normas	Funcionarios electos, consejos de barrio, CCC	En todas las actividades de las partes interesadas	Todo el año	A través de herramientas de monitoreo participativo	Compartiendo los resultados del monitoreo para mejorar el impacto de las intervenciones en el nivel objetivo	<ul style="list-style-type: none"> - Atención particular a proyectos en ejecución, facilitación para la recuperación de los recursos de la comuna - Control ciudadano de la acción pública

Anexo 5. Tabla de proyectos del programa de género y gobernanza de ACPP y COSEF.

Proyectos del programa de Gobernanza con enfoque de género										
FECHA	PROYECTO	FASE	SECTOR	ÁMBITO	DURACIÓN	FINANCIACIÓN	REGIÓN	OBJETIVO GENERAL	CONTRAPARTE	COMENTARIOS
11/10/2011 - 26/12/2012	Mejora del acceso de las mujeres senegalesas a los ámbitos de toma de decisión a través del apoyo para la aplicación efectiva de la Ley de paridad absoluta hombre/mujer	Fase 1. Sensibilización sobre la Ley y refuerzo de capacidades		Aplicación Ley de paridad: incidencia política y formación candidatas	14 meses	Asturias '11	Dakar	Contribuir a la promoción y a la puesta en marcha de la Ley de Paridad absoluta hombre/mujer senegalesa, con especial	COSEF	
16/10/2013 - 24/04/2015	Fortalecimiento de las capacidades de liderazgo y representación política de 60 mujeres pertenecientes a las bases de distintos partidos políticos y de la sociedad civil senegalesa en las regiones de Tambacounda, Kolda y Fatick, Senegal.	Fase 1. Sensibilización sobre la Ley y refuerzo de capacidades		Aplicación Ley de paridad: formación candidatas	18 meses	Fons Menorqui 2011	Tambacounda, Kolda y Fatick	Contribuir a la implementación del derecho a la igualdad entre hombres y mujeres y al derecho a la no	COSEF	
18/03/2013 - 30/09/2014	Mejora del acceso de las mujeres senegalesas a los ámbitos de toma de decisión a través del apoyo para la aplicación efectiva de ley de paridad absoluta hombre/mujer (Fase II. Ámbito Regional).	Fase 2. Ámbito regional: Fortalecimiento de consejos locales, impulso a la participación ciudadana con enfoque de género.		Refuerzo contraparte local y aplicación Ley de Paridad: sensibilización y presupuestos participativos	18 meses	Asturias '13 Avilés '13	Thies, Louga, Kaolack	Contribuir a la ejecución efectiva la Ley de Paridad absoluta hombre/mujer senegalesa en las elecciones regionales de 2014, con especial	COSEF	
01/01/2014 - 31/12/2014	Fortalecimiento de las capacidades de liderazgo y representación política de 150 mujeres pertenecientes a las bases de distintos partidos políticos y a la sociedad civil senegalesa en las Regiones de Saint Louis, Louga, Djourbel, Sedhiou y Ziguinchor, Senegal.	Fase 2. Ámbito regional: Fortalecimiento de consejos locales, impulso a la participación ciudadana con enfoque de género.		Aplicación Ley de Paridad: gestión local	12 meses	Bilbao '13	Saint Louis, Louga, Djourbel, Sedhiou y Ziguinchor, Senegal.	Contribuir a la implementación del derecho a la igualdad entre hombres y mujeres y al derecho a la no discriminación entre los	COSEF	
28/02/2015-28/08/2015	"Fortalecimiento de las capacidades de liderazgo político y buena gobernanza para la mejora de las condiciones de acceso de las mujeres a las instancias de decisión y la implementación efectiva de la paridad en la municipalidad de Golf Sud en la región de Dakar, Senegal"	Fase 2. Ámbito regional: Fortalecimiento de consejos locales, impulso a la participación ciudadana con enfoque de género.	Fortalecimiento de la sociedad civil DDHH	Aplicación Ley de Paridad y descentralización: Constitución EC y presupuestos participativos	6 meses	Avilés '14	Golf Sud (Dakar)	Contribuir a la implementación del derecho a la igualdad entre hombres y mujeres y al derecho a la no discriminación entre los sexos para los 13.300.410 habitantes (6.730.007 mujeres y 6.570.403 hombres) de Senegal.	COSEF	
06/10/2015 - 06/10/2016	"Mujeres, participación ciudadana y gestión de colectividades locales en Senegal (comunas de Parcelles Assainies, Gueule Tapée-Fass-Colobane y Sam Notaire, Región de Dakar, Senegal)"	Fase 2. Ámbito regional: Fortalecimiento de consejos locales, impulso a la participación ciudadana con enfoque de género.	Descentralización, fortalecimiento de la sociedad civil y apoyo a los gobiernos regionales y locales Género	Aplicación Ley de Paridad y descentralización: Constitución EC y presupuestos participativos Auditoría ciudadana	12 meses	Bilbao '15 ACPP	comuna de Gueule Tapée-Fass-Colobane y Sam Notaire (Dakar)	Contribuir a la implementación del derecho a la igualdad entre hombres y mujeres y al derecho a la no discriminación entre los sexos para los 13.300.410 habitantes (6.730.007 mujeres y 6.570.403 hombres) en Senegal.	COSEF	

Análisis del programa de género y gobernanza de la ONGD ACPP en Senegal a través de metodologías participativas

Proyectos del programa de Gobernanza con enfoque de género										
FECHA	PROYECTO	FASE	SECTOR	ÁMBITO	DURACIÓN	FINANCIACIÓN	REGIÓN	OBJETIVO GENERAL	CONTRAPARTE	COMENTARIOS
19/11/2015-19/11/2016	"Mejora de las condiciones para el ejercicio del derecho a la participación en la gobernanza local, con especial incidencia en las mujeres de los/as 240.173 habitantes (124.890 mujeres y 115.283 hombres) de las comunias de Kaffrine, Mbour, Somone, Dioffior, Saly y Ngaparou en Senegal"	Fase 2. Ámbito regional: Fortalecimiento de consejos locales, impulso a la participación ciudadana con enfoque de género.	Descentralización, fortalecimiento de la sociedad civil y apoyo a los gobiernos regionales y locales	Aplicación Ley de Paridad y descentralización: Constitución EC y presupuestos participativos	12 meses	Asturias '15	Kaffrine, Mbour (Thies), Somone, Dioffior, Kébémér, Ngaparou y Sam Notaire	Lograr la puesta en marcha de mecanismos de participación ciudadana en la gestión municipal.	COSEF	
			Género			Avilés '15 (12.601€)				
						Gijón '15				
						otros				
25/04/2016 - 24/06/2016	Las mujeres en los municipios de Fatick. "Estudio perfil de género después de las elecciones en los órganos de gobierno local en la región"	Fase 2. Ámbito regional: Fortalecimiento de consejos locales, impulso a la participación ciudadana con enfoque de género.		Estudio diagnóstico	3 meses	CAIB '15	municipios de Fatick	Mejorar la calidad de diagnóstico del programa de género y gobernanza en la región de Fatick.	COSEF	Tomar como punto intermedio a partir del cual se deben observar cambios en formulación y ejecución
31/12/2016 - 31/12/2018	Igualdad de género y participación ciudadana en la gestión de las colectividades locales de 714.389 titulares de derechos (360.673 mujeres y 353.716 hombres) de la región de Fatick, Senegal.	Fase 2. Ámbito regional: Fortalecimiento de consejos locales, impulso a la participación ciudadana con enfoque de género.	Descentralización, fortalecimiento de la sociedad civil y apoyo a los gobiernos regionales y locales	Participación ciudadana y PPEG	24 meses	AVCD 2016	Diarrère, Diakhao y Foundiougne	Progresar hacia la plena garantía de los derechos de participación e igualdad entre hombres y mujeres en Senegal.	COSEF	
07/04/2017 - 06/07/2018	Promoción de la igualdad de género en el ejercicio de los derechos sociales y civiles reforzando el liderazgo femenino en la gobernanza local de la región de Fatick, Senegal.	Fase 2. Ámbito regional: Fortalecimiento de consejos locales, impulso a la participación ciudadana con enfoque de género.	Descentralización, fortalecimiento de la sociedad civil y apoyo a los gobiernos regionales y locales	Participación ciudadana y PPEG	15 meses	GOIB 2016	Gossas, Ndiene Lagane y Ouadiour	Progresar hacia la plena garantía de los derechos de participación e igualdad entre hombres y mujeres en Senegal.	COSEF	

*Nota al pie: Las cantidades subvencionadas por los financiadores han sido eliminadas por razones de confidencialidad